

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В АПК



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ  
Николай Васильевич Панков

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» в сельском хозяйстве разработаны первые решения по развитию импортозамещения.

Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий (дорожная карта) по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве. Он направлен на производство отечественной сельхозпродукции и снижение зависимости от импорта. Принятые правительством меры и увеличение господдержки отрасли помогают российскому АПК сохранить устойчивый рост, который по итогам первого полугодия 2015 года составил 2,9%.

С момента введения санкций ввоз продовольствия в страну в 2015 году снизился практически в 2 раза по сравнению с 2014-м. Например, поставки сливочного масла снизились в 7,8 раза (до 7,3 тыс. т), сухого обезжиренного молока – в 6,3 раза. Объем ввоза сыра снизился в 9,4 раза (до 41 тыс. т), и при этом объем отечественного производства сыра вырос на 22,6%. Таким образом, мы предоставили дополнительные возможности нашим сельхозпроизводителям, чтобы отечественный агропромышленный комплекс стал одним из самых передовых.

При слаженной работе государства, бизнеса и сельхозпроизводителей уже через 2–3 года мы сможем обеспечивать себя свининой и мясом птицы на 95%, а через 5–7 лет – необходимыми овощами и фруктами. Одно из главных достижений аграриев в этом году – высокий урожай зерновых. Вот уже второй год в России он составляет более 100 млн т. В свете этих достижений очень важно обеспечить финансовую поддержку со стороны государства, включая создание новых правовых и экономических механизмов. Бюджет является одной из основных составляющих в реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства до 2020 года, и его формированию депутаты уделяют самое пристальное внимание.

В 2015 году государственная поддержка сельского хозяйства составила 237 млрд рублей – это самый высокий уровень обеспечения финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей за последние 10 лет. Фракция «Единая Россия» в Государственной Думе считает необходимым при формировании бюджета на 2016 и последующие годы не только сохранить финансирование АПК на этом уровне, но и увеличить расходы федерального бюджета на программы поддержки агропродовольственного сектора. Принятые меры позволят выполнить обязательства государства по текущим проектам и обеспечить развитие новых направлений.

Об импортозамещении в последнее время много говорят, и мы понимаем, что это наша долгосрочная задача: нужно обеспечить людей качественными продуктами питания именно собственного производства. Требуется ускорить импортозамещение в полном объеме. Это касается мяса свиней, птицы и крупного рогатого скота, молока, овощей (выращиваемых в открытом и закрытом грунте), семенного картофеля, плодово-ягодной продукции.

Чтобы это осуществить, необходимо создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в АПК, в том числе в строительство и модернизацию современных тепличных комплексов, плодоовощехранилищ, логистических центров для приема и хранения сельхозпродукции, селекционно-генетических и семеноводческих центров.

Всего в 2015 году отобрано более 400 инвестиционных проектов на общую сумму кредитов в 150 млрд рублей. На субсидирование инвестиционных кредитов выделено почти 55 млрд рублей, из них на развитие растениеводства – 15,4 млрд рублей, животноводства – 29,2 млрд рублей, на молочное и мясное скотоводство – более 10 млрд рублей. При этом надо сделать так, чтобы получить средства могли все сельхозпроизводители.

Не забываем мы и о поддержке фермерских и личных подсобных хозяйств, которые работают в сфере малого бизнеса. Они занимают особое место в аграрном секторе и вместе с крупными агрохолдингами помогают обеспечивать продовольственную безопасность страны. Только за последние 5 лет крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) увеличили производство овощей, поголовье овец и коз на вдвое большее количество, чем сельхозорганизации. Ежегодно фермеры увеличивают поголовье коров в среднем на 80 тыс. голов, а в удачные годы и на 145 тыс. Фермерское движение благодаря поддержке государства активно развивается и становится основой для сохранения сельского уклада жизни. Только в 2015 году финансирование двух ведомственных целевых программ «Поддержка начинающих фермеров» и «Создание семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» составило более 6 млрд рублей, что позволило создать более 3 тыс. новых КФХ и более 1 тыс. животноводческих ферм. Фермеры поддерживают реализацию этих программ.

Труд на селе никогда не был легким, и 2015 год не стал исключением для аграриев: засуха в 12 регионах, непростая экономическая ситуация, закредитованность села, слабая техническая оснащенность. Несмотря на все сложности, отрасль продемонстрировала устойчивый рост, стабильность и конкурентоспособность. Мы понимаем, что сегодня решены не все вопросы на селе, и открыто об этом говорим. Поэтому одна из главных задач государства и депутатского корпуса – поддерживать развитие сельского хозяйства, которое играет ключевую роль в жизни нашей страны. Первоочередные вопросы, над которыми мы, депутаты, работаем:

- изменение механизма налогообложения и субсидирования кредитов;
- меры по регулированию системы качества продуктов питания и борьба с фальсификатом;
- освобождение аграриев от установки тахографов на сельхозтехнику;
- совершенствование механизмов сельхозстрахования;
- корректировка законов об обороте сельхозземель.

Только совместными усилиями законодателей, руководителей регионов, отраслевых союзов и сельхозпроизводителей можно обеспечить продовольственную безопасность страны и сделать АПК более конкурентоспособным.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ  
В ЧАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ  
ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 4 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА  
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ  
В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

Во исполнение указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и от 24 июня 2015 года №320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года №625.

Согласно постановлению Россия до 5 августа 2016 года продлила запрет на импорт определенной сельскохозяйственной продукции и продовольствия из стран Евросоюза, Соединенных Штатов Америки, Австралии, Канады и Королевства Норвегия.

Задача Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам – формирование законодательной базы в аграрной отрасли для реализации мер по обеспечению импортозамещения в области сельского хозяйства.

За период с января 2014 года по сентябрь 2015 года Комитетом по аграрным вопросам завершена работа над 10 законопроектами, подписанными Президентом Российской Федерации.

**1. Федеральный закон от 21 июля 2014 года №226-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных  
товаропроизводителей»**

Законом регулируются вопросы, касающиеся участия организаций, КФХ и индивидуальных предпринимателей в программе финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей. Согласно закону порядок и условия повторного участия в программе сельскохозяйственных товаропроизводителей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года №206-ФЗ  
«О карантине растений»**

Закон направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных вредных организмов, на совершенствование правового регулирования в области карантина растений, а также на соблюдение международных обязательств в данной области.



В соответствии с законом уполномоченные федеральные органы исполнительной власти наделяются функциями:

- по установлению перечня карантинных объектов;
- по принятию карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, процессам ее производства, хранения, перевозки, реализации, переработки и уничтожения;
- по установлению порядка ввоза подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации и др.

Закон предусматривает проведение лицензирования и аккредитации физических и юридических лиц на право проведения работ по обеззараживанию подкарантинной продукции, проведение лабораторных исследований по обеспечению карантина растений.

### **3. Федеральный закон от 1 декабря 2014 года №411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»**

Законом уточняются положения закона о сельскохозяйственной переписи и о передаче полномочий Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Закон регулирует общественные отношения, возникающие при подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи, ее финансовом и методологическом обеспечении, обработке полученных сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, подведении итогов, их официальном опубликовании, хранении переписных листов и иных документов переписи.

Поскольку итоги сельхозпереписи являются базовым источником информации при принятии органами всех уровней власти управленческих решений в области сельского хозяйства, принятые изменения направлены на повышение качества принятия таких решений.

### **4. Федеральный закон от 1 декабря 2014 года №394-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международным эпизоотическим бюро об учреждении регионального представительства Международного эпизоотического бюро в Российской Федерации»**

Международное эпизоотическое бюро (МЭБ) – влиятельная международная организация в области ветеринарной профилактики и борьбы с болезнями животных. Членами МЭБ являются 178 государств. Открытие регионального представительства МЭБ в Российской Федерации будет способствовать гармонизации российского законодательства в сфере применения ветеринарно-санитарных мер с международными стандартами, а также повысит качество профилактических мероприятий и уровень контроля над особо опасными заболеваниями животных.

### **5. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года №467-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»**

Закон распространяет господдержку по обеспечению доступности кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей на всех лиц, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию произведенных продуктов переработки сельскохозяйственного сырья, в доходе которых доля дохода от реализации таких продуктов составляет не менее чем 70% за календарный год. Закон обеспечивает доступность кредитных ресурсов для переработчиков сельхозпродукции, что позволяет привлечь дополнительные инвестиции в строительство, реконструкцию, модернизацию предприятий.



**6. Федеральный закон от 2 мая 2015 года №126-ФЗ  
«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов  
Российской Федерации»**

Цель закона – приведение нормативно-правовых актов в соответствие положениям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» в рамках установленных требований в техрегламентах Союза к пищевой продукции. Российский Технический регламент на молоко и молочную продукцию перестает действовать с 31 декабря 2015 года в связи с вступлением 1 мая 2014 года в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

**7. Федеральный закон от 12 февраля 2015 года №10-ФЗ  
«О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона  
«О развитии сельского хозяйства»**

Закон направлен на повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной техники и оказание государственной поддержки сельхозпроизводителям при приобретении отечественной техники и оборудования. Законом предусматривается, что порядок организации и критерии определения эффективности и функциональных характеристик сельскохозяйственной техники и оборудования, а также мероприятия государственной поддержки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**8. Федеральный закон от 12 февраля 2015 года №11-ФЗ  
«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона  
«О развитии сельского хозяйства»**

Законом предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации устанавливать правила проведения государственных закупочных и товарных интервенций. Механизм товарных интервенций служит регулированию цен на группы продуктов с учетом сезонных скачков, а также формированию и развитию отечественного рынка сельскохозяйственной продукции и его инфраструктуры.

**9. Федеральный закон от 29 июня 2015 года №165-ФЗ  
«О признании утратившими силу  
отдельных законодательных актов  
Российской Федерации»**

Законом признаны утратившими силу федеральные законы:

- «Технический регламент на масложировую продукцию»;
- «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».

Вместо национальных регламентов на территории России будут действовать одноименные технические регламенты Таможенного союза, которые разработаны при активном участии российских экспертов и учитывают положения отечественных регламентов. Частичная их корректировка согласована российской стороной. Закон направлен на установление единых требований к соответствующей продукции на территории Евразийского экономического союза и содействие формированию единого агропродовольственного рынка на евразийском пространстве, в котором заинтересованы отечественные сельхозпроизводители, перерабатывающие предприятия и потребители.



**10. Федеральный закон от 13 июля 2015 года №243-ФЗ  
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации  
«О ветеринарии» и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Закон разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и направлен на совершенствование правового регулирования в области ветеринарии. Минсельхоз России получил полномочия по разработке и утверждению ветеринарных правил, устанавливающих единые ветеринарно-санитарные требования и процедуры, обязательные для исполнения всеми участниками рынка. Закон обеспечивает строгий контроль не только за животными, но и за кормами и кормовыми добавками, а также за продукцией растительного происхождения, которая подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе.

Действующие у нас ветеринарные правила были разработаны и приняты еще в 1960–1980-е годы и, соответственно, сейчас морально устарели. Разработка и принятие новых ветеринарных правил имеют целью создание условий для предупреждения появления и распространения на территории России новых и экзотических болезней, опасных как для животных, так и для человека. Законом предусматривается бесплатная выдача всех ветеринарно-сопроводительных документов на подконтрольные товары в электронной форме. Принятые изменения к законодательным актам Российской Федерации позволят создать национальную систему сопровождения всей продукции животного происхождения, а также кормов и кормовых добавок – от производства до реализации, а значит, снизить объемы контрафактной продукции, обеспечить не только санитарную, но и продовольственную безопасность страны.

В настоящее время Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам продолжает работу над приоритетными законопроектами в части законодательного обеспечения положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года. Речь идет о следующих документах:

1. *Законопроект №684157-6* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». Внесен Правительством Российской Федерации.
2. *Законопроект №222564-6* «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части введения нового направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства). Внесен депутатами Государственной Думы. Принят в первом чтении Государственной Думой 17 декабря 2013 года.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере АПК Комитет по аграрным вопросам продолжит разработку законопроектов в части внесения изменений в следующие действующие федеральные законы:

- «О развитии сельского хозяйства»;
- «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- «О племенном животноводстве»;
- «О семеноводстве» и др.

Также в целях обеспечения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения комитетом разрабатываются изменения к действующим федеральным законам в сфере земельного законодательства, в том числе к закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».