

# АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА



ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ (МИНИСТР)  
ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ  
Сергей Сергеевич Сидорский

Вопросы обеспечения продовольственной безопасности являются одними из ключевых в экономической, политической и социальной жизни стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз).

В целом обеспечение продовольственной безопасности можно оценивать через взаимное функционирование двух систем:

- системы формирования продовольственных ресурсов за счет собственного производства и импорта, а также подсистемы государственных резервов;
- системы потребления, зависящей от покупательной способности населения (экономическая доступность продовольствия) и насыщенности потребительского рынка (физическая доступность продовольствия).

Анализируя положения различных программ государств – членов ЕАЭС, направленных в том числе на обеспечение продовольственной безопасности, можно констатировать, что основное внимание уделяется наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции и замещению импорта.

В этом направлении в последние годы наблюдается положительная динамика. Растет производство сельскохозяйственных и продовольственных товаров, увеличиваются объемы взаимной торговли государств – членов ЕАЭС, внешние поставки замещаются собственным конкурентоспособным производством. Этому способствовали договоренности об обеспечении свободы товародвижения, включая формирование единых требований безопасности товаров, ветеринарного и фитосанитарного контроля.

ЕАЭС функционирует с 1 января 2015 года. Это рынок с 179-миллионным населением, совокупным ВВП почти в 2,5 трлн долларов и территорией, занимающей 15% мировой суши и связывающей Европу и Азию.

Таблица 1

**ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС  
В 2010–2014 ГОДАХ, МЛРД ДОЛЛАРОВ**

Страна	2010	2011	2012	2013	2014
Беларусь	12,1	9,9	12,0	11,8	12,9
Казахстан	9,8	15,6	13,0	15,7	14,0
Россия	85,2	111,1	102,7	119,1	110,6
<b>Всего</b>	<b>107,1</b>	<b>136,6</b>	<b>127,7</b>	<b>146,6</b>	<b>137,5</b>

Таблица 2

**ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС  
ЗА 2010–2014 ГОДЫ, МЛН ДОЛЛАРОВ**

Страна	2010	2011	2012	2013	2014
Беларусь	2816,7	3428,1	4141,0	4827,8	4883,2
Казахстан	100,0	129,1	220,3	497,4	282,0
Россия	2048,1	2281,3	2672,5	2896,8	2844,9
<b>Всего</b>	<b>4964,8</b>	<b>5538,5</b>	<b>7033,8</b>	<b>8222,0</b>	<b>8010,1</b>

Растет число государств, заинтересованных в участии в евразийских интеграционных процессах. 2 января 2015 года к Союзу России, Беларуси, Казахстана присоединилась Армения. 23 декабря 2014 года подписан договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

ЕАЭС сформирован с целью создания условий для стабильного развития экономик государств-членов. Данная цель реализуется за счет формирования общего рынка путем устранения ограничений и барьеров для свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведением согласованной экономической политики в различных сферах, в том числе в агропромышленном комплексе.

С момента создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России (2010 год) совокупный прирост сельскохозяйственного производства составил 28%, достигнув в 2014 году 137,5 млрд долларов. С учетом отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, стоимостные объемы производства составляют 285 млрд долларов (табл. 1).

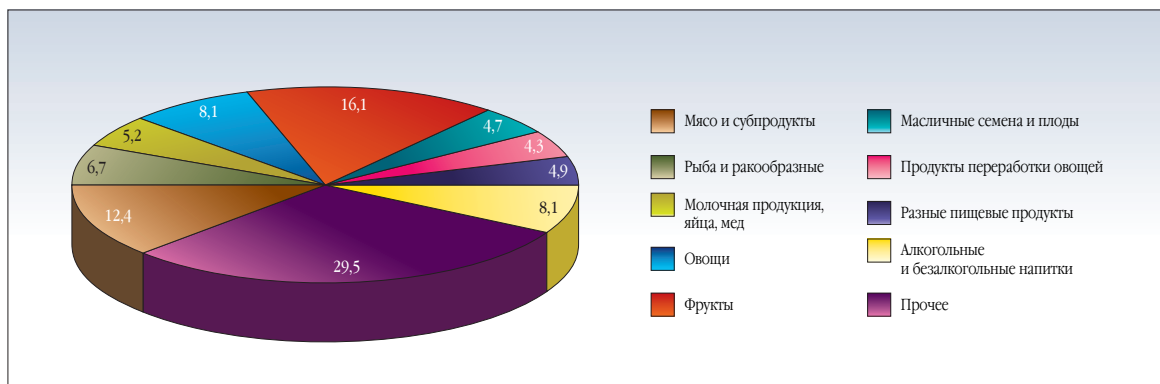
Взаимная торговля сельскохозяйственными товарами между странами ЕАЭС выросла на 60% (табл. 2). Доля сельскохозяйственных товаров в общем объеме взаимной торговли увеличилась с 10% в 2010 году до 14% в 2014 году.

Основу взаимной торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем в 2010–2014 годах составляли поставки Республики Беларусь. На их долю приходится 60% от общего объема взаимной торговли агропродовольственными товарами. Более 95% таких поставок направлялось в Российскую Федерацию.

Для Республики Казахстан также основным партнером во взаимной торговле по ЕАЭС продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем является Российская Федерация (почти 100% поставок). Поставки Российской Федерации в большей степени ориентированы на Республику Казахстан – на уровне 60%. При этом прослеживается тенденция к увеличению доли поставок в Республику Беларусь.



1



СТРУКТУРА ИМПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС В 2014 ГОДУ, %

Во взаимной торговле преобладают животноводческая продукция, сахар, готовые продукты из мяса и рыбы и продукты переработки злаков. На долю указанных товаров приходится порядка 65% оборота.

На фоне роста масштабов аграрного рынка расширяется взаимное проникновение капитала, развивается трансграничная производственная кооперация, прорабатываются проекты сотрудничества в высокотехнологичных областях, углубляется национальная и региональная специализация.

В системе межгосударственного разделения труда на евразийском экономическом пространстве Беларусь традиционно занимает нишу основного поставщика животноводческой продукции. Данная роль страны сохранится и в будущем. При этом одним из резервов увеличения продаж является поставка на общий рынок белорусского племенного молочного скота, который адаптирован к условиям стран ЕАЭС.

Россия имеет все шансы стать одним из ведущих в мире производителей свинины и мяса птицы, производство которых базируется на использовании концентрированных кормов. В основе такой перспективы – земельный потенциал выращивания зерновых, формирование крупных интегрированных производственных кластеров.

У Казахстана, занимающего первое место в мире по производству зерна на душу населения и являющегося одним из ключевых мировых экспортеров зерна и продуктов его переработки, есть возможность выйти на новый уровень, опираясь на интенсивные факторы производства. При должных вложениях страна может занять лидирующие позиции по производству не только пшеницы, но и сои, масличных культур. Наличие обширных пастбищ и развитое зерновое производство создают условия для получения ценного мраморного мяса для поставки на общий аграрный рынок и за пределы ЕАЭС.

Совместная деятельность государств – членов Союза направлена, во-первых, на углубление специализации, создание условий для развития рыночной инициативы, полное устранение барьеров перемещения товаров, капитала, рабочей силы и оказания услуг; во-вторых, на стимулирование развития бизнеса в областях, позволяющих решать текущие экономические проблемы и создавать задел для прогресса. Одна из этих текущих проблем – обеспечение продовольственной безопасности.

Пока обеспечение населения стран ЕАЭС продовольствием нельзя в полной мере считать надежным и устойчивым. Несмотря на рост производства и взаимной торговли, по-прежнему наблюдается недостаточное насыщение продовольственного рынка ЕАЭС товарами собственного производства, сохраняется высокая зависимость от импорта.

В 2014 году товаров сельскохозяйственного происхождения импортировано на сумму свыше 42 млрд долларов. На долю импортных потоков, направленных в Россию, приходится 85,5% от общей суммы, в Беларусь – 8,3%, в Казахстан – 6,2%. В структуре импорта 24% приходится на овощи и фрукты, 12% – на мясо различных видов, 8% – на алкогольные и безалкогольные напитки, 5% – на молочные продукты и яйца (рис. 1).



Таблица 3

**ДОЛЯ ИМПОРТА В ПОТРЕБЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС  
(СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗА 2011–2013 ГОДЫ), %**

Товар	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Мясо КРС	1,9	3,4	25,2
Свинина	15,7	6,9	18,2
Мясо птицы	7,0	51,8	10,5
Сливочное масло	0,7	14,7	23,3
Сыры и творог	0,0	24,7	33,6
Томаты	27,1	6,1	23,3
Лук	16,1	16,2	15,3
Капуста	25,3	13,6	6,4
Яблоки, груши	52,9	53,9	40,5

В последние годы темпы роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья стран ЕАЭС отставали от темпов роста импорта, что приводило к увеличению отрицательного сальдо торгового баланса по той или иной товарной группе. Однако в 2014 году сальдо внешней торговли хоть и осталось дефицитным (22,7 млрд долларов), но при этом в сравнении с 2013 годом улучшилось на 20,7% (на 6 млрд долларов). Положительный тренд во внешней торговле в целом по ЕАЭС сложился благодаря росту экспорта на 14,1% (на 2,4 млрд долларов) – до 19,3 млрд долларов и снижению импорта на 7,8% (на 3,6 млрд долларов) – до 42,0 млрд долларов.

В то же время уровень зависимости от импорта по основным группам сельскохозяйственных и продовольственных товаров в странах ЕАЭС различен. От импорта мясных и молочных товаров в наибольшей степени зависит Российская Федерация. Высокая доля импорта в потреблении мяса птицы отмечается в Казахстане, а овощей и фруктов – во всех странах Союза (табл. 3).

Страны ЕАЭС также в значительной степени зависят от импорта высокотехнологичных средств производства и ресурсов, используемых в агропромышленной сфере. По расчетным данным, полученным на основе базовых схем вакцинации и численности поголовья сельскохозяйственных животных, в 2013 году на рынке ЕАЭС доля импортных биологических ветеринарных препаратов приближалась к 65%. Это порядка 220,0 млн долларов.

Высока доля импортного технологического оборудования в животноводческих отраслях, таких как птицеводство и молочное скотоводство. Сохраняется высокая зависимость от импорта семян таких культур, как сахарная свекла, подсолнечник, кукуруза, рапс, картофель. Например, в России доля импортируемых семян кукурузы, подсолнечника, рапса озимого, картофеля сортов зарубежной селекции составляет более 40%, овощных культур – более 60%, сахарной свеклы – более 90%. В Республике Казахстан доля импортных семян сахарной свеклы превышает 30%, семян овощных культур – 70%. В Республике Беларусь семян рапса завозится 13% от потребностей, а кукурузы – около 40%. Ежегодно странами ЕАЭС импортируется семян основных сельскохозяйственных культур на сумму около 800,0 млн долларов. Столько же расходуется на приобретение пестицидов из третьих стран.

Высокая зависимость от импорта инвестиционных товаров и ресурсов в условиях девальвации ведет к существенному росту затрат, что свидетельствует о необходимости развития странами ЕАЭС собственного производства технологического оборудования, ветеринарных препаратов, средств защиты растений, а также селекции семян сельскохозяйственных растений. Это полностью



относится к национальным компетенциям. Вместе с тем на наднациональном уровне Евразийская экономическая комиссия может разрабатывать рекомендации, направленные на обеспечение интеграционного и кооперационного взаимодействия стран ЕАЭС в указанных сферах деятельности.

Развитие собственного производства необходимо, поскольку импорт продовольствия (даже при достаточном количестве расчетных денежных средств) не гарантирует устойчивого насыщения внутреннего рынка и обеспечения продовольственной безопасности, в основном из-за нестабильности мирового рынка вследствие колебаний объемов производства и цен.

В 2011 году индекс цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее – ФАО) на агропродовольственные товары достиг максимума за период с 1990 года. В целом за последнее десятилетие цены на продовольствие выросли в 1,7 раза. Наибольший рост характерен для рынка сахара.

Кроме того, всё большую роль в торговых вопросах начинают играть политические факторы, что усиливает торговые риски, связанные с обеспечением продовольственной безопасности. В такой ситуации оптимальной стратегией обеспечения продовольственной безопасности должен быть расчет на собственные силы и ресурсы, использование лучших достижений науки и современных технологий, стимулирование развития конкурентоспособного внутреннего сельскохозяйственного производства, выстраивание кооперационных цепочек на трансграничных рынках.

Для полного замещения импорта мясной группы товаров странам ЕАЭС необходимо нарастить производство мяса на 15%. Что касается наиболее чувствительных позиций молочной группы – сыров и сливочного масла, необходимо увеличить их производство на 29 и 26% соответственно. Для замещения импорта готовой молочной продукции производство молока должно быть увеличено на 13%.

В среднесрочной перспективе прогнозируется выход на самообеспеченность мясом птицы и свининой. В дальнейшем встанет вопрос о необходимости принятия мер по стимулированию экспорта этих товаров.

Страны ЕАЭС имеют всё необходимое для реализации программ по импортозамещению и развитию экспорта. Немаловажно, что для развития производства имеются резервы его финансовой поддержки, что предусмотрено Договором о Евразийском экономическом союзе. Уровень государственной поддержки в странах ЕАЭС значительно ниже тех ограничений, что установлены в рамках принятых обязательств. Так, в 2013 году уровень государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь составил 7,4% от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров при разрешенном значении 14%, в Республике Казахстан соответственно 3 и 10%. Агрегированное измерение поддержки Российской Федерации – 6,9 млрд долларов (3%) при разрешенных обязательствами во Всемирной торговой организации 9 млрд долларов.

С целью эффективной реализации ресурсного потенциала страны ЕАЭС при координации Евразийской экономической комиссии проводят согласованную агропромышленную политику, которая включает комплекс инструментов и механизмов регулирования, направленных на дальнейшее развитие интеграции, устранение барьеров свободного перемещения товаров, обеспечение продовольственной безопасности и устойчивости сельского развития. Данные механизмы служат достижению согласованных целей и задач путем проведения поэтапной гармонизации и унификации национального законодательства.

В рамках согласованной политики к настоящему моменту сформирована целостная система прогнозирования в агропромышленной сфере на среднесрочную перспективу. Страны ЕАЭС составляют совместные прогнозы спроса и предложения по основным группам товаров. Прогнозы позволят выявить потенциальные возможности импортозамещения, будут способствовать принятию более взвешенных решений при распределении финансовых и материальных ресурсов, своевременному выявлению рисков и угроз продовольственной безопасности.

Активно ведется работа по унификации требований, связанных с обращением племенной продукции и продукции семеноводства. Разработаны проекты отраслевых соглашений в сферах семеноводства и племенного животноводства.

Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений позволит ускорить и упростить внедрение современных высокопродуктивных сортов отечественной селекции в хо-



зяйственный оборот. Это станет возможным благодаря унификации методик испытания сортов и взаимному признанию результатов испытаний для территорий со сходными почвенно-климатическими условиями. Для получения хозяйствующими субъектами информации о сортах, допущенных к использованию на территории Союза, будет сформирован единый реестр сортов.

Соглашение о политике в области племенного животноводства имеет целью активизацию взаимной торговли племенной продукцией, сокращение отставания генетического потенциала животных от технологических возможностей при производстве продуктов животноводства; оно создаст предпосылки для увеличения объемов производства конкурентоспособной продукции животноводства.

Вырабатываются согласованные подходы к развитию геномной селекции племенных животных. В целях совершенствования продуктивных и племенных качеств сельскохозяйственных животных подготовлен проект концепции создания Евразийского координационно-аналитического центра племенной работы. Такой центр обеспечит разработку и внедрение инновационных технологий в животноводческие отрасли и повысит эффективность развития племенной базы государств – членов ЕАЭС.

Для обеспечения биологической безопасности продуктов питания, предоставления потребителям пищевых продуктов полной и достоверной информации о происхождении, качестве и безопасности реализуемой продукции по принципу «от поля до прилавка» разработан проект положения о согласованных подходах к проблеме идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

В агропромышленном комплексе формируются механизмы научно-инновационного сотрудничества. В частности, согласованы конкретные тематики совместных научно-исследовательских работ, разрабатывается порядок их организации и финансирования. Это позволит исключить дублирование научных разработок, повысить результативность использования научного потенциала государств-членов, а также рационально использовать бюджетные средства сторон.

С целью внедрения передового опыта в рамках реализации согласованной агропромышленной политики стран Союза Евразийская экономическая комиссия активно взаимодействует с ФАО. Данная работа помогает развивать в сельском хозяйстве кооперацию, биотехнологии и селекцию, разрабатывать новые и совершенствовать действующие стандарты по санитарным, фитосанитарным и ветеринарным мерам, повысить уровень безопасности пищевых продуктов в Союзе.

В целом многообразие условий делает возможным выдвигать и адаптировать на территории ЕАЭС самые различные бизнес-идеи и модели. Основными направлениями аграрного бизнеса, которые сегодня целесообразно развивать как с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, так и с позиции инвестиционной привлекательности, являются:

- специализированное мясное и молочное скотоводство;
- производство оборудования для молочной и мясной промышленности;
- развитие тепличного хозяйства для производства ранних овощей;
- строительство логистической инфраструктуры (овощехранилища, склады и т.д.);
- производство комбикормов, микробиологических препаратов и кормовых добавок;
- глубокая переработка зерновых культур в целях производства биотехнологических продуктов с высокой добавленной стоимостью, востребованных в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности (комбикормовой, спиртовой, пивоваренной и др.);
- производство биологических и химических препаратов для применения в сельском хозяйстве (ветеринарные препараты, химические и биологические средства защиты растений);
- развитие садоводства и производство натуральных соков из местного сырья в целях замещения импорта сырья для производства яблочного и виноградного сока;
- производство бактериальных концентратов для пищевой промышленности и биоконсервантов для силосования кормов.

Несомненно, динамичное развитие сельскохозяйственного производства создаст мощный синергетический эффект для деятельности смежных секторов и отраслей. Вместе с тем неотъемлемым условием развития общего агропродовольственного рынка является функционирование единого рынка услуг.



С 1 января 2015 года в ЕАЭС действует единый рынок услуг, связанных с ведением сельского хозяйства, лизингом и арендой техники, строительством зданий сельскохозяйственного назначения, сборкой объектов из готовых конструкций и т.д. Создание единого рынка означает, что разрешение на оказание услуг, выданное национальным регулятором, теперь действует не только по месту регистрации, но и на территории всех стран ЕАЭС.

Существует еще и возможность предоставления сельскохозяйственных услуг в другом государстве – члене ЕАЭС без дополнительной регистрации в качестве юридического лица на его территории. Новое правило облегчает практику взаимодействия сельскохозяйственных организаций стран ЕАЭС при совместном проведении полевых работ.

Кроме того, единый рынок услуг предусматривает взаимное признание квалификации персонала поставщика услуг. Это актуально для строителей, специалистов по монтажу технологического оборудования и его обслуживанию.

Либерализация рынка в рамках ЕАЭС способствует развитию трансграничной конкуренции, повышению качества выполняемых работ вследствие возможности привлечения лучших специалистов государств-членов без дополнительных затрат. Появляется потенциал для роста производства технологического оборудования и оказания сопутствующих услуг.

Таким образом, странами ЕАЭС для проведения согласованной агропромышленной политики задействован широкий арсенал средств. В целом совместная и последовательная работа будет способствовать выходу на устойчивое производство конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, обеспечению коллективной продовольственной безопасности, повышению объемов взаимной торговли стран ЕАЭС.