

АВТОТРАНСПОРТНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ: БЕЗОПАСНОСТЬ И СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА¹



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АГЕНТСТВА
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА (РОСАВТОТРАНС)
Сергей Александрович Сухарев

Федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Росавтотранс, Агентство) создано в соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 2 августа 2011 года №ИЛ-86-р.

Агентство находится в ведомственном подчинении Министерства транспорта Российской Федерации и выполняет организационно-технические функции представителя Минтранса России в соответствии с наделенными полномочиями. Особое место в деятельности Росавтотранса занимает работа в части реализации полномочий, связанных с выполнением международных соглашений в сфере автомобильного транспорта.

Агентство создает систему тахографического контроля и участвует в реализации Минтрансом России следующих международных соглашений в области автомобильного транспорта:

- о международном автомобильном сообщении;
- о работе экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);
- о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ);
- о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов (СПС).

За короткий срок, менее 3 лет, организацией пройден нелегкий путь становления и развития. Для эффективной реализации возложенных Минтрансом России полномочий в Агентстве автомобильного транспорта создан коллектив профессионалов общей численностью около 100 человек: централь-

¹ Представленная информация актуальна по состоянию на май 2014 года.

1



ФИЛИАЛЬНАЯ СЕТЬ АГЕНТСТВА АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

ный аппарат из 10 отделов, а также сеть из 13 филиалов во всех федеральных округах Российской Федерации, включая Крымский федеральный округ (филиал открыт 9 апреля 2014 года) (рис. 1).

На местах ведется работа по приему документов на согласование автобусных маршрутов, взаимодействию с сервисными центрами по установке, проверке и обслуживанию тахографов, а также с местными органами власти, территориальными управлениями Госавтодорнадзора, региональными отделениями общественных объединений и организаций автомобильного транспорта.

Непосредственная связь с перевозчиками и предприятиями транспортной отрасли в регионах позволяет намного эффективнее и качественнее решать все возникающие вопросы, организовывать контроль выполнения тех или иных решений.

В марте-апреле 2014 года на базе каждого филиала Агентства были проведены круглые столы и семинары по теме «Соблюдение требований системы тахографического контроля Российской Федерации». Только в Сибирском федеральном округе в различных субъектах состоялось четыре круглых стола с участием руководителей и представителей Минтранса Новосибирской области, региональных управлений ГАДН, ГИБДД, администраций муниципальных районов, руководителей транспортных предприятий и предприятий дорожного комплекса Новосибирской области, представителей обучающих организаций. Аналогичная работа велась в каждом из 13 филиалов.

Руководством Агентства автомобильного транспорта еженедельно в режиме видеоконференции проводятся совещания с директорами филиалов. В настоящее время планируется дальнейшее развитие филиальной сети Агентства.

Ведется работа по актуализации и администрированию реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении на основании действующих нормативно-правовых актов.

Решение о согласовании регулярных международных автобусных маршрутов принимается на заседаниях Комиссии по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении, сформированной приказом Минтранса России от 5 мая 2012 года №135, под руководством директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации А.С. Бакирея. В состав комиссии входят представители Минтранса России, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Агентства автомобильного транспорта. Также в работе комиссии принимают участие представители общественных организа-



2



ций и ассоциаций. За 2013 год и истекший период 2014 года состоялось 17 заседаний, подготовлено для рассмотрения 547 комплектов документов.

На сегодняшний день в реестре международных автобусных маршрутов числится 537 маршрутов между Российской Федерацией и 21 иностранным государством (рис. 2). Реестр опубликован и регулярно обновляется на официальных сайтах Минтранса России и Агентства.

Представители Агентства участвуют в заседаниях рабочих групп, двухсторонних смешанных комиссий по автомобильному транспорту, на которых происходит обмен информацией о согласовании международных маршрутов, обсуждаются актуальные вопросы перевозок пассажиров автобусами.

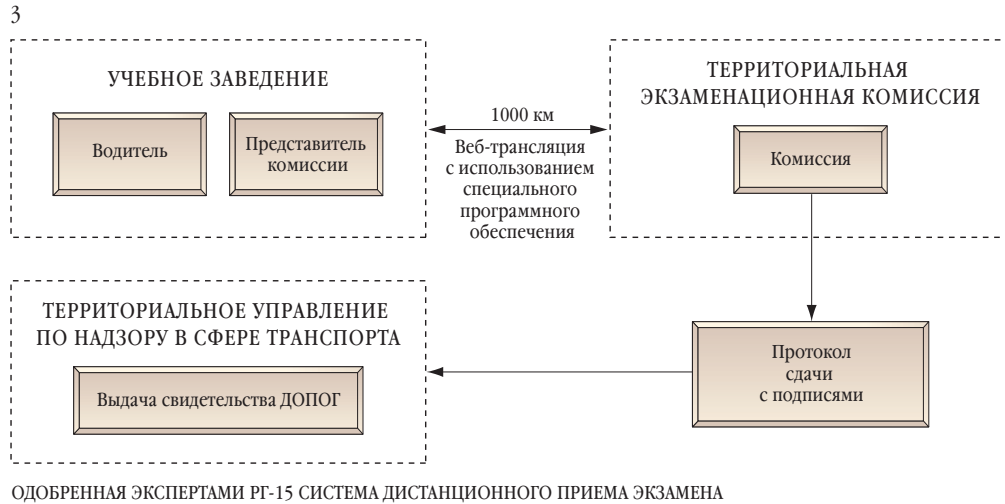
В 2014 году возобновлены регулярные перевозки пассажиров в Грузию и транзит по ее территории. На сегодняшний день это 11 маршрутов. Также вновь открыто 2 регулярных международных автобусных маршрута между Россией и Турцией.

Наибольшее количество маршрутов согласовано с Украиной – 117, Казахстаном – 104 и Китаем – 79. Проводится работа по дальнейшему расширению географии и увеличению количества международных маршрутов.

На момент вхождения в состав Российской Федерации 2 новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя – в реестре регулярных международных автобусных маршрутов числилось 25 маршрутов, связывающих населенные пункты п-ова Крым с городами материковой части Российской Федерации. Агентством ведется работа по переформлению таких маршрутов как межрегиональных. Также подано около 30 заявок на открытие новых межрегиональных маршрутов между полуостровом и материковой частью, из них внесено в реестр 11 маршрутов. Ведется работа по согласованию с субъектами Федерации 19 паспортов маршрутов. Всего по состоянию на 4 июня 2014 года в реестр внесено 20 маршрутов.

Агентство автомобильного транспорта обеспечивает работу комиссии, координирующей работу территориальных экзаменационных комиссий по проверке и оценке необходимых знаний водителей и консультантов по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом. На сегодняшний день в Российской Федерации работают 83 территориальные экзаменационные комиссии по приему экзаменов у водителей, перевозящих опасные грузы, и выдаче им свидетельств нового образца, предусмотренного главой 8.2 Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). За 2013 год успешно сдали экзамены 23 559 водителей, перевозящих опасные грузы, а за текущий период 2014 года – уже 23 571.

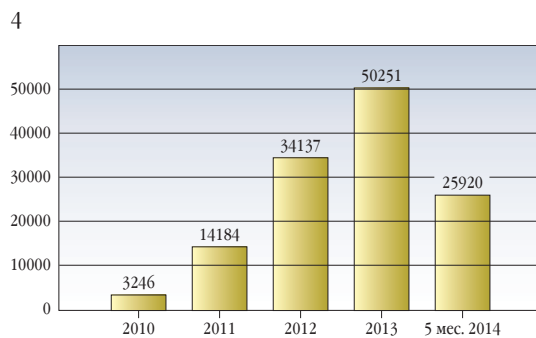




В январе 2014 года на заседании координационной комиссии по ДОПОГ было выдвинуто предложение о проработке возможности введения дистанционной сдачи экзамена для кандидатов в водители, перевозящие опасные грузы. Были внесены соответствующие предложения в повестку заседания рабочей группы по перевозкам опасных грузов Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН (PG-15). В мае 2014 года прошло заседание PG-15, на котором российская делегация выступила с докладом-презентацией о возможности введения дистанционной сдачи экзамена по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности данного вида перевозок (рис. 3).

Предложение было единогласно поддержано экспертами рабочей группы. В рамках 96-й сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН было подтверждено, что введение электронной и дистанционной формы сдачи экзамена не противоречит существующим положениям ДОПОГ.

Росавтотранс осуществляет организационно-техническое сопровождение работы Межведомственной аттестационной комиссии (МАК) для проведения профессиональной аттестации экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств в рамках ОСАГО. По итогам заседаний экспертами МАК за 2013 год и текущий период 2014 года было рассмотрено 1737 заявлений, аттестовано 1343 эксперта-техника.









ДАННЫЕ О ВЫПУСКЕ КАРТ ДЛЯ ЦИФРОВЫХ ТАХОГРАФОВ С 2010 ПО ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2014 ГОДА

С 2010 года по настоящее время в реестр карт для цифровых тахографов, соответствующих требованиям Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), внесено более 100 тыс. записей. Рисунок 4 наглядно отражает рост выпуска карт: с 3 тыс. в 2010 году до 50 тыс. в 2013 году. За первые 5 месяцев 2014 года уже выпущено более 25 тыс. карт, и этот рост продолжается.



Таблица 1

СРОКИ ОСНАЩЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ТАХОГРАФАМИ

Категории ТС	01.04.2014	01.07.2014	01.09.2014	01.04.2015	01.01.2018
M2					
M3					
N2, N3 опасные грузы					
N2					
N3					

ЕСТР, 720,
установленные
до 01.04.2014,
необходимо
наличие карт
водителя

Примечание: до 1 января 2018 года срок оснащения тахографами транспортных средств категорий N2, N3, M2 и M3, оснащенных до 1 апреля 2014 года техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха, соответствующими требованиям ЕСТР, а также транспортных средств категорий N2, N3, M2 и M3, оснащенных до 11 марта 2014 года техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха, отвечающими требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года №720.

С момента вступления в силу Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, 7 апреля 2014 года (приказ Минтранса России от 28 октября 2013 года №332) оформлено и подготовлено к выдаче 200 свидетельств о допуске сервисных центров к соответствующей деятельности.

Агентство автомобильного транспорта также содействует Минтрансу России в выполнении им функций компетентного органа при реализации Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС).

В рамках системы тахографического контроля РФ в соответствии с приказом Минтранса России от 13 февраля 2013 года №36 Агентство осуществляет учет необходимых сведений в перечнях тахографов, цифровых карт, блоков СКЗИ и др.

В настоящее время оснащение транспортных средств ведется по установленному графику в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минтранса России от 21 августа 2013 года №273 (табл. 1).

Также в соответствии с порядком не оснащаются тахографами в зависимости от категорий и видов перевозок следующие транспортные средства:

- автобусы, осуществляющие регулярные городские и пригородные перевозки пассажиров;
- транспортные средства, предназначенные для выполнения специальных функций (автокраны, пожарные автомобили, автомобили, оснащенные подъемниками с рабочими платформами, автоэвакуаторы, автомобили для уборки улиц, автолавки, автомобили скорой помощи и т.д.), а также транспортные средства, зарегистрированные военными автомобильными инспекциями или автомобильными службами федеральных органов исполнительной власти; зарегистрированные органами, осуществляющими государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; транспортные средства органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность; вклю-



ченные в перечень видов и категорий колесных транспортных средств, с года выпуска которых прошло 30 и более лет;

- находящиеся в эксплуатации автобусы с числом мест более 20 и грузовые автотранспортные средства с полной массой свыше 15 т, оснащенные при изготовлении тахографами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года №922 «О повышении безопасности междугородних и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом».

Развитие системы тахографического контроля в РФ включает в себя как внесение изменений в нормативно-правовые акты, так и создание аппаратно-программного комплекса для учета информации. В части создания аппаратно-программного комплекса планируется ввести в эксплуатацию следующие контуры: в 2014 году – «Учет», в 2015 году – «Контроль», в 2016 году станут доступны сервисы call-центр и интернет-портал.

Также Агентством осуществляется содействие в получении приглашений для оформления деловых виз иностранными гражданами – водителями, осуществляющими международные автомобильные перевозки.

Агентство автомобильного транспорта уже традиционно принимает участие в ежегодной Транспортной неделе, одном из наиболее значимых событий для транспортного сообщества. В 2013 году Агентство приняло активное участие в деловой программе Транспортной недели: в работе пленарного заседания, общественного форума «Организация и безопасность дорожного движения в Российской Федерации» ROAD TRAFFIC RUSSIA, выступило организатором круглого стола на тему «Установка тахографов с блоками СКЗИ организациями – изготовителями транспортных средств».

Только путем реализации требований, содержащихся в международных соглашениях и принятых в большинстве европейских стран, можно добиться создания новых, соответствующих мировому уровню стандартов безопасности, стандартов качества услуг в области автомобильных перевозок пассажиров и грузов в Российской Федерации.

Деятельность Агентства автомобильного транспорта, направленная на решение вышеперечисленных задач, способствует максимально эффективному функционированию автотранспортной отрасли и совершенствованию внутренних и международных автомобильных перевозок.