

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ



СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Виктор Леонидович Евтухов

В 2014 году наше государство взяло курс на импортозамещение – постепенную замену иностранных товаров российскими, и сегодня реализуется последовательная и многоплановая стратегия, ориентированная на то, чтобы добавленная стоимость максимально формировалась именно на территории России. Это движение к большей экономической и технологической независимости и конкурентоспособности уже дает первые положительные результаты по многим отраслям и регионам.

Безусловно, почву для импортозамещения подготовили программы поддержки, запущенные еще в докризисные времена. Но сегодня этому процессу дан новый организационный импульс.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации принято 20 планов импортозамещения по всем ключевым отраслям промышленности. Суммарная стоимость всех проектов импортозамещения, по нашим оценкам, составляет 2,5 трлн рублей.

Конечно, сложившуюся годами практику импортных закупок в ущерб развитию собственных производств мгновенно преодолеть невозможно. Однако у импортозамещения, без сомнения, большие перспективы при комплексном подходе: системная реализация импортозамещающих мероприятий будет оказывать положительное влияние практически на все макроэкономические показатели.

Импортозамещение базируется на нескольких ключевых принципах: развитие производства не только конечной продукции, но и комплектующих; обеспечение конкурентоспособности, высокого экспортного потенциала; повышение глубины переработки сырья.

Очевидно, что без широкой, максимально адресной и взвешенной государственной поддержки отечественной промышленности успешно решить задачи импортозамещения невозможно.

С июля 2015 года вступил в действие Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации». Закон формирует единую законодательную базу, определяющую принципы, правила и механизмы государственного стимулирования развития российской промыш-

ленности. Для его реализации правительство принимает все необходимые нормативно-правовые акты, а субъекты Российской Федерации координируют свои региональные программы и нормативную базу с учетом положений закона.

Таким образом, создаются и начинают работать новые механизмы государственной поддержки и стимулирования промышленности. Особой мерой стимулирования является специальный инвестиционный контракт, который заключается между Российской Федерацией в лице уполномоченного органа и инвестором, принимающим на себя обязательства по созданию, модернизации или освоению производства промышленной продукции в России.

Еще один шаг к созданию комплексной системы импортозамещения – создание государственной информационной системы (ГИС) промышленности для сбора информации о состоянии промышленного производства и прогнозе его развития. Без этого массива актуальной информации невозможно четко координировать и направлять необходимые государственные ресурсы в критически важные для страны точки роста отечественной промышленности.

Эффективным финансово-организационным инструментом процесса импортозамещения, да и в целом поддержки промышленного комплекса страны стал Фонд развития промышленности, созданный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 года №1651-р. Его основная задача – выдача займов предприятиям на этапе предбанковского финансирования.

Фонд будет осуществлять финансовое обеспечение проектов путем предоставления займов на их реализацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по ставке 5% годовых, исходя из необходимости достижения целей и значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Источником ресурсного обеспечения деятельности фонда по финансированию проектов стали средства федерального бюджета.

Если говорить о масштабах финансовой помощи, то решением правительства предусмотрено 20 млрд рублей в виде субсидии фонду в целях обеспечения внедрения наилучших доступных технологий и поддержки проектов импортозамещения. На текущий момент в портфель фонда входит более 700 инвестиционных проектов, которые уже находятся в проработке, из различных отраслей промышленности (энергетическое машиностроение, медицинская промышленность, радиоэлектроника и др.). Стоит отметить, что финансирование в первую очередь выделяется самым значимым проектам (например, на подготовку производства фармацевтических субстанций для лекарств от туберкулеза, ВИЧ и онкологических заболеваний или на выпуск отечественных дизельных двигателей), поскольку на поддержку всех принятых в проработку проектов в полном объеме потребовалось бы порядка 440 млрд рублей.

В целях стимулирования инвестиционной активности Минпромторгом России разработаны Правила предоставления субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014–2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Они утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года №3. Реализация комплексных инвестиционных проектов создаст условия для появления новых высокопроизводительных рабочих мест с конкурентными условиями оплаты труда, будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и, в конечном итоге, обеспечит дополнительный прирост валового регионального продукта субъектов России.

В рамках данной меры совокупный размер субсидий к выплате в 2015 году может составить до 850 млн рублей.

Новаторство такой меры поддержки заключается в замене ставки рефинансирования на ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации при расчете максимального размера субсидий в рублях. Таким образом, стало возможным предоставление субсидии в отношении кредитов, полученных в валюте Российской Федерации, в размере 0,7 ключевой ставки Центрального



банка Российской Федерации в случае, если процентная ставка по кредиту больше ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации или равна ей.

Стоит напомнить, что с марта 2015 года действует постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года №214. Оно устанавливает порядок предоставления в 2015 году субсидий для возмещения части затрат по банковским кредитам на пополнение оборотных средств предприятий. Предоставлять субсидии планируется по итогам каждого расчетного периода в размере до 70% от ключевой ставки Банка России.

Минпромторгом России создана база, включающая в себя различные меры поддержки промышленных предприятий. На портале проммонитор.рф запущен раздел «Меры поддержки», где опубликованы структурированные по отраслям материалы по реализуемым мерам поддержки отечественной промышленности.

Регулирование правил государственных закупок – это тоже один из новых механизмов стимулирования отечественной промышленности. Сегодня во многих отраслях реализуется запрет импорта при осуществлении государственных закупок. Это, помимо всего прочего, обеспечит прозрачность и четкость взаимодействия органов власти и промышленных производителей, а также потенциальных инвесторов, позволит понять, как организовать свою дальнейшую деятельность и скорректировать производственные планы, чтобы сохранить свое присутствие на рынке.

Приоритетное размещение государственного заказа у российских предприятий является серьезной мерой поддержки, допустимой, кстати, нормами ВТО. Наша цель – стимулирование процесса импортозамещения и увеличение доли отечественных товаров на внутреннем рынке. Такой мощный импульс приведет к расширению производства, появлению новых высококвалифицированных рабочих мест. А в масштабах страны это будет способствовать снижению зависимости России от импорта и увеличению налоговых отчислений в бюджет. Переходя на российское, мы также будем застрахованы от колебаний курса доллара.

Кроме того, это вполне рыночный механизм привлечения инвестиций. Ведь фактически мы не просто закрепляем за российским бизнесом гарантируемую долю рынка. Мы даем сигнал иностранным инвесторам: локализируйте производство на территории нашей страны, и вы получите преференции в рамках госзаказа.

Согласно статистическим данным, российские предприятия имеют достаточный запас мощности и способны удовлетворить потребности госзаказа для федеральных и муниципальных нужд. Поэтому перечень отраслей, в которых запрещен или ограничен допуск импортных товаров для госзакупок, должен постоянно расширяться.

К примеру, эта мера поддержки уже нашла отражение в разработанном Минпромторгом России и принятом Правительством Российской Федерации постановлении от 11 августа 2014 года №791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд».

На сегодняшний день доля российских производителей тканей для вещевого имущества составляет 80%, спецобуви и спецодежды – 70%. А производители постельного белья и махры способны покрыть 100% такого спроса. По информации экспертов, благодаря принятию постановлений Правительства Российской Федерации №269 и 791 доля материалов стран – членов Таможенного союза, поставляемых для силовых ведомств страны, увеличилась с 30% в 2011 году до 83% в 2015 году. В 2015 году тенденция к увеличению доли материалов производства стран ЕАЭС, используемых для производства вещевого имущества, сохраняется и, по прогнозам, составит порядка 85–90%.

Практика ограничения импорта для госзакупок уже реализуется в таких сферах, как машиностроение, производство медицинских изделий и станкоинструментальная отрасль. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года №656 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В приложении к указанному постановлению приведен соответствующий перечень таких иностранных товаров, куда включены в том числе такие позиции, как автомобильная техника, краны на автомобильном ходу, трамвайные вагоны, автоприцепы, контейнеры.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 года №1224 устанавливается запрет на допуск технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров на территории Российской Федерации отсутствует или не соответствует требованиям государственных заказчиков.

Что касается ограничения поставок импортных медицинских изделий для целей обеспечения государственных нужд, то Правительством Российской Федерации принято постановление от 5 февраля 2015 года №102, в соответствии с которым заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке.

Кроме ограничения поставок импортной продукции для целей государственного заказа, Правительством Российской Федерации в лице Минэкономразвития России применяются и механизмы предоставления соответствующих преференций продукции отечественного производства, поставляемой в рамках государственных контрактов. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 года №155 по широкой номенклатуре отечественной продукции согласно перечню, определенному указанным приказом (пищевым продуктам, посуде, продукции атомной отрасли, экскаваторам, машинам вычислительным, мебели и т.д.), предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15%.

Очевидно, что конкурентоспособность российских предприятий на рынке государственных закупок будет прямо зависеть от того, смогут ли они выпускать в достаточных объемах продукцию, не уступающую зарубежной по качеству и цене.

Принятое Правительством Российской Федерации постановление от 17 июля 2015 года №719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» обеспечивает понимание среди отечественных компаний – производителей продукции и иностранных инвесторов, что государство будет считать продукцией российского производства, в отношении производителей которой будет выстраиваться определенная система стимулов и преференций.

Это постановление полностью соответствует духу времени и принципам политики импортозамещения. Логично, что государственные нужды и потребности должны обеспечиваться за счет национальной промышленности.

При принятии мер государственной поддержки будет четко определено, кто сможет на нее претендовать и каков должен быть уровень переработки товара, чтобы он считался российским. Постановление определяет правила и параметры сравнения российских и импортных товаров на предмет их аналогичности по следующим параметрам: функциональное назначение, область применения, качественные характеристики, физические, химические, механические, органолептические свойства. Данные правила разработаны для всех отраслей промышленности.

Постановление разъясняет, что именно понимать под российским товаром. Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации утверждает требования к российскому товару.

Наличие или отсутствие аналога – основа для принятия решений о мерах поддержки. Для российской промышленности это различные формы субсидирования, приоритет для участия в государственном и муниципальном заказе. Но мы не ограждаемся и от иностранных товаров, необходимых нашей экономике для интенсивного развития. Наоборот, необходимая в России иностранная продукция, аналоги которой не производятся на нашей территории, может также получить «счастливый билет» в виде различных мер господдержки. В частности, это касается освобождения от ввозного НДС технологического оборудования, не производимого на территории России, а также разрешения закупать иностранные станки для нужд обороны и безопасности страны.

Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации вводит требования не только к самому товару (доля добавленной стоимости, количество российских компонентов



в конечном продукте), но и к его производителю. Так, например, по большинству товаров заложено требование о наличии интеллектуальных прав на техническую документацию у резидентов ЕАЭС; по ряду товаров есть требование о наличии у производителя специализированных сервисных центров и т.д. Стремясь развивать кооперацию внутри ЕАЭС, мы также вводим возможность признания товара российским и в случае использования компонентов, произведенных в Союзе. Например, если есть требование использовать отечественные двигатели, они признаются российскими, даже если произведены в любом другом государстве – члене ЕАЭС.

В целом новая линия Правительства Российской Федерации по модернизации промышленного сектора лежит в общем тренде Евразийского экономического союза и служит стимулом для углубления и расширения наших внешнеэкономических связей.

Безусловно, нынешние экономические реалии диктуют свои требования производителям. В жестких условиях кризиса именно повышение конкурентоспособности, модернизация производств и создание новых производственных мощностей будут способствовать завоеванию прочных рыночных позиций и станут в перспективе залогом эффективного экономического развития. А мы со стороны государства постараемся оказать отечественным производителям всю возможную поддержку для интенсификации этого процесса.