

# ГРАНИЦА ПОД КОНТРОЛЕМ. А КАКАЯ СИТУАЦИЯ?



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ПО ОБУСТРОЙСТВУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Константин Дмитриевич Бусыгин

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации создано Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2007 года №1359. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2007 года №734 утверждено положение, закрепившее за Росграницей ее полномочия. В структуре федеральных органов государственной власти Росграница подчиняется непосредственно Правительству Российской Федерации и не является контрольным органом.

Агентство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики по обустройству государственной границы России, созданию, развитию и обеспечению деятельности пунктов пропуска, а также функции государственного заказчика в этой сфере.

Цель Росграницы – создание нового облика государственной границы и пунктов пропуска на основе современных технологий и администрирования.

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации призвано обеспечить создание системы надежной охраны границ и защиты интересов страны от возможных угроз при одновременном повышении эффективности и облегчении процедур перемещения через границу лиц, транспортных средств и товаров.

Росграница, с одной стороны, освобождает контрольные органы государственной власти от хозяйственных функций, с другой – берет на себя работу по координации их деятельности таким образом, чтобы пункт пропуска представлял собой единое целое.

Обширная география деятельности и функции Росграницы определили ее организационную структуру.

Образовано девять территориальных управлений:

- Центральное территориальное управление;
- Северо-Западное территориальное управление;

1



МНОГОСТОРОННИЙ АВТОМОБИЛЬНЫЙ ПУНКТ ПРОПУСКА (МАПП) «АРМЯНСК», КРЫМ

2



МАПП «ДЖАНКОЙ», КРЫМ

- Калининградское территориальное управление;
- Южное территориальное управление;
- Приволжское территориальное управление;
- Уральское территориальное управление;
- Сибирское территориальное управление;
- Дальневосточное территориальное управление;
- Крымское территориальное управление.

Комплекс мероприятий, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска и местах пересечения государственной границы Российской Федерации, а также для осуществления федеральными органами исполнительной власти полномочий в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, реализует подведомственная организация – федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой).

ФГКУ Росгранстрой образовано 20 филиалов. Их деятельность учитывает социально-экономические приоритеты развития регионов и приграничного сотрудничества, интенсивность перемещения внешнеторговых грузов и пассажиропотоков, что, в свою очередь, является основой дифференцированного подхода Росграницы к обустройству каждого конкретного участка государственной границы Российской Федерации.

Помимо вышеперечисленных функций Росграницы, достаточно весомой является развитие международного сотрудничества. Мероприятия международной деятельности Росграницы направлены на создание эффективной системы управления пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации. Эта цель заявлена в подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №330).

Росграница осуществляет мониторинг международного опыта как в сопредельных государствах, так и в странах дальнего зарубежья. Особое внимание уделяется опыту Европейского союза (и его отдельных стран), Соединенных Штатов Америки. В целом были собраны материалы об опыте обустройства пунктов пропуска через государственную границу таких стран, как США, Финляндия, Китай, Франция, Бельгия, Сингапур, Латвия, Литва, Эстония, Польша, Норвегия, Канада, Беларусь, Казахстан, Германия.

В 2010 и 2011 годах обобщенные материалы были выпущены в форме DVD-диска, который использовался на семинарах, конференциях, обучающих курсах в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, на сборах руководителей территориальных органов Росграницы и ФГКУ Росгранстрой.



3



МАПП «ГРАЙВОРОН»

4



Международное сотрудничество Росграница осуществляет по нескольким основным направлениям.

Первое направление – реализация механизма межведомственного взаимодействия – включает в себя сотрудничество Росграницы с компетентными органами государственной власти иностранных государств в целях ознакомления с международным опытом управления государственными границами.

Принимая во внимание необходимость оформления решений по совершенствованию системы пунктов пропуска путем подписания международных договоров, а также стремление к синхронизации работы сопредельных пунктов пропуска, Росграница активно ведет международную правовую деятельность по внесению изменений в существующие международные межправительственные соглашения в сфере компетенции Росграницы и заключению новых.

Так, с начала функционирования Агентства (с 2008 года) было заключено более 20 международных договоров межправительственного и межведомственного характера с такими странами, как Казахстан, Китай, Монголия, Польша, Финляндия, Украина, Абхазия, Южная Осетия, Норвегия, Эстония, Латвия, Литва, Армения.

Межведомственные соглашения о сотрудничестве с ведомствами сопредельных стран заключаются в целях создания механизма согласования мероприятий по развитию инфраструктуры сопредельных пунктов пропуска, синхронизации планов их развития.

Помимо нормативной сферы, данное направление представлено и в практической. Это рабочие и официальные визиты представителей Росграницы в иностранные государства в целях изучения деятельности аналогичных зарубежных государственных институтов, нормативных правовых актов зарубежных стран и международного опыта в сфере обустройства государственной границы.

Второе направление – активное участие в деятельности тематических подгрупп, подкомиссий, рабочих групп межправительственных комиссий по сотрудничеству Российской Федерации с сопредельными странами: Латвией, Литвой, Норвегией, Польшей, Финляндией, Эстонией, Азербайджаном, Монголией, Китаем и др.

Росграница непосредственно руководит российскими частями четырех международных координационных органов, в состав которых входят представители контрольных структур соответствующих сопредельных государств (рабочие группы по пунктам пропуска с Латвией, Польшей, Норвегией, Китаем).

Третье направление – ставшие уже традиционным эффективным инструментом межведомственной работы компетентных органов сопредельных стран совместные мониторинги пунктов пропуска. За период функционирования Агентства организованы и проведены мониторинги пунктов пропуска на российско-латвийском, российско-польском, российско-азербайджанском, российско-китайском и российско-монгольском участках государственной границы.



5



ОТКРЫТИЕ РОСГРАНИЦЕЙ МАПП «ГРАЙВОРОН» С УЧАСТИЕМ ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРА Д.О. РОГОЗИНА. 16 МАЯ 2015 ГОДА

6



ОТКРЫТИЕ РОСГРАНИЦЕЙ СЕКТОРА Е В МЕЖДУНАРОДНОМ АЭРОПОРТУ ДОМОДЕДОВО. 21 МАЯ 2015 ГОДА

Межведомственное сотрудничество на текущий момент организовано практически со всеми сопредельными государствами. В приоритете – определяемые Правительством Российской Федерации основные направления деятельности в международном сотрудничестве.

Международный опыт Росграницы в свое время был учтен в работе экспертной группы Комиссии Таможенного союза «Обустройство и оснащение пунктов пропуска на внешней границе государств – членов Таможенного союза» (руководство группой осуществлялось Росграницей). Одним из результатов стала разработка Единых типовых требований к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу государств – членов Таможенного союза, утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №688.

В целях выполнения задач формирования Единого экономического пространства продолжается диалог с органами власти Казахстана, Киргизии, Армении. Росграница активно участвует в работе интеграционных структур Союзного государства, Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества.

Евразийской экономической комиссией и Правительством Российской Федерации с начала 2013 года предпринимаются практические шаги по обеспечению необходимых условий для вступления в Таможенный союз нового члена – Киргизии. Решением Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2014 года №74 утвержден план мероприятий (дорожная карта) по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. К реализации указанной дорожной карты будет привлечена Росграница.

В целях обмена опытом и применения наилучших практик оснащения пунктов пропуска в августе 2009 года был заключен Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации и Международной организацией по миграции. В 2011 году подписан Меморандум о сотрудничестве между Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации и Ассоциацией европейских приграничных регионов.

Меморандумы предусматривали налаживание сотрудничества по вопросам обустройства пунктов пропуска с использованием современных международных технологий, изучение передового европейского опыта обустройства пунктов пропуска через государственную границу.

Одним из конкретных направлений сотрудничества стало выполнение совместного проекта «Совершенствование системы управления обустройством пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» в рамках программы Европейского союза «Механизм общих пространств».



Кроме того, совместно с партнерами из европейских стран Росграница реализует проекты, направленные на синхронное развитие сопредельных пунктов пропуска с привлечением международных финансовых ресурсов.

Так, в рамках программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) Росграница участвует в реализации пяти проектов реконструкции и модернизации пунктов пропуска.