

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

МИНИСТР
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
РЕСПУБЛИКИ
САХА (ЯКУТИЯ)
Сахамин Миланович
Афанасьев



Сегодня Арктика и обеспечение ее экологической безопасности – одна из важнейших тем глобальной повестки дня. Это связано с интенсификацией хозяйственной деятельности в районах арктического континентального шельфа и с перспективами освоения природно-ресурсного потенциала региона, его транзитными транспортно-логистическими возможностями.

В Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года, к основным национальным интересам государства в Арктике отнесено сбережение уникальных экологических систем. Отмечена их низкая устойчивость, определяющее влияние на биологическое равновесие и климат Земли, зависимость даже от незначительных антропогенных воздействий. В связи с этим главные цели государственной политики Российской Федерации в Арктике в сфере экологической безопасности включают сохранение и обеспечение защиты природной среды, ликвидацию экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Во исполнение указанного документа разработан ряд нормативных правовых актов. В частности, 8 февраля 2013 года Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия развития Арктической зоны

Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 года №366 принята государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». В марте 2015 года создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики.

Вопросы развития Арктической зоны относятся к самым важным приоритетам социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) – самого крупного субъекта Российской Федерации, 40% территории которого расположено за Северным полярным кругом. Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 августа 2014 года №251 утверждена комплексная программа Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Создан Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по делам Арктики и Координационный Арктический совет при Главе Республики Саха (Якутия).

Вопросы обеспечения экологической безопасности, сохранения окружающей среды на территории республики, в том числе и в ее Арктической зоне, отнесены к ведению Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия). Во всех арктических муниципальных образованиях (улусах/районах) республики действуют инспекции охраны природы, организующие мероприятия регионального экологического надзора и рейдовые мероприятия в районах освоения территории крупными промышленными компаниями. Особое внимание уделяется экологическому мониторингу: регулярные исследования природных сред проводятся в 100 пунктах наблюдения, с 2010 по 2014 год исследовано более 3,5 тыс. проб природных сред.

В целом экологическая ситуация в арктических районах Якутии остается стабильной. Основное воздействие на окружающую среду оказывают горнодобы-

1

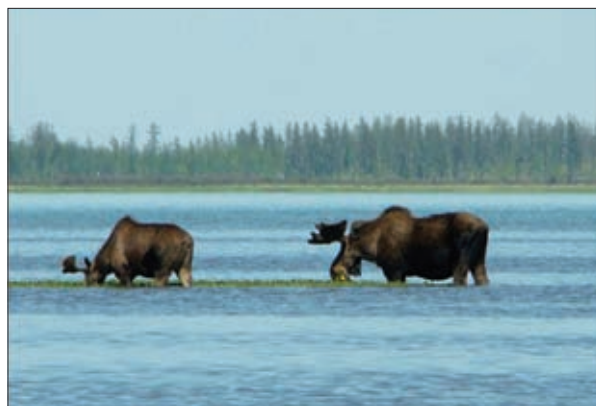


БЕЛЫЙ МЕДВЕДЬ. РЕСУРСНЫЙ РЕЗЕРВАТ «КУРДИГИНО-КРЕСТОВАЯ»

2

ВЫПУСК ОВЦЕБЫКОВ.
НИЖНЕКОЛЫМСКИЙ РАЙОН

3

ЛОСИ. РЕСУРСНЫЙ РЕЗЕРВАТ «ТРОИЦКОЕ».
СРЕДНЕКОЛЫМСКИЙ УЛУС

вающие и жилищно-коммунальные предприятия. Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу здесь сократились после 90-х годов прошлого века и остаются на одном уровне, суммарно немногим превышая 20 тыс. т. Основные водные объекты – низовья крупных рек – испытывают воздействие загрязняющих веществ, поступающих из расположенных выше по течению населенных пунктов и районов с интенсивным развитием добывающей промышленности. По результатам комплексной оценки качества воды Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды относит к загрязненным рр. Лену, Анабар, Оленёк, Индигирку, к слабозагрязненным – р. Колыму.

В ряде арктических районов негативное влияние на природные комплексы оказывают объекты накопленного экологического ущерба, в том числе после ликвидации горнодобывающих предприятий в 1990-х годах, когда производственные мощности, гидротехнические сооружения, хвостохранилища, водоотводные каналы остались бесхозными.

В качестве примера можно привести хвостохранилища Депутатского ГОК и Куларской ЗИФ. Объекты потенциально опасны для экологии всей Арктики, так

как содержат экстремально высокие концентрации загрязняющих веществ. Экологическая безопасность этих объектов обеспечивается в рамках республиканских целевых программ. Организован постоянный аналитический контроль в зоне расположения хвостохранилищ, проводятся профилактические и ремонтные работы. Республика целенаправленно сотрудничает с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Мероприятия по ликвидации и консервации хвостохранилищ Депутатского ГОК и Куларской ЗИФ включены в Федеральную целевую программу «Экологическая безопасность России» по направлению «Ликвидация накопленного экологического ущерба». Готовится также заявка о внесении в федеральную программу планов очистки территорий арктических улусов от накопленного лома. По результатам инвентаризации там обнаружено 156 точек накопления лома металла, общий объем которых около 5 млн т. В рамках госпрограммы по охране окружающей среды республики разрабатывается проектно-сметная документация по очистке Арктической зоны от металлолома.

Успешный опыт реализации проектов по очистке Арктики Республика Саха (Якутия) получила в 2009–



4



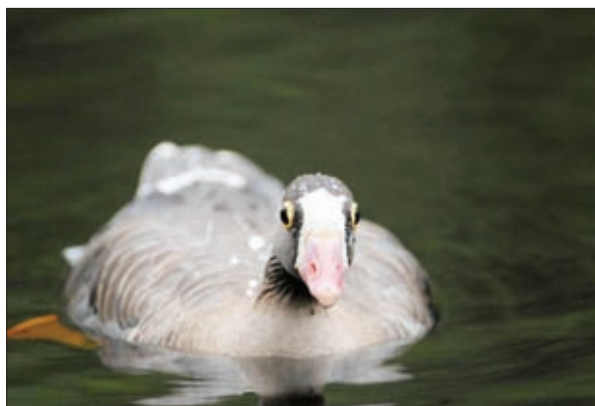
МАЛЫЕ ЛЕБЕДИ. ФОТО А. КАМЕНЕВА.
NATIONAL GEOGRAPHIC РОССИЯ. НИЗОВЬЯ Р. ИНДИГИРКИ

5



МЕДВЕДИЦА С МЕДВЕЖАТАМИ.
РЕСУРСНЫЙ РЕЗЕРВАТ «МЕДВЕЖЬИ ОСТРОВА»

6



ПИСКУЛЬКА. ФОТО Ф.Г. ЯКОВЛЕВА.
БАСЕЙН Р. БОЛЬШАЯ ЭРЧА. АЛЛАЙХОВСКИЙ УЛУС

2011 годах в рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды» (НПД-Арктика). Из его 15 демонстрационных и пилотных проектов 3 реализованы по инициативе Республики Саха (Якутия), в том числе проекты очистки бухты Тикси от затонувшей древесины и остовов судов, проект инвентаризации источников загрязнения бывших военных объектов, расположенных на Новосибирских о-вах. Результаты реализации НПД-Арктика вошли в основу программы «Арктическая повестка – 2020», в которой республика готова принять активное участие и уже внесла ряд предложений.

Другой положительный пример работы по обеспечению экологической безопасности в Арктике – вывоз радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГ) на утилизацию. В 1970-х годах для навигационного обеспечения на якутском участке Северного морского пути было размещено 75 РИТЭГ и еще 10 РИТЭГ находились на территории воинской части в Ленском районе. Размещение РИТЭГ без учета влияния опасных природных явлений не раз угрожало их потерей из-за падения с обрыва в море или погруже-

ния в льдистый грунт. Надлежащий контроль за РИТЭГ, принятие предупредительных мер обслуживающие организации не обеспечивали, что создавало угрозу радиационной безопасности. Начиная с 2004 года в рамках соответствующих федеральной и международных программ на территории республики демонтированы и вывезены на утилизацию все РИТЭГ, проблема окончательно решена.

Разведанные запасы минерально-сырьевых ресурсов, их предстоящее освоение, сопутствующее развитие энерго- и транспортной инфраструктуры, а также Северного морского пути позволяют предположить, что антропогенное воздействие в дальнейшем будет нарастать. Поэтому необходимо проводить детальные исследования арктических экосистем, расширять сеть экологического мониторинга.

Согласно поручению Главы Республики Саха (Якутия) Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия) проводит превентивный мониторинг планируемых к освоению арктических территорий с участием представителей муниципальных образований. К подготовке программ мониторинга, полевым работам, анализу полученных результатов мы при-



7



СТЕРХИ. РЕСУРСНЫЙ РЕЗЕРВАТ «ЧАБДА»

8

ПРОНЧИЩЕВСКОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ.
ЮЖНОЕ ПОБЕРЕЖЬЕ МОРЯ ЛАПТЕВЫХ

9

САМЦОВОЕ СТАДО ОВЦЕБЫКОВ.
АНАБАРСКИЙ УЛУС

влекаем научные учреждения, в том числе НИИ прикладной экологии Севера СВФУ имени М.К. Аммосова (Якутск), Институт микроэлектроники и особочистых материалов Российской академии наук (Черноголовка, Московская обл.).

Значительная территориальная удаленность, сложная транспортная схема создают определенные трудности в реализации запланированных мероприятий. В связи с этим наиболее эффективно использование вертолетной техники. За 2014–2015 годы проведено 4 вертолетных вылета по территориям планируемого освоения Томторского месторождения редкоземельных элементов, Прончищевской нефтегазоносной площади, 10 действующих месторождений алмазов в Анабарском и Оленёском улусах, начаты исследования прибрежной зоны арктического шельфа. В соответствии с разработанными программами исследованы компоненты природных сред: вода, донные отложения, почвенный и растительный покров, проведены замеры радиационного фона и качества атмосферного воздуха.

Результаты экологического мониторинга составляют аналитическую основу для государственного экологического надзора, позволяют обеспечить качественный контроль соблюдения требований природоохранного законодательства, экологических нормативов, выполнение достаточно большого комплекса мероприятий

по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов при промышленном освоении территорий, а также зафиксировать фоновое состояние компонентов природных сред до начала промышленного освоения территорий и обеспечить объективную оценку изменения состояния природных сред при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов.

Как известно, наиболее эффективной формой сохранения биологического разнообразия, естественных экосистем и экологической стабильности является организация особоохраняемых природных территорий (ООПТ). Создание системы этих территорий как ресурса устойчивого развития – одно из основных направлений реализации государственной экологической политики Республики Саха (Якутия). В настоящее время особый режим охраны установлен более чем на 29,6% территории республики (918 тыс. кв. км). На ООПТ сберегается огромное видовое, экосистемное и ландшафтно-географическое разнообразие, уникальные природные комплексы, охраняются места обитания 134 видов животных и 386 видов растений, занесенных в Красную книгу России и Красную книгу Республики Саха (Якутия).

При организации системы ООПТ в республике учитывалась необходимость развития различных



10



САМЦОВОЕ СТАДО ОВЦЕБЫКОВ.
ТАЙМЫР

11



РОЗОВАЯ ЧАЙКА. ФОТО В. ПОЗДНЯКОВА.
ДЕЛЬТА Р. ЛЕНЫ

форм охраняемых территорий и специфика региона, прежде всего сочетание аграрно-индустриального хозяйствования с традиционным природопользованием. Для региона проживания коренных народов Севера, особенно малочисленных, жизнеобеспечение которых связано с ведением традиционных форм хозяйствования, требовались особые подходы в выделении и размещении ООПТ, установлении режимов их охраны, не ущемляющих права на традиционный уклад жизни. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» внедрены такие региональные формы ООПТ, как ресурсные резерваты, природные парки, охраняемые ландшафты, уникальные озера. В зоне деятельности коренных родовых общин ООПТ организовывались только после необходимого согласования. Устанавливались режимы их охраны, допускающие традиционное природопользование, необходимое для ведения и развития традиционной хозяйственной деятельности: оленеводства, коневодства, охотничьего и рыбного промыслов, животноводства, сенокосения. В соответствии с законом хозяйственные отношения с пользователями природных ресурсов на ООПТ строятся на договорной основе.

Особое место в системе ООПТ принадлежит арктическим СОПТ, занимающим более 14 млн га, или 15,8% от площади всех ООПТ республики. Работа в области развития арктических ООПТ направлена на эффективное управление ими, формирование в Арктике устойчивой взаимосвязанной экологической сети, сохранение арктических видов животных и растений и мест их обитания и произрастания.

В соответствии с Концепцией развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года ресурсный резерват «Медвежий острова» включен в план мероприятий по развитию ООПТ с целью повышения его статуса до федерального уровня. Также в 2014 году, учитывая уникальную природоохранную специфику Новосибирских о-вов, Министерство природных ресурсов и экологии Российской

Федерации поддержало предложение республики о создании национального парка на этом архипелаге.

Среди арктических ООПТ Якутии есть особо важные, получившие международное признание. Ресурсный резерват «Кыталык» на арктическом побережье входит в международную сеть охраняемых мест обитания журавлей северо-востока Азии. Тундровая научная станция «Чокурдах», созданная в резервате, включена в мировую сеть экологического мониторинга. Международным бюро Wetlands International 6 ООПТ Арктической зоны рекомендованы для внесения в список водно-болотных угодий, охраняемых Рамсарской конвенцией. Международная биологическая станция «Лена-Норденшельд» и ряд ресурсных резерватов Арктической зоны находятся под патронатом Всемирного фонда дикой природы (WWF).

Характеризуя биоразнообразие в Арктической зоне республики, можно отметить: состояние охраняемых видов, занесенных в красные книги различного уровня, в регионе удовлетворительное. На территориях арктических ООПТ реализуется ряд проектов по сохранению и расширению биологического разнообразия.

Расселение овцебыков с Таймыра впервые осуществлено в 1996 году. За прошедшие годы в тундровые зоны Анабарского, Булунского, Аллаиховского и Нижнеколымского районов выпущено 168 овцебыков. Состояние популяций овцебыков стабильное, наблюдается четкий рост численности. Общая численность овцебыков возросла до 1,5 тыс. особей. При продолжении расселения и за счет естественного прироста, по оценочным расчетам, к 2020 году поголовье достигнет 5 тыс. особей. В процессе реализации проекта будут решены задачи по созданию сплошного ареала овцебыка в Арктической зоне. Потенциальная емкость тундровых пастбищ арктической части Якутии позволяет увеличить поголовье овцебыков до 150 тыс. особей, для обитания вида пригодна вся тундровая зона, включая морские острова. Восстановление циркумполярного ареала овцебыка может стать новым направлением в социально-экономическом развитии северных и арктических территорий,



12



ТЕРРИТОРИЯ БЫВШЕГО ВАХТОВОГО ПОСЕЛКА ГО
«СПЕЦГЕОФИЗИКА». МЫС ХОРГО

13



ТОМТОРСКОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ РЕДКОЗЕМЕЛЬНЫХ МЕТАЛЛОВ.
Р. УДЖА. ОЛЕНЁКСКИЙ РАЙОН

14



ПЛОЩАДКА БУРОВЫХ РАБОТ. УЧАСТОК БУРАННЫЙ.
ТОМТОРСКОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ. ОЛЕНЁКСКИЙ РАЙОН

расширить области традиционного природопользования и хозяйственной деятельности коренных народов Севера. В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации внесено предложение о придании проекту федерального статуса.

В рамках соглашения, подписанного в 2013 году правительствами Российской Федерации и Китая, реализуются проекты охраны перелетных птиц и мест их обитания. Это соглашение касается 202 видов перелетных птиц Якутии, в том числе 18 видов, занесенных в Красную книгу России, и 34 охотничьих, из числа водоплавающих и болотно-луговых. Из важнейших видов редких птиц в этом списке фигурируют черный журавль, пискулька, кречет, беркут, дальневосточный кроншнеп, а также стерх, включенный в Красную книгу Международного союза охраны природы и Красную книгу России. Вид представлен двумя популяциями: относительно небольшой западносибирской и восточной, включающей 99% общей численности вида. Места гнездования восточной популяции сосредоточены в тундрах между рр. Яной и Колымой на северо-востоке Российской Федерации, места зимовок – на оз. Поян в Юго-Восточном Китае. Благодаря природоохранным усилиям России и Китая численность

стерха увеличивается: по данным учетов на зимовках, в 1985–1990 годах она составляла 1,8–2 тыс. особей, в настоящее время – около 4 тыс. особей. Отмечены устойчивые очаги размножения тундрового лебедя, сапсана, черного журавля, орлана и других редких видов птиц.

Несмотря на значительный объем выполненных работ, научные и практические аспекты сохранения и восстановления стерха недостаточно разработаны, а численность вида остается критически малой. Для улучшения охраны стерха необходимо развивать сотрудничество между Россией и Китаем. В первую очередь следует рассмотреть вопрос о совершенствовании сети особоохраняемых мест обитания редких журавлей северо-востока Азии. Для повышения эффективности мероприятий по мониторингу и охране перелетных птиц требуется разработать единую систему природоохранных действий на международном, национальном и региональном уровнях, основанную на объективной оценке популяции и факторов ее динамики.

С 2008 года Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия) при поддержке Российского отделения Всемирного фонда дикой природы (WWF России) участвует в проекте «Медвежий патруль» по



мониторингу и охране белого медведя – своеобразного биоиндикатора состояния природной среды Арктики. Весной организуется мониторинг белых медведей на архипелаге Медвежьей о-ва в Восточно-Сибирском море для подсчета родовых берлог и определения количества рождающихся медвежат. В осенний период на побережье Восточно-Сибирского моря ведется наблюдение за сезонным перемещением зверей к зимним местам обитания. Более масштабные наблюдения по всей акватории морей Лаптевых и Восточно-Сибирского требуют дополнительных ресурсов. Для выявления численности вида белого медведя в пределах Якутии необходим масштабный комплексный учет с применением авиации, спутниковой телеметрии.

Природоохранная политика долгосрочна, имеет сложный механизм окупаемости затрат, и поэтому для нее чрезвычайно важны научно обоснованные прогнозы и рекомендации. Вместе с тем последние десятилетия характеризуются снижением интенсивности научных исследований в Арктике. В рамках подпрограмм «Экспедиционные исследования в Мировом океане» и «Прикладные исследования природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» на 2016–2031 годы предусмотрено выполнение комплексных исследований состояния и загрязнения природной среды в арктических морях России. Это позволит провести анализ состояния морских и прибрежных экосистем, запасов биоресурсов, воздействия процессов изменения климата, дать прогноз экологических последствий и т.д. Республика готова содействовать проведению комплексных исследований Арктики. В низовьях р. Лены успешно функционируют научно-исследовательская станция «Остров Самойловский» и уже упомянутая международная биологическая станция «Лена-Норденшельд». В низовьях р. Индигирки для этих целей может быть использован научно-административный стационар ООПТ «Кыталык» регионального значения. Изучение морских экосистем возможно на базе ООПТ «Курдигино-Крестовая», расположенной на мысе Крестовом.

В природоохранной деятельности мы открыты для сотрудничества и взаимодействия. Ведется большая работа, цель которой – обеспечить эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопро-

сов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2014 года 1305-3 №167-V «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)» формируется институт внештатных общественных инспекторов Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия). Жители арктических улусов активно участвуют в мероприятиях превентивного экологического мониторинга и в рейдовых мероприятиях. Третий год в улусах республики с широким участием общественности реализуется проект «Здоровье малых рек – здоровье нации», направленный на выявление качества водных объектов и широкое информирование населения.

Сегодня перед государством и обществом стоит задача особой важности – сформировать эффективную эколого-экономическую политику, которая поможет значительно улучшить качество окружающей среды и экологические условия жизни человека. В 2014 году в своей предвыборной программе Глава Республики Саха (Якутия) Егор Афанасьевич Борисов обозначил ряд задач по направлению «Благоприятная окружающая среда будущим поколениям»: создать экологический фонд, обеспечить проведение системных природоохранных мероприятий в Арктике, увеличить площадь ООПТ до 1 млн кв. км, добиться того, чтобы каждая компания-природопользователь имела комплексную программу охраны окружающей среды.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на Международном форуме «Арктика – территория диалога» (Салехард, 2013 год) отметил, что Арктика открывает новую страницу истории, эпоху индустриального прорыва, и подчеркнул, что будут применены самые новейшие технологии, а ключевым принципом развития Арктики, по его мнению, должно стать природосбережение, обеспечение баланса между хозяйственной деятельностью, присутствием человека и сохранением окружающей среды. Республика Саха (Якутия) готова к межрегиональному и международному сотрудничеству. Она активно участвует во всех мероприятиях, связанных с обеспечением экологической безопасности Арктики, ее сохранением и сбережением.