

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
НА ТРАНСПОРТЕ  
МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Дмитрий Владимирович  
Шарбаров



В современном российском обществе особое внимание в сфере государственного регулирования в области транспорта уделяется обеспечению безопасности функционирования объектов транспорта и находящихся на них граждан. Эта деятельность является составной частью системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В рамках своей компетенции Министерство внутренних дел Российской Федерации, безусловно, участвует в этой работе. Противодействие преступности, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта возложены на органы внутренних дел на транспорте (ОВДТ).

Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России) реализует функции головного подразделения Министерства по организации деятельности ОВДТ, координации в установленном порядке деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности населения на транспорте.

Главное управление, являясь самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также по нормативно-пра-

вовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Непосредственно на объектах транспортной инфраструктуры сейчас осуществляют оперативно-служебную деятельность восемь управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Забайкальское и Восточно-Сибирское линейные управления МВД России на транспорте, а также Симферопольский линейный отдел МВД России на транспорте, которые являются самостоятельными территориальными органами МВД России.

В 2014 году на железнодорожном, воздушном и водном транспорте было зарегистрировано свыше 40 тыс. преступных посягательств (на 4% меньше, чем в 2013 году).

В среднем более 80% преступлений фиксируется на объектах железнодорожного транспорта, примерно 10% – воздушного, оставшаяся доля приходится на морской и речной транспорт.

В структуре транспортной преступности в последнее время значительная доля приходится на кражи, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а также правонарушения экономической направленности. Причем последние два вида – это инициативно выявляемые полицией преступления.

Территориальные ОВДТ в прошлом году достигли положительной динамики по различным направлениям оперативно-служебной, в том числе профилактической, деятельности. Отмечу некоторые из них: уменьшилось число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, изнасилований и грабежей, активнее выявлялись преступления тяжких и особо тяжких составов. ОВДТ было изъято из незаконного оборота 1,1 т различного вида наркотических, психотропных веществ и их аналогов.

На 41% больше было выявлено преступлений, совершённых организованными преступными группами, выявлено свыше 6,3 тыс. экономических преступлений, в том числе более 2 тыс. – коррупционной направленности. Показатель возмещения материального ущерба по оконченным уголовным делам, связанным с экономичес-

1



НАРЯД ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИЦИИ НА ВОКЗАЛЕ

кими преступлениями, заметно превысил общероссийский. Всего транспортной полицией было обеспечено возмещение свыше 1,4 млрд рублей причиненного ущерба.

В течение 2014 года ОВДТ было выявлено и задержано более 4 тыс. лиц, находившихся в международном, федеральном и местном розыске, в том числе по запросам наших коллег из стран СНГ – 538 человек. Нарядами ОВДТ сопровождено 640 тыс. поездов дальнего следования и пригородного сообщения, для этого ежедневно задействовало более 1,1 тыс. сотрудников транспортной полиции.

В текущем году оперативная обстановка на транспорте остается под регулярным контролем подразделений транспортной полиции. Сокращается количество преступлений против жизни и здоровья граждан, меньше совершается краж грузов.

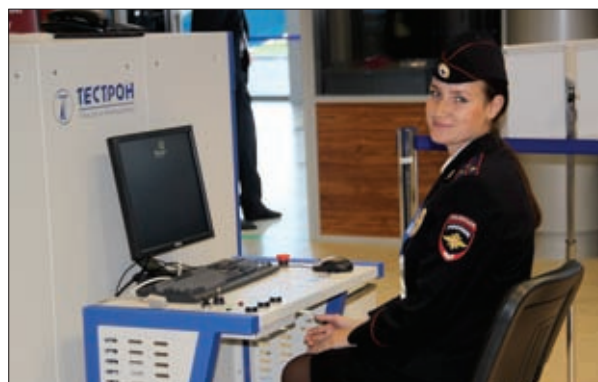
По линии противодействия преступлениям экономической направленности на транспорте зарегистрировано более 2,4 тыс. правонарушений. При этом подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями выявлено на 29% больше преступлений против системы государственной службы (из них 498 случаев получения и дачи взяток). Положительная динамика есть и в выявлении экономических преступлений, связанных с финансово-кредитной системой, внешнеэкономической деятельностью, потребительским рынком, топливно-энергетическим комплексом и др.

Оперативными подразделениями ОВДТ раскрыто 146 преступлений, совершённых организованными преступными группами и преступными сообществами, выявлено 127 лиц, совершивших эти правонарушения.

Приведенные положительные показатели – результат скоординированной и целенаправленной работы всех уровней транспортной полиции, от ГУТ МВД России до линейного пункта полиции. Совместными усилиями решаются различные задачи, которые ставят Президент и Правительство Российской Федерации, руководство МВД России.

ОВДТ успешно выполнили возложенные на них задачи по обеспечению правопорядка и безопасности в период проведения в России зимних XXII Олимпийских и XI Паралимпийских игр. Транспортные полицей-

2



НОВАЯ ТЕХНИКА ОВДТ

ские обеспечили безопасность большого количества перемещавшихся на спортивные мероприятия граждан. В Сочи была апробирована процедура досмотра пассажиров электропоездов, и этот опыт используется сейчас при подготовке нормативной базы по вопросам транспортной безопасности.

В нынешнем году ОВДТ приняли участие в обеспечении безопасности почетных гостей, прибывших в Россию на праздничные мероприятия, связанные с 70-летним юбилеем Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В 2014 году история деятельности транспортной полиции пополнилась важной страницей: было реализовано поручение руководства МВД России по созданию в Крымском федеральном округе полноценного полицейского подразделения, способного обеспечить правопорядок на объектах транспорта полуострова. ГУТ МВД России приняло непосредственное участие в работе по созданию Симферопольского линейного отдела МВД России на транспорте. Удалось добиться выделения дополнительной штатной численности для усиления этого подразделения, оказывалась всемерная помощь в становлении линейного отдела. Наиболее опытные сотрудники Главного управления, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам провели обучение и помогли руководству и личному составу линейного отдела в оперативно-служебной деятельности, решении различных задач, в числе которых были вопросы материально-технического оснащения нового подразделения, влившееся в коллектив российской транспортной полиции. Поставлялись оргтехника, автотранспорт, полицейские катера, средства связи, вооружение и спецтехника, позволяющая выявлять правонарушения на объектах транспорта и обеспечивать безопасность пассажиров.

Уже в мае – июне прошлого года силами этого подразделения и приданной помощи из других ОВДТ обеспечивалась безопасность на переправе порт Кавказ – порт Крым. Вместе с работниками транспорта был организован досмотр, на переправе несли службу кинологи транспортной полиции. Несмотря на объективные проблемы – транспортная инфраструктура пока не полностью соответствует перевозочным потребностям, –



3



ПОЛИЦЕЙСКИЙ КАТЕР ВЫХОДИТ НА ПАТРУЛИРОВАНИЕ

это первое испытание крымской транспортной полицией было успешно пройдено.

Симферопольский линейный отдел МВД России на транспорте создан и функционирует, но сегодня мы уже смотрим вперед, нацелены на решение новых задач. В первую очередь это обеспечение защиты и безопасности Керченской переправы, от устойчивой работы которой сейчас зависит сообщение с полуостровом, его снабжение и благополучие крымчан. Период летних отпусков, когда численность жителей России, отдыхающих в Крыму, значительно возросла, тоже стал предметом серьезного внимания при поддержании правопорядка на объектах транспорта.

Далее нам предстоит очень важная работа, связанная с оперативным сопровождением строительства Керченского моста; она направлена на недопущение хищений денежных средств, выделяемых на эту задачу из федерального бюджета.

Состояние социально-экономического развития в стране и процессы, происходящие в транспортной отрасли, непосредственно влияют на работу транспортной полиции. Сегодня на передний план борьбы наряду с преступлениями, угрожающими здоровью и жизни граждан, а также имущественного характера вышли и другие правонарушения, связанные прежде всего с экономическими процессами. Заботит нас и собственно проблема безопасности функционирования транспортной отрасли.

В рамках этой работы ГУТ МВД России и территориальными ОВДТ во взаимодействии с Ространснадзором реализуется комплекс мероприятий по выявлению и документированию преступлений, связанных с организацией поставок контрафактных и некондиционных запасных частей воздушных, водных судов и подвижного состава железнодорожного транспорта. Использование неаутентичных деталей может быть причиной аварийных ситуаций, сходов и крушений подвижного состава.

В качестве примера результатов такой работы можно привести уголовное дело, возбужденное по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество, совершённое организованной группой) в отношении граждан, которые организовали поставку в адрес ОАО «Ярославский вагоноремонт-

4



СОТРУДНИКИ СИМФЕРОПОЛЬСКОГО ЛО МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПРОВЕРЯЮТ ДОКУМЕНТЫ У ПассажиРА

ный завод «Ремпутьмаш» крупной партии контрафактных автосцепок на общую сумму 90 млн рублей по поддельным документам.

Выявление нарушений в области учебной подготовки летного состава тоже относится к этой сфере. Поясню на характерном примере: УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу был выявлен факт получения в качестве коммерческого подкупа денежных средств в размере 150 тыс. рублей генеральным директором ООО «Авиационный учебный центр авиации общего назначения «Крылья Невы» за незаконное оформление и выдачу документов, подтверждающих квалификацию пилота коммерческой авиации и якобы прохождения курсов обучения по программе переподготовки экипажа воздушного судна. Думаю, не надо объяснять, какой трагедией могут обернуться неумелые действия пилотов, «прошедших обучение» и получивших поддельные квалификационные документы.

Другим приоритетным направлением для транспортной полиции является реализация поручений Президента и Правительства Российской Федерации, связанных с противодействием хищению бюджетных денежных средств, в том числе выделяемых на развитие транспортной инфраструктуры. На этом направлении тоже есть определенные результаты. Только непосредственно оперативниками ГУТ МВД России в прошлом году выявлено хищение 120 млн рублей, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации на проведение работ по проекту инвестиционной программы «Малое кольцо Московской железной дороги»; хищение 283 млн бюджетных рублей, выделенных на реконструкцию аэропортового комплекса г. Казани в ходе освоения Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России»; изобличены должностные лица, похитившие 300 млн рублей при выполнении проектных работ по госконтракту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы». По всем фактам возбуждены уголовные дела по части 4 статьи 159 УК РФ.

3 февраля 2014 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные





акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности». ГУТ МВД России постоянно участвует в деятельности, которую ведет Минтранс России по подготовке подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию этого закона. Работа сложная, объемная, требующая продуманного подхода с учетом социально-экономического положения в стране и согласования с взаимодействующими ведомствами.

Напомню, что документ вносит существенные изменения не только в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ «О транспортной безопасности», но и в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», в Уголовный кодекс и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. На полицию возложена новая обязанность – выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. В настоящее время в МВД России разрабатывается проект ведомственного нормативного правового акта, которым будут урегулированы вопросы взаимодействия органов внутренних дел с субъектами транспортной инфраструктуры и подразделениями транспортной безопасности, связанные с выдачей таких заключений.

Полиции предоставлено право участвовать в проверках, проводимых Ространснадзором в области транспортной безопасности с применением тест-предметов и тест-объектов. С участием федеральных органов исполнительной власти подготовлен приказ Минтранса России, устанавливающий порядок взаимодействия Ространснадзора с МВД России и ФСБ России при проведении таких проверок, и в ОВДТ уже ведется эта работа.

Федеральным законом №15-ФЗ предусматривается ужесточение уголовной и административной ответственности граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за неисполнение ими требований по соблюдению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Расширены полномочия полиции в части предоставления сотрудникам права составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае неисполнения требований обеспечения транспортной безопасности.

В новой редакции Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года предусмотрены вопросы обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта с учетом развития транспортной инфраструктуры, а также технической оснащенности правоохранительных органов. В этой связи ГУТ МВД России вырабатываются меры, направленные на реализацию ОВДТ функций, предусмотренных в Транспортной стратегии.

Наряду с этим мы организуем работу подразделений транспортной полиции по участию в мероприятиях региональных программ правоохранительной направленности. Это получило позитивный отклик по отношению к ОВДТ, так как ряду подразделений на местном уровне было произведено финансирование задач по обеспечению общественной безопасности на транспорте.

Оснащение и эффективное использование технических средств – это проблема, требующая анализа и контроля. Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, реализованная в 2010–2013 годах, позволила значительно развить кинологическую службу, повысить уровень материально-технической оснащенности транспортной полиции, в первую очередь специальными техническими средствами. Сейчас на вооружении ОВДТ находится свыше 17 тыс. единиц спецтехники различного назначения, позволяющей выявлять правонарушителей, обнаруживать взрывчатые вещества, оружие, взрывные устройства, опасные жидкости, наркотики. Только с помощью этой техники в 2014 году на объектах транспорта изъято, например, порядка 1,3 тыс. единиц оружия и боеприпасов, значительное количество наркотических средств.

В настоящее время достаточно высок уровень оснащения ОВДТ плавсредствами и автотранспортом. Сейчас стоит задача эффективно использовать и сохранять этот технический потенциал, тем более что она актуальна в нынешних сложных для страны экономических условиях.

Также хочу отметить, что в рамках задач, направленных на повышение оснащенности транспортной полиции, ГУТ МВД России разработаны и сопровождаются в Государственной Думе Российской Федерации изменения в Федеральный закон «О транспортной безопасности» в части учета потребности транспортной полиции в помещениях при строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры. Ранее такие положения нигде не содержались.

Главное управление и ОВДТ уделяют большое внимание реализации комплекса организационных и практических мер по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава, по качественной профессиональной подготовке сотрудников ОВДТ. В этом нам очень помогает профильный факультет Белгородского юридического института МВД России, который был создан по инициативе главка.

Важных задач перед коллективом транспортной полиции России в настоящее время стоит много, и все в рамках данной публикации осветить невозможно. Но как бы ни менялись текущие задачи, наша цель остается неизменной: обеспечить правопорядок и безопасность граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, а также устойчивую работу транспортной инфраструктуры.