

# С ЗАБОТОЙ О КАСПИИ И ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ КАСПИЙСКОГО БАССЕЙНА

РУКОВОДИТЕЛЬ  
ЗАПАДНО-КАСПИЙСКОГО  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ПО РЫБОЛОВСТВУ  
Магомед Раджабович  
Джафаров



Западно-Каспийское территориальное управление образовано приказом Федерального агентства по рыболовству от 12 декабря 2008 года №430. Оно осуществляет деятельность на территории пяти субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ; – это Республика Дагестан, Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания и Кабардино-Балкарская Республика.

В состав Западно-Каспийского территориального управления входят 11 обособленных отделов – Северо-Осетинский, Кабардино-Балкарский, Чеченский, Ингушский; в пределах Республики Дагестан Северный, Тарумовский, Центральный, Махачкалинский, Южный, Дербентский и Оперативный. Общая численность сотрудников управления составляет 211 человек.

Фонд водных объектов рыбохозяйственного значения территории, обслуживаемой управлением, включает прибрежную акваторию Каспийского моря от границы с Азербайджаном на юге до р. Кумы на севере (протяженность береговой линии – 580 км, с двумя заливами), 65 рек общей протяженностью свыше 4750 км, 12 озер общей площадью 48,8 тыс. га, 2 водохранилища общей площадью 4,2 тыс. га. В зоне деятельности управления находятся 4 подведомственных Росрыболовству федеральных государственных бюджетных учреждения, которые занимаются воспроизводством водных биологических ресурсов (ВБР).

Немаловажные внутренние и внешние факторы, определяющие значимость Западно-Каспийского территориального управления и влияющие на его деятельность в регионе:

- актуализация геостратегических интересов России на Каспии;
- рост устремлений Запада к углеводородным ресурсам данного региона;
- проблемы, связанные с неопределенностью международного правового статуса Каспийского моря и неурегулированностью вопросов рационального использования, воспроизводства и изучения ВБР и среды их обитания в акватории Каспийского моря;
- вероятность экологических катастроф в ходе реализации неконтролируемых энергетических проектов;
- острые социально-экономические проблемы, особенно в прибрежных населенных пунктах, которые способствуют росту нарушений законодательства в области контроля и охраны ВБР.

## ОХРАНА ВБР, КОНТРОЛЬ, НАДЗОР

Деятельность управления по организации контроля, надзора за ВБР и их охраны осуществляется в соответствии с основным планом мероприятий, а также в рамках утвержденных планов взаимодействия между территориальными управлениями и подразделениями МВД России, ФСБ России по Республике Дагестан, Пограничной службой ФСБ России, природоохранной прокуратурой и другими заинтересованными структурами.

Управление в течение первого полугодия 2015 года выявило на подконтрольной территории 2772 правонарушения, из них уголовного характера – 78. Наложено штрафов на сумму 6,604 млн рублей. За ущерб, нанесенный ВБР, были предъявлены иски на сумму 653 тыс. рублей. Сумма взысканных штрафов за административные нарушения и ущерб, причиненный ВБР, составляет

3,387 млн рублей. Изъято 7021 кг незаконно добытой рыбы, 3121 орудие лова и 37 транспортных средств.

Что касается браконьерства и уничтожения поголовья осетровых и частиковых видов рыб, а также других биоресурсов Каспия и внутренних водоемов, то причины этого не только в недостаточно энергичной деятельности органов, отвечающих за охрану ВБР, но и в падении уровня жизни населения прибрежных районов, исконно занимавшегося рыбным промыслом. Управление во взаимодействии с соответствующими федеральными структурами и ведомствами Республики Дагестан изучает приемлемые пути решения проблемы.

Одним из важных направлений деятельности рыбоохраны в борьбе с незаконным промыслом сегодня стала борьба с «электроудочниками». Браконьерство с использованием электроудочки считается наиболее опасным и тяжким преступлением, и именно таким преступным ремеслом занимается значительная часть жителей населенных пунктов Республики Дагестан. Деятельность «электроудочников» особенно активизируется в период нереста рыбы, когда та поднимается из моря по р. Сулак, – и это приводит к нарушению процесса естественного воспроизводства рыбных запасов. Управление во взаимодействии с правоохранительными структурами и общественностью принимает самые решительные меры по искоренению данного вида промысла. За первое полугодие 2015 года возбуждено 11 уголовных дел по факту применения электроудочек.

Важной составляющей деятельности управления является массово-разъяснительная работа среди населения. В течение этого года сотрудники провели 42 профилактических мероприятия в форме лекций, встреч с населением, выступлений в СМИ, в том числе с привлечением религиозных и общественных деятелей.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

#### С СИЛОВЫМИ СТРУКТУРАМИ

Анализ деятельности Западно-Каспийского территориального управления Росрыболовства за 2014 год и первое полугодие 2015 года в целом свидетельствует о положительной динамике в осуществлении совместных мероприятий с природоохранными и правоохранительными органами региона. Практика показывает, что успешное противодействие незаконному вылову рыбы требует системного подхода, отлаженного взаимодействия всех государственных органов, контролирующей деятельность в сфере охраны, воспроизводства, промысла и переработки ВБР.

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществляется не только в части непосредственной охраны ВБР, но и в том, что касается обмена информацией и координации действий. Необходимо практиковать использование мобильных сводных групп, в том числе с привлечением прикомандированных из соседних управлений сотрудников рыбоохраны. Для противодействия незаконному, неконтролируемому и несообщаемому промыслу ВБР, а также для осуществления

контроля незаконных поставок сырья и продукции переработки ВБР представляется необходимым создавать в республике специализированные «прозрачные» рынки рыбной продукции.

### КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОХРАНЫ ВБР И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ

В целях сохранения фонда рыбохозяйственных водоемов на подконтрольной управлению территории проводятся плановые мероприятия по соблюдению законодательства в сфере охраны ВБР и среды их обитания с привлечением при необходимости специалистов ФГБУ «Запкаспрыбвод» и ДФ ФГБНУ «КаспНИРХ».

Функции контроля и надзора за ВБР и средой их обитания осуществляются инспекторским составом, для чего в управлении созданы 4 республиканских отдела рыбоохраны и 6 межрайонных отделов.

Мероприятия управления по контролю (надзору) в области сохранения среды обитания ВБР заключаются в следующем:

- постоянное ведение перечня объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих влияние на среду обитания ВБР;
- разработка, согласование и утверждение в установленном порядке плана проведения проверок юридических и индивидуальных предпринимателей на очередной год;
- рассмотрение и согласование – с указанием условий, направленных на сохранение ВБР и среды их обитания, – предпроектной и проектной документации на осуществление видов деятельности, оказывающих влияние на ВБР и среду их обитания, условий водопользования;
- проведение плановых и внеплановых проверок объектов хозяйственной деятельности;
- контроль выполнения условий согласований и предписаний, выданных в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- проведение разъяснительной работы на местах и в СМИ по вопросам экологической безопасности среды обитания ВБР и соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации.

С 2015 года введена новая информационная система по формированию рыбохозяйственных паспортов. На постоянной основе ведется контроль полноты и корректности внесения информации в автоматизированную информационную систему «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР).

Совместно с ДФ ФГБНУ «КаспНИРХ» и ФГБУ «Запкаспрыбвод» разработаны обоснованные предложения к мероприятиям, направленным на искусственное воспроизводство, проведение работ по рыбохозяйственной мелиорации и повышение продуктивности рыбохозяйственных водоемов, которые осуществляются за счет средств, получаемых в качестве компенсации за ущерб, наносимый рыбным запасам Каспийского бассейна.



Согласно данным департамента Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, ежегодно в водоемы сбрасывается более 2,728 млрд куб. м сточных вод, из которых более 500 млн куб. м подлежат очистке (или доочистке). Наибольший объем загрязненных сточных вод по Республике Дагестан сбрасывается в водные объекты очистными сооружениями Махачкалы и Каспийска (более 52 млн куб. м). Существующие очистные сооружения канализации (ОСК) нуждаются в реконструкции из-за изношенности и маломощности. Необходимо отметить, что ни одно очистное сооружение в Республике Дагестан не доводит сточную воду до нормативно очищенного состояния. По данным управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан, неочищенные и необеззараженные сточные воды Дербента объемом около 27–30 тыс. куб. м ежесуточно сбрасываются в Каспийское море.

Общий объем сточных вод, сбрасываемых в рыбохозяйственные водоемы предприятиями на территориях Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Республики Дагестан, Чеченской Республики и Республики Ингушетия, находится на уровне предыдущих лет и составляет порядка 500 тыс. куб. м в сутки. На территориях Северной Осетии – Алании и Кабардино-Балкарии основными загрязнителями являются спиртовые заводы, на территории Чеченской Республики в воду сбрасываются нефтепродукты (в рр. Сунжа и Терек) и бытовой мусор.

В течение первого полугодия 2015 года на подконтрольной управлению территории было проведено 16 плановых проверок объектов хозяйственной и иной деятельности, которые оказывают или могут оказать негативное воздействие на состояние ВБР и среды их обитания. В ходе проверок и оперативных рейдов выявлено и зафиксировано 803 нарушения природоохранного законодательства, наложено штрафов на сумму около 3,140 млн рублей, взыскано примерно 1,280 млн рублей.

### ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР

Одно из самых распространенных нарушений рыбоохранного законодательства – несоблюдение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранной зоне рыбохозяйственного водоема. Согласование размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние ВБР и среды их обитания, производится строго в соответствии со специальными правилами и с учетом рыбохозяйственной экспертизы, а также данных научно-исследовательских организаций и ведомственных подразделений Росрыболовства – ФГБУ «Запкаспрыбвод», ФГБНУ «КаспНИРХ», ФГБУ «ЦУРЭН».

За 6 месяцев 2015 года в управление поступило на рассмотрение 88 материалов проектной документации. Из них согласовано 47, отклонено от согласования 25, на рассмотрении находятся 7 материалов, 9 материалов не требуют согласования.

Наиболее распространенные причины отклонения от согласования материалов:

- отсутствие в проектах планируемых мероприятий по предупреждению и снижению негативного воздействия на ВБР и среду их обитания;
- предусмотренные меры по возмещению наносимого ущерба в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении ВБР;
- несоответствие нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ и неполный комплект представленных документов.

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ВБР ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Государственный мониторинг ВБР водных объектов рыбохозяйственного значения в зоне ответственности Западно-Каспийского территориального управления Росрыболовства за последние годы показал:

1. Анализ результатов гидролого-гидрохимических и эколого-токсикологических исследований ДФ ФГБНУ «КаспНИРХ» позволяет утверждать, что в целом общая эколого-токсикологическая обстановка в Терско-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне на протяжении последних 10 лет остается относительно стабильной для существования водных организмов.
2. Проводимые с 2003 по 2015 год на фито-, зоопланктоне и рыбе опыты по биотестированию вод и донных отложений с целью определения их токсичности не выявляли методически достоверного (отклонение на 50% и более) негативного воздействия.
3. Одной из основных причин происходящего в подрайоне ухудшения качества поверхностных вод, имеющих рыбохозяйственное значение, является продолжающееся увеличение сброса неочищенных или недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых сточных вод при почти полном отсутствии очистных сооружений канализации в разросшихся прибрежных городах и поселках.
4. Отсутствие квот на вылов рыбы для ихтиологических исследований, низкая материально-техническая обеспеченность отделов ихтиологической службы не позволили провести элементарные исследования и мониторинг в 2015 году, включая гидролого-гидрохимические показатели качества поверхностных природных вод, оценку состояния популяций, динамики средних биологических показателей, а также видового состава рыб в пресных водотоках Кабардино-Балкарской Республики, республик Северная Осетия – Алания и Ингушетия, Чеченской Республики.
5. Результаты паразитологических исследований свидетельствуют о том, что наиболее распростра-



ненными гельминтами в последние годы являются нематоды (*Anisakis* sp., *Eustrongylides excisus*). Эпизоотически значимый гельминт *Eustrongylides excisus* паразитирует у рыб на III и IV стадии личинки. Специалисты ДФ ФГБНУ «КаспНИРХ» этот гельминт находили у щуки, сельдевых рыб, леща, воблы, шемаи, берша, окуня.

6. К эпидемически значимым паразитам относится *Anisakis* sp. Распространен этот вид повсеместно у хищных видов рыб. Наиболее зараженными из исследованных рыб оказались сельдевые. Стоит отметить, что в 2014–2015 годах зараженность анизакидными личинками несколько снизилась.
7. В группу эпидемически значимых гельминтов, обнаруженных у исследованных промысловых видов рыб, входят также скребни *Cooperosoma carpicum* (у сельдевых, кильки обыкновенной и атерины) и трематода *Viscerphaius polymorphus* (в мускулатуре леща).
8. Для повышения эффективности рыбоводных мероприятий и достижения стабильного результата осуществляемых работ необходимо проведение полномасштабных, комплексных научных исследований, выработка биотехнических нормативов и точных рекомендаций, основанных на изучении всех экологических факторов, влияющих на выживаемость вселяемых водных объектов: гидролого-гидрохимических и кормовых условий, межвидового взаимодействия, индивидуальных биологических особенностей вида и т.д.
9. Разработка правил использования и эксплуатации водных ресурсов каскада водохранилищ на р. Сулак позволит усилить контроль сбросов неочищенных сточных вод в высокогорных районах республики, упорядочить зарыбление водохранилищ, использовать крупные водохранилища для садкового товарного рыбоводства, а малые водохранилища – в целях спортивного и любительского рыболовства.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА

Для осуществления рыбоводной деятельности управление в течение первого полугодия 2015 года выдало 130 разрешений на добычу (вылов) ВБР юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе:

- для осуществления промышленного (в том числе прибрежного) рыболовства – 89;
- для вылова кильки с привлечением судов – 3;
- для осуществления рыболовства в научно-исследовательских целях – 8;
- для осуществления рыболовства в целях воспроизводства – 9;
- для осуществления любительского и спортивного рыболовства – 12.

#### ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ ПО ИСКУССТВЕННОМУ ВОСПРОИЗВОДСТВУ ВБР

ФГБУ «ЗАПКАСПРЫБВОД»

В 2014 году силами ФГБУ «Запкаспрыбвод» при установленном государственном задании на выпуск молоди в количестве 90,55 млн штук в объекты рыбохозяйственного значения выпущено 103,150 млн особей молоди ценных и особо ценных видов рыб (в том числе частиковых – 102,599 млн, лососевых – 0,05 млн и осетровых – 0,5003 млн). Выполнение государственного задания по данному разделу составило 114%.

ФГБУ «АРДОНСКИЙ ЛОСОСЕВЫЙ РЫБОВОДНЫЙ ЗАВОД»

В первом полугодии 2015 года силами ФГБУ «Ардонский лососевый рыбоводный завод» в объекты рыбохозяйственного значения выпущено 0,3002 млн особей молоди лососевых видов рыб при государственном задании 0,3 млн. Молодь, полученная от проходных производителей, имеет высокий процесс покатников, поддерживающих популяцию каспийского лосося, занесенного в Красную книгу России, сохраняет и укрепляет генетические признаки проходного лосося у молоди заводского происхождения, что и является основной конечной целью воспроизводственной деятельности ФГБУ «Ардонский лососевый рыбоводный завод».

ФГБУ «ЧЕГЕМСКИЙ ФОРЕЛЕВЫЙ РЫБОВОДНЫЙ ЗАВОД»

В первом полугодии 2015 года силами ФГБУ «Чегемский форелевый рыбоводный завод» выпущено 301 тыс. личинок и 15 162 особи молоди каспийского лосося в бассейн р. Терек. Установленное государственное задание перевыполнено на 1162 особи. Работы по поддержанию санитарно-эпизоотологического благополучия рыбоводных заводов, осуществляющих искусственное воспроизводство, произведены в необходимом объеме.

ФГБУ «РЕПРОДУКЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС ОСЕТРОВОДСТВА»

На 2014 год для ФГБУ «Репродукционный комплекс осетроводства» было установлено государственное задание на выпуск молоди в количестве 19,0 млн особей частиковых видов рыб. План мероприятий по искусственному воспроизводству ВБР перевыполнен на 1 619 047 особей. В целях воспроизводства и пополнения запасов ВБР ФГБУ «Репродукционный комплекс осетроводства» за первое полугодие текущего года в Каспийское море выпустило 12,6 млн особей молоди частиковых видов рыб. За первое полугодие 2015 года установленное государственное задание по рыбохозяйственной мелиорации выполнено на 100%.



### АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

В рамках реализации Национального плана противодействию коррупции от 11 апреля 2014 года №226, утвержденного Указом Президента Российской Федерации, и решений коллегии Федерального агентства по рыболовству руководство управления считает приоритетными задачи по профилактике коррупционных и иных правонарушений среди своих сотрудников и подведомственных учреждений. За 2014 год проделана значительная антикоррупционная работа. Принимаются меры к выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупционных правонарушений и конфликта интересов на государственной службе.

Разработан и утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2014–2015 годы с оп-

ределением сроков и ответственных за выполнение его разделов и пунктов. В рамках работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений обновлен ряд методических рекомендаций, приняты меры к стимулированию антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих.

Чтобы повысить эффективность охраны ВБР и среды их обитания, а также оперативно реагировать на информацию о случаях браконьерства, сбросах загрязняющих веществ в водоемы, гибели ВБР, противоправных действиях сотрудников рыбоохраны, управление доводит до сведения всех граждан номера контактных телефонов ответственных должностных лиц, а также адреса электронной почты, работающей в постоянном режиме. На официальном сайте территориального управления размещена информация о способах обращения граждан по фактам нарушения законодательства в сфере рыболовства и сохранения ВБР.