

ВЫПОЛНЕНИЕ ДОКТРИНЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Николаевич Ткачѐв

Основу продовольственной безопасности Российской Федерации составляет стабильное производство собственной сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Осуществляемая в последнее десятилетие государственная политика по формированию эффективного агропромышленного комплекса, повышению уровня и качества жизни сельского населения, сохранению природных ресурсов для аграрного производства позволила не только последовательно наращивать отечественное производство продуктов питания, но и сформировать аграрную отрасль, устойчивую к воздействию рисков и угроз продовольственной безопасности.

Государственная политика по вышеуказанным направлениям в 2014 году велась в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы».

В 2014 году сельское хозяйство сохранило положительную динамику развития. По предварительным данным Росстата, индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 103,7%.

Рост производства продукции сельского хозяйства в большей степени обусловлен хорошими показателями валовых сборов сельскохозяйственных культур: зерновых и зернобобовых, картофеля, овощей, а также стабильным ростом производства продукции мясного животноводства: свиней и птицы на убой. По предварительным данным, индекс производства продукции растениеводства составил 105,0%, продукции животноводства – 102,1%.

В 2014 году наблюдались рост объемов реализации в сельскохозяйственных организациях (по всем каналам продаж) скота и птицы в живом весе на 7,4% (до 9,1 млн т), овощей – на 8,2% (до 2,0 млн т), молока – на 3,2% (до 13,4 млн т) и снижение объемов реализации картофеля на 3,0% (до 2,2 млн т) и яиц – на 0,2% (до 28,8 млрд штук).

Объем реализованного зерна составил 54,7 млн т, что на 22,2% выше уровня 2013 года, в том числе пшеницы и кукурузы – 33,8 и 6,2 млн т соответственно, или на 24,7 и 10,7% выше уровня 2013 года.

Также вырос объем реализации семян и плодов масличных культур – на 4,1% (до 8,2 млн т), в том числе семян подсолнечника – на 1,8% (до 5,7 млн т).

Производство пищевых продуктов в целом демонстрирует хорошие показатели. Рост объемов производства и реализации продукции мясного животноводства и растениеводства, снижение производства сахарной свеклы (при увеличении ее сахаристости) обусловили рост темпов производства пищевых продуктов (включая напитки) и сохранение его положительной динамики.

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2014 году увеличился на 2,3 процентных пункта и составил 103,3% (в 2013 году – 101%). В целом предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности было отгружено пищевых продуктов (включая напитки) и табака (выполнено работ, услуг) на сумму 4684,8 млрд рублей в текущих ценах, то есть на 13,7% больше, чем в январе – декабре 2013 года.

Объем производства мяса и субпродуктов за январь – декабрь 2014 года составил 5,8 млн т и по сравнению с 2013 годом возрос на 9,6% (за счет роста производства свинины, кроме субпродуктов, – на 14,8% и мяса и субпродуктов пищевых домашней птицы – на 7,8%). Кроме того, на 6,7% увеличилось производство полуфабрикатов мясных (мясосодержащих).

По сравнению с соответствующим периодом 2013 года индекс производства молочных продуктов увеличился на 2,9%. Выросло относительно уровня 2013 года производство отдельных видов молокоемких продуктов: масла сливочного и паст масляных – на 11,8%, сыра и сырных продуктов – на 14,1%.

Объем производства растительных нерафинированных масел и жиров увеличился на 21,3% (около 4,8 млн т). Объем производства масла подсолнечного нерафинированного вырос на 21,5% и составил более 4 млн т. Объем производства сахара белого свекловичного поднялся на 3,2% и составил около 4,6 млн т.

Объем производства плодоовощных консервов увеличился на 5,3% (10 743,5 млн условных банок), а замороженной плодоовощной продукции – на 3,3% (46,3 тыс. т).

По основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия к началу 2015 года сформированы запасы и резервы в объемах выше минимально сложившихся за период реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, что достаточно для обеспечения продовольственной безопасности страны.

По состоянию на 1 января 2015 года, по данным Росстата, в сельскохозяйственных, заготовительных и перерабатывающих организациях имелось 32,6 млн т зерна, что на 3,7 млн т (на 12,9%) больше, чем к началу 2014 года.

По данным Росстата, переходящие запасы картофеля в 2014 году оказались на 5,4% выше уровня 2013 года и составили 21,4 млн т, овощей – на 1,7% выше (составили 7,5 млн т), молока и молокопродуктов – на 2,9% выше (составили 2,0 млн т).

Рост производства отечественной продукции обусловил постепенное снижение зависимости внутреннего рынка Российской Федерации от импорта отдельных видов сельхозпродукции и продовольствия и поддержание стабильных объемов экспортных поставок.

По данным ФТС России, с учетом торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан в 2014 году импортировано продовольственных товаров и сырья для производства последних на сумму 39,7 млрд долларов, что на 8,0% меньше значения за 2013 год (43,2 млрд долларов). Доля продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме импортных поставок составила 13,9%. Физические объемы поставок продовольственных товаров возросли по сравнению с январем – декабрем 2013 года на 4,7%.



Отмечено сокращение по сравнению с 2013 годом физических объемов закупок мяса свежего и мороженого на 21,5%, мяса птицы – на 14,1%, сыров и творога – на 30,1%, молока и сливок сгущенных – на 17,8%, рыбы свежей и мороженой – на 16,2%.

В настоящее время в Российской Федерации на уровне или с небольшим отклонением от рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых продуктов находится фактическое среднелюдовое потребление рыбы и рыбопродуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля, сахара, масла растительного. Потребление фруктов и ягод, овощей и бахчевых, молока и молочных продуктов находится на уровне 65–90% по отношению к рекомендуемым рациональным нормам.

Качественный состав рациона питания в среднем на душу населения (с учетом демографической структуры Российской Федерации) находится в пределах физиологических норм по содержанию жиров, углеводов и энергии; содержание белка в рационе питания приближается к расчетной потребности.

Обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения населения Российской Федерации безопасным и качественным продовольствием, повышение конкурентоспособности отечественной пищевой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке являются стратегическими задачами агропромышленного комплекса. Они подразумевают разработку нормативно-правовой базы в сфере технического регулирования, созвучной международным стандартам и устанавливающей требования к пищевой продукции и к связанным с ними процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также выдвигающей требования оценки соответствия.

В настоящее время в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (вступил в силу с 1 января 2015 года) на всей территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) устанавливаются единые и обязательные к применению требования к безопасности пищевой продукции. Они установлены прежде всего в технических регламентах Таможенного союза (ЕАЭС). В настоящее время вступили в силу девять технических регламентов Таможенного союза, распространяющихся на пищевую продукцию.

1 июля 2013 года вступил в силу технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Одновременно обрели официальный статус разработанные Минсельхозом России технические регламенты Таможенного союза на соковую продукцию из фруктов и овощей, на масложировую продукцию, а также разработанный совместно с Минсельхозом Казахстана технический регламент «О безопасности зерна».

Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (разработчик – Минсельхоз России) и «О безопасности мяса и мясной продукции» вступили в силу 1 мая 2014 года. Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» и «О безопасности алкогольной продукции» прошли внутригосударственное согласование в Российской Федерации.

С принятием технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) устанавливаются четкие требования к показателям безопасности пищевой продукции, правилам и методам их контроля, отбора проб, к проведению государственного надзора и контроля продукции на всех стадиях ее оборота, начиная с сырья и заканчивая готовым продуктом. Показатели безопасности распространяются и на области ветеринарно-санитарного и санитарно-эпидемиологического контроля, маркировку пищевой продукции, а также на правила оценки ее соответствия установленным требованиям. Положения технических регламентов гармонизированы с международными требованиями.

Национальные и межгосударственные стандарты, в которых заложены, кроме показателей безопасности, качественные характеристики продукции, включаются в перечни международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных стандартов) государств – членов ЕАЭС, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС). Добровольное применение отечественными предприятиями стандартов обеспечивает высокую конкурентоспособность продукции, в первую очередь за счет повышения ее качества и снижения издержек производства.

Протоколом заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по эко-



номическому развитию и интеграции от 19 декабря 2012 года №5 утвержден Комплексный межведомственный план мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года. С целью выполнения этого плана Минсельхозом России на основе предложений отраслевых научно-исследовательских институтов, союзов и ассоциаций разработана и утверждена 11 июня 2014 года Программа стандартизации в приоритетных направлениях по агропромышленному комплексу до 2020 года.

Выполняется План мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы, который предусматривает совершенствование нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Подготовлены предложения внести изменения в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120, в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года №2138-р. Во исполнение пункта 2 плана импортозамещения постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года №1421 в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа) внесены изменения, предусматривающие выделение новых приоритетных направлений развития АПК, а также дополнительные объемы ресурсного обеспечения.

В Государственную программу включены следующие новые подпрограммы:

- «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»;
- «Развитие молочного скотоводства»;
- «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»;
- «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;
- «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса».

Дополнительное финансирование из средств федерального бюджета на 2015–2020 годы выделено в объеме 568,2 млрд рублей.

Реализация новых и действующих мероприятий Государственной программы позволит к 2020 году обеспечить увеличение производства:

- мяса скота и птицы (в убойном весе) – до 10,1 млн т, что уменьшит поставки импортной продукции на 63% по сравнению с уровнем 2013 года;
- молока – до 33,5 млн т (уменьшение импорта на 34%);
- овощей – до 16,5 млн т (уменьшение импорта на 29%);
- плодово-ягодной продукции (без винограда) – до 3,8 млн т (уменьшение импорта на 28%);
- винограда – до 0,7 млн т (уменьшение импорта на 50%);
- рыбы и рыбопродуктов – до 4,8 млн т (уменьшение импорта на 30%).

Основным инструментом стимулирования опережающего развития АПК является приоритетная государственная поддержка инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение, в рамках Государственной программы.

В соответствии с пунктом 41 так называемого антикризисного плана (принят распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года №98-р) распоряжением Минсельхоза России от 27 марта 2015 года №24-р утвержден перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению по приоритетным мероприятиям Государственной программы.

В перечень вошли 464 проекта на сумму привлеченных кредитных средств более 265 млрд рублей:

- 49 проектов по строительству и модернизации теплиц;
- 48 проектов по строительству и модернизации овощехранилищ;
- 4 проекта по переработке плодов и ягод;
- 166 проектов по молочному скотоводству и переработке молочной продукции;



- 79 проектов по свиноводству;
- 65 проектов по птицеводству;
- 53 проекта по мясному скотоводству.

Реализация указанных инвестиционных проектов обеспечит прирост мощностей в 2015–2016 годах по следующим показателям:

- площадь теплиц – на 344,6 га;
- единовременное хранение овощей – на 857,4 тыс. т;
- переработка плодов и ягод – на 22,4 тыс. т;
- производство и переработка молока – на 291,1 тыс. т;
- производство свинины – на 612,5 тыс. т;
- производство птицы – на 455,4 тыс. т;
- производство мяса КРС – на 24,1 тыс. т.

Во исполнение пункта 5 плана импортозамещения Минсельхоз России разработал концепцию создания государственной автоматизированной информационной системы в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – ГАИС ОПБ).

В результате реализации положений концепции будут существенно расширены функциональные возможности существующей информационной системы, служащей для ведения Минсельхозом России оперативного ценового мониторинга товарных рынков в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Кроме того, будет создана система прогнозирования показателей развития внутреннего рынка на основании ежеквартальных региональных прогнозных балансов основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

ГАИС ОПБ обеспечит создание единой автоматизированной среды совместной деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Это предполагает комплексный межведомственный подход к планированию, проведению и координации соответствующих мероприятий в сфере продовольственной безопасности, к оперативному реагированию на риски и угрозы продовольственной безопасности, к выработке нормативных правовых актов, прогнозов, решений и рекомендаций, а также контроль исполнения соответствующих поручений.