

ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ДОРОГАХ – ВАЖНЕЙШИЙ ПРИОРИТЕТ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА
Роман Владимирович Старовойт

Федеральное дорожное агентство (Росавтодор), которое в 2014 году отмечает 10 лет со дня своего образования, осуществляет управление автомобильными дорогами как непосредственно, так и через систему федеральных казенных учреждений (ФКУ). Данные учреждения обеспечивают оперативное управление дорогами общего пользования федерального значения и искусственными сооружениями на них, закрепленными за ФКУ. Также в зоне их ответственности – обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспорта по дорогам общего пользования.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения в России составляет 50,8 тыс. км, из них:

- в ведении Федерального дорожного агентства – 48,1 тыс. км;
- в ведении Государственной компании «Автодор» – 2,7 тыс. км.

К объектам управления Агентства также относятся:

- 5646 мостов и путепроводов;
- 30 автомобильных тоннелей;
- 252 пешеходных перехода в разных уровнях.

В марте 2014 года в состав Российской Федерации вошли два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. В результате дорожная сеть страны увеличилась на 15 тыс. км, из них 8,5 тыс. км относятся к улично-дорожной сети городов и населенных пунктов и порядка 1,2 тыс. км автомобильных дорог можно отнести к категории дороги общего пользования федерального значения. На присоединенных территориях находится 385 объектов транспортной инфраструктуры:

- в Крымском федеральном округе – 349;
- в Севастополе – 36.

1



АДЛЕРСКОЕ КОЛЬЦО В СОЧИ

Основные итоги деятельности в 2013 году

За прошедший период дорожная отрасль вышла на новый уровень своего развития.

Завершено строительство автодороги «Амур» Чита – Хабаровск, повышены темпы реконструкции дорог «Усури», «Байкал», «Урал». Это позволило завершить создание автодорожного коридора Восток – Запад, соединив непрерывным автодорожным маршрутом всё пространство страны от западных границ до Владивостока.

Вместе с тем в последнее десятилетие была создана законодательная основа дальнейшего развития дорожного хозяйства. Был принят Федеральный закон от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности...», а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Минтранса России, Росавтодора, предусмотренные этим законом.

Благодаря этому в 2013 году началась реализация концепции развития объектов сервиса на автомобильных дорогах федерального значения.

Также была реформирована система финансирования дорожного хозяйства, создана система дорожных фондов, включающая в себя Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды. Это обеспечило создание устойчивой, прогнозируемой финансовой базы дорожного хозяйства.

Наконец, появилась законодательная основа для привлечения в дорожное хозяйство неналоговых источников.

В 2013 году Росавтодор был определен в установленном порядке государственным заказчиком мероприятий по шести федеральным целевым программам.

На федеральных автомобильных дорогах по завершении строительства и реконструкции введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 485,6 км. Это в 1,8 раза больше, чем в 2012 году.

В рамках подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в Сочи завершена реализация дорожных объектов программы развития Сочи как горноклиматического курорта.

По этой программе в 2013 году построены и реконструированы 7 объектов автодорог общей протяженностью 14,1 км, из которых почти 60% составляют искусственные сооружения, а также 3 транспортные развязки в разных уровнях.

В 2013 году проектные и строительные работы осуществлялись на 75 мостах, введено в эксплуатацию 13 мостовых сооружений.

С софинансированием за счет субсидий введены в эксплуатацию участки автомобильных дорог общей протяженностью 686 км. Вместе с тем для финансирования ликвидации негативных



2



ДОРОЖНЫЕ ОБЪЕКТЫ ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ ЛЕТНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ 2013 ГОДА В КАЗАНИ

последствий крупномасштабного паводка на территории Дальневосточного федерального округа были перенесены из Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» в резервный фонд Правительства Российской Федерации субсидии, ранее выделенные на строительство и реконструкцию подъездов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам. Актуальность данной задачи для регионов позволила привлечь к ее реализации средства региональных и местных бюджетов.

Безопасность на дорогах

Одним из главных приоритетов деятельности Росавтодора в 2013 году была работа по повышению безопасности движения. Так, на автомобильных дорогах федерального значения был протянут 621 км линий электроосвещения, завершено строительство 19 надземных пешеходных переходов общей длиной 1603 пог. м, устроено 62,4 тыс. пог. м дорожных ограждений.

Для обеспечения безопасности инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями, особенно в период проведения Паралимпийских зимних игр 2014 года, была реализована программа по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения в Сочи.

В целях повышения экологической безопасности было построено 5694 пог. м шумозащитных экранов.

Общее количество ДТП с сопутствующими дорожными условиями на федеральных автомобильных дорогах в 2013 году уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 3,5%, число погибших в таких ДТП – на 9,4%, раненых – на 4,1%.

Вместе со строительством и эксплуатацией автомобильных дорог общего пользования федерального значения постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года №354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности», изданным во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ «О транспортной безопасности», на Федеральное дорожное агентство возложены функции по вопросам обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и транспортных средств автомобильного транспорта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2011 года №418 на Агентство возложена функция по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности на городском наземном электрическом транспорте.



3



ВЪЕЗД НА РАЗВЯЗКУ В СОЧИ

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 года №671 на Росавтодор возложены функции по оказанию государственных услуг в осуществлении аттестации и аккредитации сил обеспечения транспортной безопасности, аккредитации аттестующих организаций, формировании и ведении реестров по выданным свидетельствам об аттестации и аккредитации.

Основой для определения мероприятий, необходимых для обеспечения защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, является отнесение этих объектов к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Отнесение объектов транспортной инфраструктуры к определенной категории производится на основании критериев категорирования, утвержденных приказом Минтранса России от 21 февраля 2011 года №62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности».

По состоянию на август 2014 года присвоены категории:

- объектам транспортной инфраструктуры автомобильных дорог общего пользования федерального значения и субъектов Российской Федерации – 34 151;
- объектам транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного электрического транспорта – 2173;
- транспортным средствам автомобильного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки и транспортировку опасных грузов, – 60 250;
- транспортным средствам городского наземного электрического транспорта – 18 676.

По результатам проведенного категорирования изданы соответствующие приказы, кроме того, объекты, которым присвоена категория, внесены в реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, направлены уведомления в субъекты транспортной инфраструктуры и в Ространснадзор.

Таким образом, одновременно с категорированием Агентство реализует функцию по ведению реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства.

В дальнейшем проводится оценка уязвимости – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры от угроз совершения актов незаконного вмешатель-



4



СИСТЕМА ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ НА ИСКУССТВЕННОМ СООРУЖЕНИИ

5



ДУБЛЕР КУОРТНОГО ПРОСПЕКТА В СОЧИ

6



ства. Такая оценка осуществляется в соответствии с Порядком проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденным приказом Минтранса России от 12 апреля 2010 года №87. При этом в расчет принимаются требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства и автомобильного транспорта, транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденные приказами Минтранса России от 8 февраля 2011 года №42 и от 5 августа 2011 года №209.

Для реализации единого подхода в проведении и оформлении результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Минтрансом России издан приказ от 7 мая 2013 года №178 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

Агентством разработаны, Минтрансом России одобрены и распоряжениями Росавтодора (№867-р, 1159-р и 871-р соответственно) утверждены отраслевые методические документы: Методические рекомендации по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, Методические рекомендации по проведению категорирования и оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, Методические рекомендации по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства.

Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры проводится специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности, транспортных



7



КОЛЬЦЕВАЯ АВТОДОРОГА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

средств – субъектами транспортной инфраструктуры либо специализированными организациями на основе публичного договора (в редакции Федерального закона от 3 февраля 2014 года №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»).

За четыре года Росавтодором аккредитовано 145 специализированных организаций.

Результаты оценки уязвимости утверждены:

- для 3531 объекта транспортной инфраструктуры автомобильных дорог общего пользования федерального значения и субъектов Российской Федерации;
- для 737 объектов транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного электрического транспорта;
- для 126 транспортных средств автомобильного транспорта, осуществляющих пассажирские перевозки и транспортировку опасных грузов;
- для 17 транспортных средств городского наземного электрического транспорта.

На основании результатов проведения оценки уязвимости и определения системы мер для защиты объекта транспортной инфраструктуры и автомобильного транспорта разрабатываются планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, которые подлежат утверждению в Федеральном дорожном агентстве.

К середине августа 2014 года планы обеспечения транспортной безопасности утверждены:

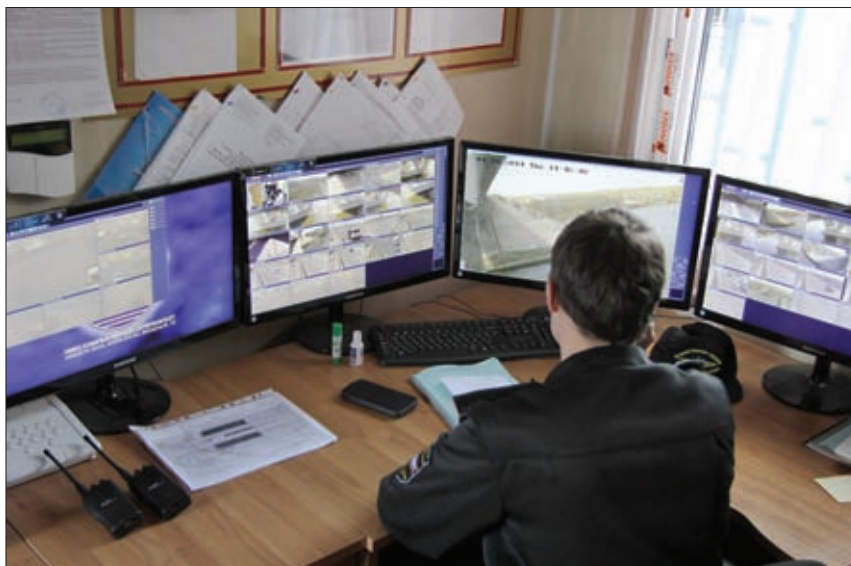
- для 258 объектов транспортной инфраструктуры автомобильных дорог общего пользования федерального значения и субъектов Российской Федерации;
- для 44 объектов транспортной инфраструктуры автомобильного и городского наземного электрического транспорта;
- для 16 транспортных средств автомобильного транспорта, осуществляющих пассажирские перевозки и транспортировку опасных грузов.

Реализация планов осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления либо исключительно органами государственной власти.

Система мер по обеспечению транспортной безопасности для каждого конкретного объекта определяется на основании требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры. При этом в соответствии с Федеральным законом №16-ФЗ



8



ПУЛТ ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО. СИСТЕМА ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ

«О транспортной безопасности» указанные требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры.

Задачи на ближайшую перспективу

С 2014 года Росавтодор осуществляет свою деятельность в рамках государственных программ Российской Федерации (Агентство определено соисполнителем по пяти программам). Программы дорожных работ формировались с учетом завершения в нынешнем году перехода на 100%-ное финансирование дорожно-эксплуатационных работ по нормативам затрат, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» на автомобильных дорогах, находящихся в ведении Росавтодора, предусмотрено ввести в эксплуатацию участки протяженностью 405 км в 2014 году и 550 км в 2015 году.

Вместе с тем в этот период намечено продолжать концентрировать выделенные средства на ускорении ввода в эксплуатацию объектов или их этапов с учетом фактических возможностей, погодных условий, ускорения работ подрядчиками, других факторов, которые не могли быть учтены при формировании ФЦП.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2014 год на федеральных дорогах, находящихся в ведении Росавтодора, запланирован ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью 534,2 км.

Такое ускорение завершения строек позволяет получить дополнительный мультипликативный эффект в экономике страны за счет повышения пропускной способности дорожной сети, уменьшения протяженности автомобильных дорог, обслуживающих движение в режиме перегрузки, увеличения средней скорости доставки грузов и пассажиров, снижения у перевозчиков и грузополучателей издержек, связанных с эксплуатацией автомобилей.

К 2016 году ранее созданные технологические заделы в строительстве будут исчерпаны и объем ввода федеральных дорог в эксплуатацию составит 253 км.

Наиболее крупными направлениями реализации проектов строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог в период 2014–2016 годов будут:



- строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог на территории Московского транспортного узла, из которых 24 км намечено ввести в эксплуатацию в 2014 году;
- строительство и реконструкция участков автомобильных дорог на территории Северо-Кавказского федерального округа, из которых 15,4 км намечено ввести в эксплуатацию в 2014 году;
- строительство и реконструкция федеральных дорог на территории Дальневосточного федерального округа, из которых 209 км намечено ввести в эксплуатацию в 2014 году;
- строительство и реконструкция подъезда к морскому порту Усть-Луга с вводом в эксплуатацию в 2014 году 28,7 км;
- строительство обходов Новосибирска, Пскова, Гудермеса (Чеченская Республика), Фатежа (Курская область), Спасска (Пензенская область), Мариинска (Кемеровская область) и др.

В 2014–2016 годах будут осуществляться работы по замене 43 ремонтнепригодных искусственных сооружений, из которых 10 мостов и путепроводов должны быть введены в эксплуатацию в 2014 году.

Согласно проекту ликвидации грунтовых разрывов на федеральных дорогах намечено осуществить реконструкцию 131 км федеральных дорог, из которых 27,6 км будут завершены в 2014 году.

При этом в рамках софинансирования объектов, имеющих общегосударственное или межрегиональное значение, предусмотрено предоставление субсидий в целях:

- подготовки к проведению празднований юбилейных дат в Омске, Пензе, Орле;
- развития автомобильных дорог в Московском транспортном узле на территории Московской области;
- развития автомобильных дорог на территории Санкт-Петербургского транспортного узла в Санкт-Петербурге и Ленинградской области;
- строительства крупных мостовых переходов, в том числе через Енисей в Красноярске, Оку в Муроме, Обь в Новосибирске, Волхов в Великом Новгороде, Волгу в Волгограде;
- строительства Восточного обхода промышленной зоны Липецка;
- строительства примыкания к автомобильной дороге М-52 «Чуйский тракт» в районе урочища р. Урсул в Республике Алтай;
- строительства автомобильной дороги Ленинск-Кузнецкий – Кемерово в Кемеровской области.

За счет субсидий в 2014–2015 годах планируется осуществить строительство и реконструкцию подъездов с твердым покрытием к 581 сельскому населенному пункту, в которых проживают более 180 тыс. человек.

В рамках программ дорожно-эксплуатационных работ на автомобильных дорогах, находящихся в ведении Росавтодора, предусмотрено проведение капитального ремонта и ремонта в объемах, обеспечивающих доведение протяженности дорог, соответствующих нормативным требованиям, в 2014 году – до 27 тыс. км, в 2015 году – до 31,6 тыс. км.

При этом намечено существенно повысить капитальность выполняемых ремонтных работ. Так, в 2014 году капитальный ремонт федеральных автомобильных дорог запланирован на участках общей протяженностью 1670 км, что почти на 20% больше, чем в 2013 году.

При реализации программ дорожных работ важнейшим направлением станут мероприятия по повышению безопасности движения путем устройства линий искусственного освещения, строительства пешеходных переходов в разных уровнях, дорожных ограждений, других сооружений и технических средств.

В перспективный период будут оптимизированы бюджетные расходы и повышено качество работ с учетом внедрения программно-целевых методов управления, совершенствования практики осуществления предусмотренных законодательством процедур размещения государственного заказа, внедрения технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов.



В 2014 году и в среднесрочной перспективе разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций будут осуществляться на основании планов, утверждаемых в установленном порядке.

Крупными направлениями инновационной деятельности будут являться увеличение межремонтных сроков эксплуатации автомобильных дорог, реализация Программы нормативно-технического обеспечения применения композиционных материалов в дорожном хозяйстве на 2012–2015 годы, разработка межгосударственных стандартов в рамках технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

В результате деятельности дорожного хозяйства, находящегося в ведении Росавтодора, планируется повысить долю протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2014 году до 52,63%, в 2015 году до 61,85%.

В современных условиях развитие дорожной сети, улучшение состояния автомобильных дорог могут стать существенным инструментом ускорения социально-экономического развития страны, повышения качества жизни населения.

Есть все основания рассчитывать, что высокое качество работы, оперативность в принятии решений, активная позиция в области инновационной деятельности позволят дорожному хозяйству страны внести необходимый вклад в достижение показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.