

ПЕРЕВОЗКА ОПАСНЫХ ГРУЗОВ: АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФБУ «РОСАВТОТРАНС»
Сергей Александрович Сухарев

Известно, что к опасным грузам относятся принятые к перевозке вещества, изделия, отходы производственной или иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств способны создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить сооружения и технику.

Номенклатура опасных грузов насчитывает более 3,5 тыс. наименований, а объем их перевозок на автомобильном транспорте страны составляет примерно 400 млн т в год. В перевозках опасных грузов занято не менее 200 тыс. автомобилей и профессиональных водителей, а также значительное количество специалистов и иных работников.

В связи с особой социальной значимостью перевозок опасных грузов и крайне негативными последствиями (ДТП, взрывы, пожары и др.) неквалифицированных либо ненадлежащих действий занятого на этих перевозках персонала возникает необходимость установления регламентированных норм и правил по обеспечению безопасности.

Наиболее важным документом, в котором обобщен значительный опыт решения данной задачи в различных странах, является Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), вступившее в силу в 1968 году.

Российская Федерация присоединилась к этому соглашению в 1994 году, что позволило реализовать установленные ДОПОГ предписания при осуществлении перевозок опасных грузов в международном автомобильном сообщении.

В 2011 году постановлением Правительства Российской Федерации №272 требования указанного соглашения в полной мере были распространены на все перевозки опасных грузов внутри страны, включая городское, пригородное и междугородное сообщение. Указанным документом были утверждены Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, которые

в части, касающейся решения общих вопросов перевозок грузов (заключение договоров перевозки, применение отдельных транспортных документов и др.), распространяются на перевозки грузов различного характера, в том числе и опасных. При этом учитывается, что особенности перевозок опасных грузов изложены в Правилах перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 8 августа 1995 года №73 по согласованию с МВД России и другими федеральными органами.

Несмотря на введение предписаний ДОПОГ, касающихся всех перевозок опасных грузов, указанные правила их перевозки не были отменены и в настоящее время также являются действующими. Однако с учетом значительных изменений, произошедших за последние 20 лет в сфере перевозок опасных грузов, эти правила должны быть согласованы с предписаниями ДОПОГ и экономическими переменами в стране. В частности, требуется перераспределить полномочия между министерствами и ведомствами в части реализации отдельных компетенций, вытекающих из требований ДОПОГ.

Статистика показывает, что число аварийных случаев, связанных с опасными грузами, в среднем держится на отметке 200–210 ДТП в год. Официальная статистика ГИБДД учитывает только ДТП, в которых погибли или пострадали люди. Согласно анализу, основными видами аварий являются столкновение и опрокидывание, причем столкновений в два раза больше, но по вине водителей, перевозящих опасные грузы, происходит лишь каждое пятое ДТП, а вот опрокидывания в 80% случаев происходят из-за водителей, перевозящих опасные грузы. Половина причин таких аварий связана с нарушениями режима труда и отдыха водителей. Хотя количество ДТП с опасным грузом кажется незначительным по сравнению с другими перевозками – как грузов, так и пассажиров, – потенциальная опасность возникновения серьезных чрезвычайных ситуаций, ставящих под угрозу жизнь большого количества граждан из-за этих аварий, значительно выше, а ущерб, наносимый окружающей среде, исчисляется миллиардами рублей. Настораживает и тот фактор, что отсутствует позитивная динамика в решении проблемы. Статистические данные на протяжении как минимум 5 лет подтверждают необходимость принятия мер по повышению качества перевозки опасных грузов, что касается и оказания услуг, и безопасности самих перевозок. Учитывая статистику ДТП при перевозках опасных грузов, можно сделать вывод, что практически на 90% происшествия связаны с человеческим фактором и добрая половина из них случается именно по вине водителей, перевозящих опасные грузы. Это значит, что ощутимого снижения числа ДТП можно достичь путем повышения уровня знаний, умений, навыков водителей, повышения дисциплины и личной ответственности за выполняемое дело.

С целью повысить уровень знаний и умений водителей и иного персонала, задействованного в перевозке опасных грузов, Министерством транспорта Российской Федерации изданы приказы от 9 июля 2012 года №202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки» и №203 «Об утверждении Порядка проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом», а также распоряжение от 11 февраля 2013 года №МС-7-р «Об организации работы по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом». Указанные нормативные акты устанавливают критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связанную с подготовкой водителей, перевозящих опасные грузы, необходимость контроля над обучением, порядок прохождения экзамена и выдачи документов на право заниматься соответствующим видом деятельности.

В рамках возложенных компетенций федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» (ФБУ «Росавтотранс») осуществляет организационно-техническое обеспечение работы комиссии, координирующей работу экзаменационных комиссий по проверке и оценке знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов. Кроме того, специалисты ФБУ «Росавтотранс» участвуют в заседаниях экзаменационных комиссий, в состав которых входят



представители Ространснадзора, ГИБДД, администраций регионов. На данный момент создано 84 экзаменационных комиссии по проверке и оценке знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом. В среднем в Российской Федерации в течение года проходят процедуру экзамена более 60 тыс. водителей. С учетом развивающейся в стране индустриализации количество перевозок опасных грузов, а значит, и персонала, обслуживающего эти перевозки, будет неуклонно возрастать. Соответственно, вопрос подготовки кадров остается актуальным.