

# ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАЧАЛЬНИК  
АРКТИЧЕСКОГО  
СПАСАТЕЛЬНОГО  
УЧЕБНО-НАУЧНОГО  
ЦЕНТРА «ВЫТЕГРА»  
Александр Михайлович  
Лабардин



Арктический регион является стратегически важной частью России. Необходимость освоения Арктики способствует развитию науки, транспортно-логистической системы, экономики страны в целом. В настоящее время Россия осваивает северные территории на основе сотрудничества и международного права. Здесь реализуются крупные международные проекты, укрепляется инфраструктура национальной безопасности, возрастают уровни информационного обеспечения, научного и гуманитарного влияния, создаются условия для улучшения экологической обстановки.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 20 февраля 2013 года утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее – Стратегия). В целях совершенствования системы государственного управления социально-экономическим развитием этого региона Стратегия предусматривает создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности объектов Арктической зоны от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Система комплексной безопасности призвана повысить уровень защищенности местного населения и территорий путем усиления взаимодействия между субъектами, ведущими здесь свою деятельность, оперативности проведения

аварийно-спасательных работ, принятия совместных управленческих решений и координации мероприятий по применению сил и средств.

Также одной из основных задач Стратегии является модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации. С этой целью предусмотрены создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управление транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, их навигационно-гидрографическое, гидрометеорологическое, ледокольное и иные виды обеспечения, а также организация комплексных аварийно-спасательных центров.

В настоящее время обеспечение безопасности в регионе основано на международном соглашении государств – членов Арктического совета, предусматривающем сотрудничество в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. Данный документ устанавливает границы поисково-спасательных районов и определяет координирующие структуры и поисково-спасательные ведомства приарктических государств. В нашей стране компетентными структурами в решении данных вопросов являются МЧС России и Минтранс России на базе Федерального агентства воздушного транспорта (Государственный морской спасательно-координационный центр – ГМСКЦ), Федерального агентства морского и речного транспорта (Главный авиационный центр поиска и спасания – ГАКЦПС). Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 1995 года №834 определены роли сил и средств МЧС России в работах по поиску и спасанию людей на море и в водных бассейнах, в том числе в Арктическом регионе, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.

Проведение поисково-спасательных работ осложняется необходимостью дополнительных процедур по реагированию в пограничной зоне и за пределами границ России, необходимостью согласования привлече-

1



АРКТИЧЕСКИЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «ВЫТЕГРА» ОБУЧАЕТ СПАСАТЕЛЕЙ ДЛЯ РАБОТЫ В УСЛОВИЯХ АРКТИКИ

2



ОРИЕНТИРОВАНИЕ НА ОТКРЫТОЙ МЕСТНОСТИ В АРКТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ С ПОМОЩЬЮ GPS-НАВИГАТОРА

ния сил и средств, ограниченными техническими возможностями.

Назрела необходимость внести изменения в нормативно-правовые акты России по распределению зон ответственности органов исполнительной власти и организаций в части поиска и спасения людей на море, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации и за ее пределами. Поэтому одним из направлений создания здесь системы обеспечения безопасности должно стать увеличение роли МЧС России путем включения в нормативно-правовые акты, в том числе международные, поисково-спасательных сил и средств данного министерства.

Система комплексной безопасности предполагает создание сети арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России (далее – АКАСЦ), часть из которых по состоянию на 2015 год уже создана в южной части Арктической зоны: в Нарьян-Маре, Дудинке, Архангельске, Мурманске.

Основные задачи АКАСЦ – реагирование и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказание помощи людям, терпящим бедствие в российском секторе региона, а также в секторах иностранных государств в соответствии с международными соглашениями.

Система должна предусматривать создание мест хранения резервных материальных ресурсов, концентрацию сил для возможного оперативного выдвижения в зону чрезвычайных ситуаций, а также размещение в островной части – в местах возможных рисков – вахтовых спасательных подразделений. Возможен вариант размещения одного из первых вахтовых подразделений МЧС России на архипелаге Северная Земля (о-в Большевик). Данный район находится в центральной части Арктической зоны Российской Федерации, в месте интенсивного судоходства по Северному морскому пути и туристических маршрутов. Здесь имеется авиационная инфраструктура, отработанная система связи, управления и обеспечения жизнедеятельности автономных подразделений.

Есть возможность сконцентрировать минимально необходимый запас материальных ресурсов, провести подбор и испытание технических средств, необходимых для оснащения всех поисково-спасательных постов.

Дежурство таких подразделений на поисково-спасательных постах предполагается осуществлять вахтовым методом – на один-два месяца. Подразделения должны:

- осуществлять реагирование с использованием авиационно-десантных технологий;
  - эвакуировать пострадавших;
  - доставлять грузы и материальные запасы;
  - оказывать первую помощь пострадавшим;
  - проводить легководолазные работы;
  - оказывать помощь в сложных гидрометеорологических условиях, в том числе в условиях неустойчивой ледовой и водной поверхности, с использованием плавсредств и амфибийных вездеходных средств.
- Поисково-спасательные посты должны быть блочно-модульного типа и состоять из следующих элементов:
- поста связи и телекоммуникации, координации и взаимодействия при поисково-спасательных работах, обеспечения полетов;
  - блока научных исследований и обучения;
  - блока размещения, приготовления, приема пищи и жизнедеятельности;
  - систем обеспечения жизнедеятельности;
  - блока обеспечения готовности к применению спасательных средств;
  - помещений для хранения поисково-спасательного оборудования.

Большую роль в создании комплексной системы безопасности в Арктике играет профессиональная подготовка спасателей и организация их деятельности в соответствии с действующими международными стандартами.

Создать комплекс для анализа, накопления, внедрения передовых методов и технологий, обучить спасателей современным методам и технологиям поисково-спасательных работ, а также получить данные о техническом



3



ПОЛЕВОЙ ВЫХОД СПАСАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОТРАБОТКИ НАВЫКОВ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В УСЛОВИЯХ НИЗКИХ ТЕМПЕРАТУР

4



ПОДЛЕДНЫЕ ВОДОЛАЗНЫЕ СПУСКИ

5



СТРОИТЕЛЬСТВО ИГЛУ – ВРЕМЕННОГО ЖИЛИЩА ИЗ СНЕГА И ЛЬДА

обеспечении и экипировке спасательных подразделений МЧС России поручило Арктическому спасательному учебно-научному центру «Вытегра» (далее – Центр), основными направлениями деятельности которого являются:

- профессиональная подготовка спасателей, работающих в условиях Арктики;
- реагирование на чрезвычайные ситуации в зоне ответственности;
- медицинская реабилитация спасателей;
- научно-исследовательская деятельность в области совершенствования системы подготовки кадров и проведения экспериментальных проверок и испытаний аварийно-спасательного оборудования и техники.

Для качественной подготовки спасателей в Центре разработана и успешно внедрена программа «Особенности ведения поисково-спасательных работ в Арктическом регионе». Это уникальный образовательный комплекс, сочетающий особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях низких температур с практическим минимумом компетенций, необходимых для работы спасателей в условиях Арктики. К созданию программы привлекались сотрудники Санкт-Петербургского университе-

та ГПС МЧС России, представители спасательных служб Сибири, Якутии, Мурманской области.

Подготовка спасателей в рамках программы учитывает психологические особенности трудовой деятельности в условиях Крайнего Севера, воздействие на человека стресс-факторов, природных и климатических условий, возможности и способы выживания, особенности использования аварийно-спасательного оборудования, техники, снаряжения и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в данных условиях.

При подготовке используются следующие формы и методы:

- учебно-методические сборы с многодневными полевыми выходами в условиях, максимально приближенных к реальным, под руководством профессионалов, имеющих опыт выживания в Арктике;
- тренинги для отработки профессиональных навыков и умения применять различные технические средства и устройства, а также имитация чрезвычайных ситуаций или определенной обстановки;
- использование различных тренажерных комплексов, техники, оборудования, снаряжения, обучающих программ.



Всего по данной программе прошли обучение более 100 спасателей МЧС России, сотрудников пограничной службы МЧС России и муниципальных аварийно-спасательных служб. Обучение по программе «Особенности ведения поисково-спасательных работ в Арктическом регионе» является частью общей системы профессиональной подготовки спасателей. Она успешно развивается и включает обучение особенностям выживания, организации связи и управления, использования специализированной техники и оборудования, организации взаимодействия с различными структурами и ведомствами по спасанию на море, спасанию на суше, спасанию терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов всех видов авиации и их пассажиров.

Особая роль в системе подготовки спасателей отводится профессиональному совершенствованию знаний и умений преподавательско-инструкторского состава. Для этого в Центре организуются:

- обучение по программам дополнительного профессионального образования в области педагогических технологий;
- специальная и тактическая подготовка спасателей с современными методами ведения аварийно-спасательных работ;
- участие в научно-практических конференциях, учебно-методических сборах, экспедициях (например, вездеходная арктическая экспедиция

«Загадки Таймыра»), направленных на знакомство с передовым практическим опытом как в области педагогической деятельности, так и в области ведения работ и выживания спасателей в условиях, максимально приближенных к условиям чрезвычайной ситуации, в том числе в Арктике.

Подводя итог, отметим, что большая работа по выполнению федеральных нормативных актов касательно развития Арктической зоны Российской Федерации и созданию системы комплексной безопасности в регионе продолжается. Высокий уровень функционирования данной системы зависит от решения следующих вопросов:

- изменение и совершенствование нормативно-правовой базы по организации и ведению поисково-спасательных работ в Арктике на федеральном и международном уровне;
- размещение в морской части Арктической зоны Российской Федерации вахтовых спасательных подразделений с учетом существующей инфраструктуры и взаимодействия структур, находящихся в местах, где возможны риски;
- создание баз хранения резервных материальных ресурсов с обеспечением авиационного реагирования и доставки грузов к местам возникновения чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование подготовки кадров и материально-технического обеспечения поисково-спасательных работ.