

РАЗВИТИЕ ТОВАРНОЙ АКВАКУЛЬТУРЫ – ВКЛАД В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО РЫБОЛОВСТВУ
Василий Игоревич
Соколов



1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 2 июля 2013 года №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». С начала его действия проведена большая работа по формированию нормативной базы, изданы все необходимые подзаконные акты, внесены соответствующие изменения в государственную программу, где предусмотрены мероприятия по поддержке и развитию этой подотрасли. В настоящее время в регионах специальные комиссии на постоянной основе формируют рыбоводные участки, территориальные управления Росрыболовства ведут сбор заявок от пользователей и переоформляют старые договоры, государством выделены первые средства на субсидирование части процентов по кредитам для аквакультурных хозяйств. Процесс интеграции предприятий аквакультуры в новое правовое поле идет уверенными темпами.

Одна из главнейших задач, стоящих перед Росрыболовством, – это обеспечение населения доступной и качественной рыбопродукцией. Без ускоренного развития аквакультуры эту задачу не решить. Именно широкое развитие товарного рыбоводства поможет повысить доступность рыбы на постоянной основе, в том числе в свежем и охлажденном виде. Недаром именно аквакультура является драйвером растущего мирового спроса на рыбу. И эта роль со временем будет только усиливаться.

Цели аквакультуры – получение рыбной продукции, пополнение промысловых запасов водных биоресурсов и сохранение их разнообразия. Благодаря тому что Россия располагает крупнейшим в мире фондом внутренних водоемов и прибрежных акваторий морей, развитие аквакультуры может стать для нас источником стабильного увеличения объемов производства рыбной продукции.

До настоящего времени наша страна находилась вне общемирового процесса рыбоводства. А ведь это – быстрорастущее производство пищевой продукции. По последним данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН – ФАО, мировой объем производства рыбной продукции в 2012 году составил 158 млн т, что на 10 млн больше, чем в 2010 году. Причина такого роста – стремительное развитие сектора аквакультуры, обеспечивающей почти 45% от общего объема рынка рыбной продукции. Основные лидеры по объемам выращиваемой рыбы:

- Китай (обеспечивает 67,3% от уровня мирового производства);
- Индия (5,4%);
- Вьетнам (2,6%);
- Япония (1,7%);
- Чили (1,5%);
- Норвегия (1,4%).

Для сравнения: объем продукции аквакультуры в России в настоящее время составляет всего 0,2% от мирового уровня и только 3,5% от внутреннего производства рыбной продукции.

Важнейшим фактором роста аквакультуры в странах-лидерах стала ширококомасштабная государственная поддержка этого направления. Особенно показателен опыт государственной поддержки предприятий в Норвегии, которая является мировым технологическим лидером по выращиванию семги, форели, трески.

Водный фонд России составляет свыше 20 млн га озер, около 5 млн га водохранилищ, около 0,4 млн га прибрежных морских акваторий, более 1 млн га сельскохозяйственных водоемов и почти 150 тыс. га прудов

1



В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БУДУТ СОЗДАНЫ СОВРЕМЕННЫЕ СЕЛЕКЦИОННО-ПЛЕМЕННЫЕ ЦЕНТРЫ ПО ВЫРАЩИВАНИЮ МОЛОДИ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ АКВАКУЛЬТУРЫ

2



НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ ЗАЯВЛЕНО 146 ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО РАЗВИТИЮ АКВАКУЛЬТУРЫ НА ОБЩУЮ СУММУ 66 МЛРД РУБЛЕЙ

рыбохозяйственного значения. Иными словами, желающим заняться аквакультурным бизнесом есть где развернуться, хотя непростые климатические условия на большей части нашей страны и создают значительные трудности. Наибольшим фондом рыбохозяйственных водоемов располагают Сибирский, Северо-Западный и Уральский федеральные округа. Кроме того, площадь морских акваторий в Баренцевом, Белом, Азовском, Черном, Каспийском и дальневосточных морях, пригодная для развития марикультуры, составляет порядка 38 млн га. При этом для производства товарной аквакультуры рыбоводными хозяйствами используется не более 110 тыс. га прудов, общая площадь производственных мощностей садковых и бассейновых хозяйств составляет около 50 га, а современная площадь акваторий морских побережий, используемых для выращивания морских гидробионтов, не превышает 25 тыс. га. Разработанные нами меры развития аквакультуры направлены на изменение ситуации к лучшему.

В России сейчас действует около 2,5 тыс. рыбоводных организаций. Это, как правило, небольшие хозяйства, производящие до 1,5–2 тыс. т рыбы в год. По итогам 2014 года объем производства продукции рыбоводства суммарно составил 160 тыс. т. Наибольший объем производства товарной рыбы был отмечен в Южном федеральном округе – 54,5 тыс. т. Лидерами производства стали также Северо-Западный округ (более 42 тыс. т) и Центральный (около 22 тыс. т). Если говорить о конкретных регионах, то наибольшие объемы производства были обеспечены в Мурманской, Ростовской областях, Республике Карелия, Краснодарском крае. В последнее время наблюдается тенденция к увеличению как количества самих рыбоводных хозяйств, так и объемов производимой ими продукции.

Поворотным моментом в развитии рыбоводства стало принятие федерального закона об аквакультуре. Впервые для нашей страны было приведено юридическое определение этого актуального направления деятельности продовольственного комплекса. В законе установлено правовое регулирование отношений

в области аквакультуры. Определены права собственности на объекты и продукцию, порядок и экономические основы ведения бизнеса, использования водных объектов и создания на них рыбоводных участков. В нем декларированы основополагающие принципы, без которых в современных условиях невозможно развитие аквакультуры. Сегодня полностью сформирована нормативная правовая база, регламентирующая деятельность товарного рыбоводства. Так, Правительством Российской Федерации принято 6 постановлений и 4 распоряжения, Минсельхозом России утверждено 23 приказа и 2 приказа Росрыболовством. Также издан 1 приказ Росстата, предусматривающий сбор официальных статистических данных в области товарного рыбоводства. С января 2015 года введен принципиально новый подход к предоставлению хозяйствами ежеквартальной отчетности. Теперь данные в обязательном порядке подаются в территориальные управления Росрыболовства по формам в рамках статистической отчетности 1-П (рыба) с подробной информацией о видах и объемах выпущенной продукции.

Территориальными управлениями Росрыболовства и исполнительной властью в субъектах Российской Федерации сейчас активно проводится работа с инвесторами. По заявлениям юридических лиц, планирующих осуществлять деятельность в сфере аквакультуры с использованием рыбоводного участка, госорганы уже сформировали около 600 новых участков, по которым проведены и еще будут проводиться аукционы. Данные участки закрепляются на долгосрочное пользование – до 25 лет, что позволяет рассматривать аквакультуру как стабильную сферу вложения финансовых средств.

Учитывая специфику товарной аквакультуры как области бизнеса, Правительство Российской Федерации подписало постановление о внесении изменений в правила организации и проведения торгов на заключение договоров пользования рыбоводными участками в Республике Крым и в Севастополе. Документом установлено, что распределение рыбоводных участков, в границах которых проводилось разведение и (или)



3



ДВУХГОДОВИКИ ОСЕТРА РУССКОГО

4



В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕАЛИЗУЮТСЯ ПРОЕКТЫ ПО ВЫРАЩИВАНИЮ АТЛАНТИЧЕСКОГО ЛОСОСЯ (СЕМГИ)

5



ФСЦР «РОПША»

содержание, выращивание объектов аквакультуры до включения Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации, пройдет на конкурсной основе. Таким образом, будут учтены интересы предприятий, которые ранее занимались выращиванием объектов аквакультуры.

Механизм субсидирования инвестиционных проектов заработал в 2015 году. В начале октября вышло распоряжение правительства о распределении субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств на товарную аквакультуру, в соответствии с которым 9 субъектов получают федеральную субсидию в размере 250 млн рублей. На следующий год на господдержку товарной аквакультуры запланировано более 600 млн рублей, в том числе на товарное осетроводство. Предприятия также получают субсидии на проведение комплекса противозооотических мероприятий, на содержание племенных объектов аквакультуры. Субъекты Российской Федерации также заинтересованы в развитии у себя товарного рыбоводства и разрабатывают собственные программы субсидирования инвестпроектов.

С опорой на положения закона об аквакультуре правительством была утверждена государственная програм-

ма Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» с приоритетным направлением «Аквакультура», в том числе в разрезе соответствующего бюджетного финансирования. Выделена отдельная подпрограмма с целевым финансированием по развитию в России осетрового хозяйства. В дополнение Минсельхозом России утверждена отраслевая программа «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Российской Федерации на 2015–2020 годы». С учетом предусмотренных мер поддержки прогнозируется увеличение объема производства аквакультурной продукции к 2020 году как минимум вдвое – до 315 тыс. т. В 2015 году планируется довести объем производства товарной рыбы до 195 тыс. т.

Заинтересованность в развитии рыбоводства сегодня наблюдается у многих. Уже сейчас в этой сфере есть масса продуманных проектов. Например, на Дальнем Востоке активно развивается пастбищная аквакультура – один из видов товарного рыбоводства, когда объекты аквакультуры выпускаются в водоемы, где обитают в естественных условиях. Есть еще немало интересных проектов в области выращивания водных биоресурсов. Вместе с тем для активного развития отрасли необходимо снизить зависимость от импорта рыбных кормов,



оборудования и технологий производства посадочного материала. Для этого требуется развивать собственное производство. Чтобы задача стала выполнимой, Росрыболовство считает целесообразным обнулить пошлины на ввоз современного оборудования для строительства современных комбикормовых заводов на территории России, а также для разведения рыбы. Назрела острая необходимость в создании современных селекционно-племенных центров по выращиванию наиболее рентабельных видов, таких как атлантический лосось (семга), радужная форель, сибас, дорадо, тилапия, пангасиус, клариевый сом, а также моллюски. Кроме того, нам нужно расширить меры государственной поддержки в части

субсидирования прямых затрат на модернизацию производственных мощностей и строительство новых.

В целом, по информации от органов исполнительной власти субъектов, на территории России реализуется и планируется 146 инвестиционных проектов, направленных на развитие аквакультуры, на общую сумму более 66 млрд рублей, в том числе за счет кредитных средств в сумме 41 млрд рублей. Из общего числа проектов 89 находятся в стадии реализации, 57 планируется выполнить. Если объемы субсидирования удастся увеличить, то, по экспертным оценкам, возможен рост производства продукции до 0,8–1,0 млн т ежегодно через 10–15 лет.