

СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ФГУП «ЗАЩИТАИНФОТРАНС»

Вячеслав Викторович
Смирнов



ДИРЕКТОР ДИРЕКЦИИ
ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ
ФГУП «ЗАЩИТАИНФОТРАНС»

Евгений Петрович
Шабуров



В течение 2010–2013 годов Министерством транспорта Российской Федерации, подведомственными Министерству федеральными агентствами и службой, другими федеральными органами исполнительной власти выполнялся первый этап Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте (далее – Программа), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года №1285-р.

Целью Программы является защита жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

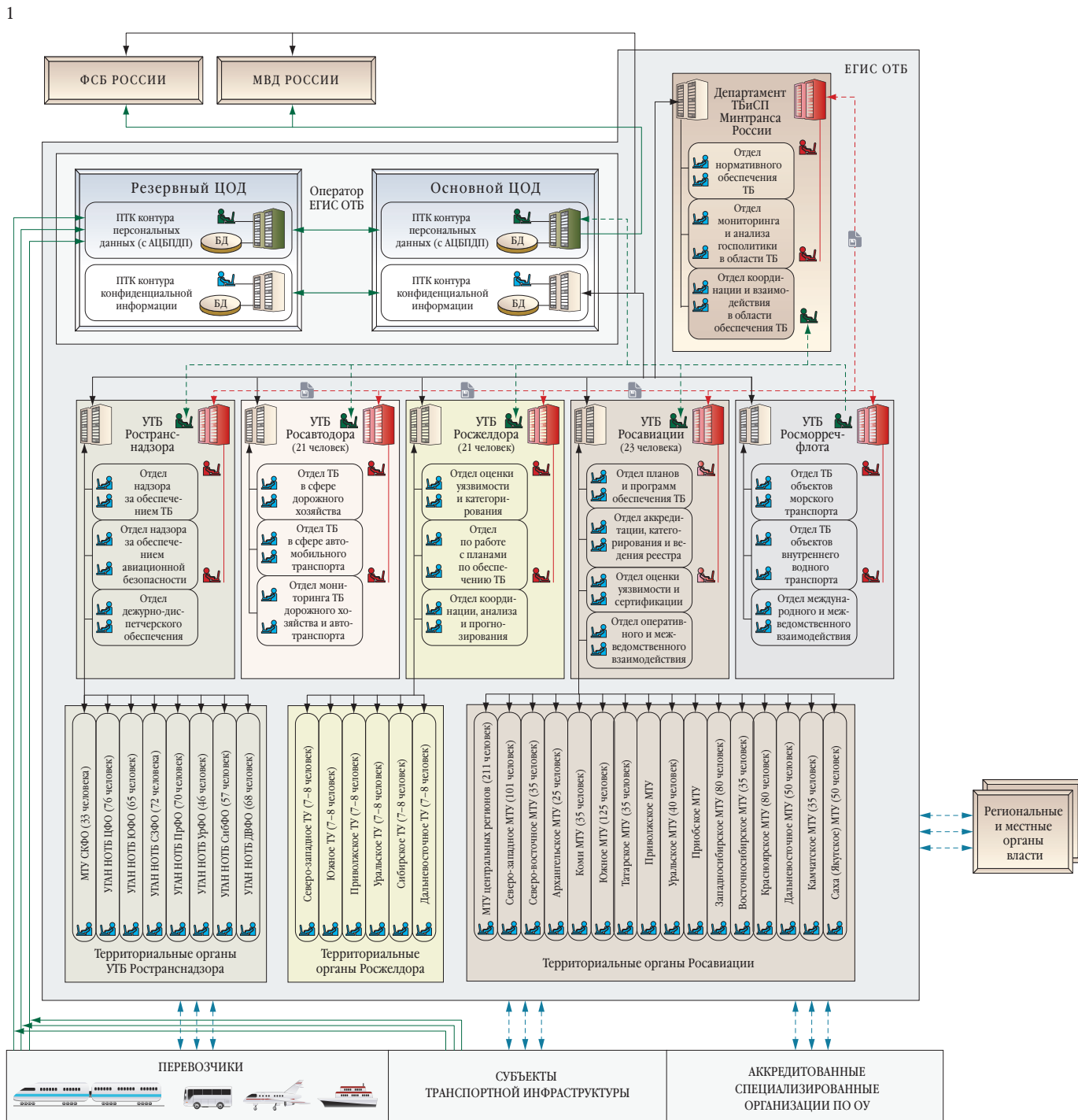
Среди приоритетных направлений Программы можно выделить создание системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте (далее – система), интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство (рис. 1).

Ее цель – повышение эффективности деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в рамках установленных полномочий в области транспортной безопасности путем интеграции информационных систем и ресурсов, информационного обеспечения совместной деятельности, в том числе связанной с обработкой персональных данных о пассажирах всех видов транспорта.

В 2011–2013 годах работы по созданию указанной системы выполнялись ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Министерства транспорта Российской Федерации. В рамках системы создавались:

- единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности;
- система сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры;
- единая межведомственная система сопряжения информационных систем, решающих задачи в области обеспечения безопасности на транспорте;
- координационный центр Минтранса России.

Особо следует отметить, что единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) создавалась во исполнение статьи 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ «О транспортной безопасности». Она имеет особое значение в рамках системы, поскольку является основой закрытого защищенного информационного пространства федеральных органов в сфере транспортной безопасности.



ОБЩЕПОНЯТИМЫЙ ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ СХЕМА ЕГИС ОТБ

В итоге выполнения данных мероприятий предусмотренные Программой информационные системы созданы и введены в эксплуатацию (рис. 2).

В общем виде можно отметить, что в ходе работ:

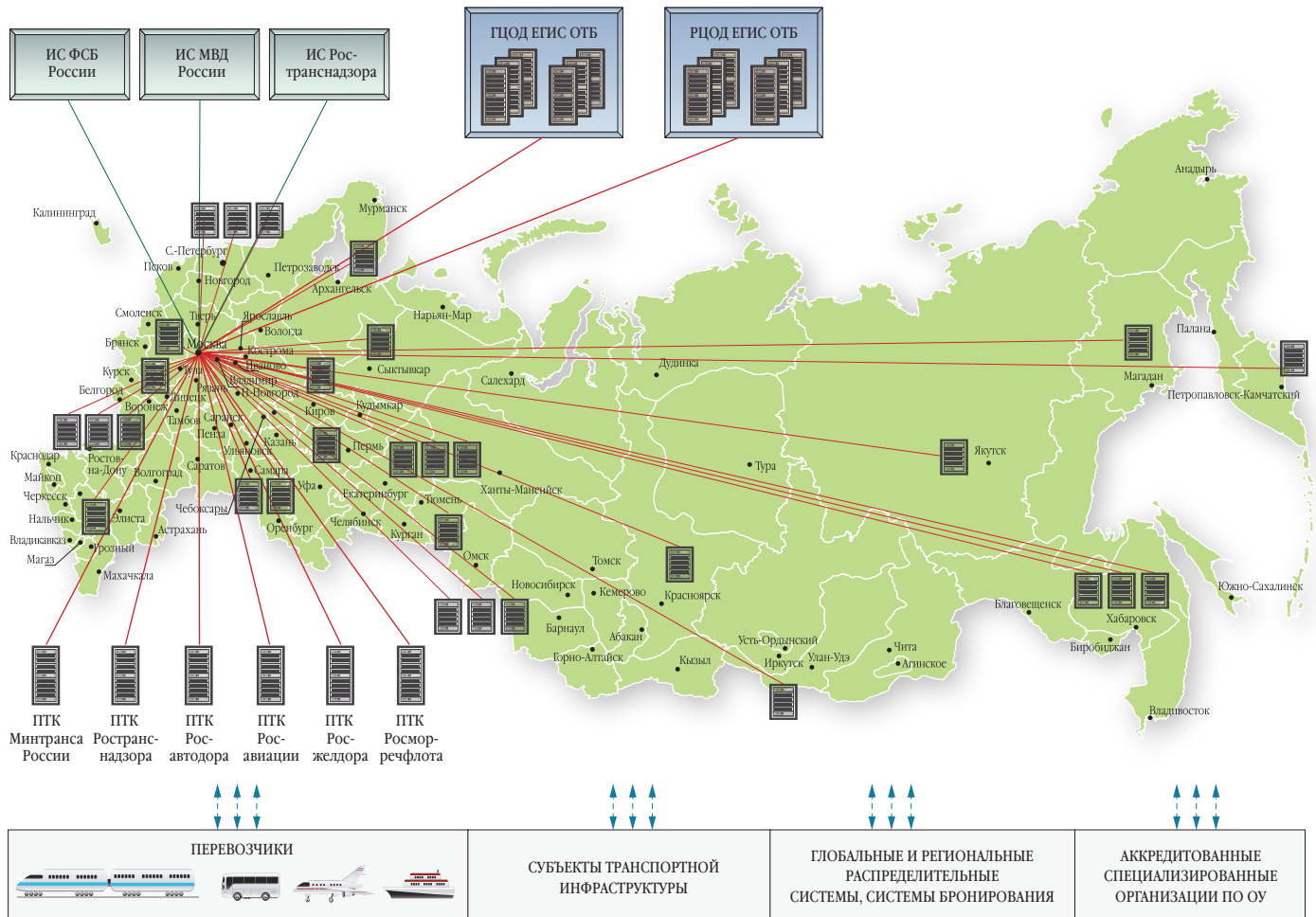
- в Москве и Подмоскowie развернуто 2 федеральных центра обработки данных (основной и резервный);
- развернуты ведомственные сегменты единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности в подразделениях транспортной безопасности 6 федеральных

органов (в Минтрансе России и подведомственных агентствах и службе);

- развернут и подключен к централизованным базам данных 31 территориальный орган федеральных агентств и службы;
- обеспечено сопряжение с 6 информационными системами Ространснадзора, ФСБ России и МВД России;
- создана инфраструктура для сбора персональных данных о пассажирах всех видов транспорта и их предоставления в реальном масштабе времени уполномоченным федеральным органам в пре-



2



СТРУКТУРНАЯ СХЕМА ЕГИС ОТБ

Территориально распределенная защищенная информационная система федерального уровня включает:

- 6 объектов федерального уровня (Минтранс России, федеральные агентства и служба);
- 2 федеральных центра обработки данных (основной и резервный);
- 31 объект регионального (территориального) уровня;
- 49 программно-технических комплексов;
- 2 взаимодействующих ФОИВ;
- 6 взаимодействующих ИС других ФОИВ;
- около 500 зарегистрированных и передающих данные перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры (обработано более 250 млн записей о пассажирах).

делах установленных полномочий, в том числе обеспечено сопряжение с глобальной отраслевой телекоммуникационной системой на воздушном транспорте SITA;

- согласовано и подписано более 1 тыс. соглашений об информационном взаимодействии;
- создано федеральное ядро системы технического мониторинга объектов транспортной инфраструктуры;
- разработан и испытан объектовый компонент системы технического мониторинга, обеспечивающий подключение объектовых технических средств транспортной безопасности к федеральному ядру системы технического мониторинга, информирование о состоянии и нештатных ситуациях на объектах, а также выборочный доступ к средствам транспортной безопасности, в частности к камерам видеонаблюдения;

– в 2012–2013 годах проведена опытная эксплуатация созданных систем в пилотных зонах, в том числе на объектах железнодорожного (терминал аэроэкспресса в Шереметьево), автомобильного (Щёлковский автовокзал, Москва) транспорта и метрополитена (станция «Новокосино» Московского метрополитена).

Кроме того, в здании Минтранса России развернут координационный центр, сопряженный с информационными системами безопасности населения на транспорте, который в условиях повседневной деятельности, при угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, в условиях чрезвычайной ситуации и при ликвидации ее последствий обеспечивает:

- аналитическую и информационную поддержку процессов управления транспортным комплексом, принятия решений;
- совместную работу с подведомственными федеральными органами, другими органами государ-



твенной власти и организациями с использованием видео-конференц-связи.

В целом создано более 50 программно-технических комплексов в 8 федеральных округах. Все комплексы – в защищенном исполнении, аттестованы и обеспечивают обработку информации ограниченного доступа.

Отметим некоторые результаты, которые были получены в рамках создания перечисленных систем.

Во-первых, созданы федеральные базы данных о пассажирах, обеспечен постоянный сбор данных и их предоставление соответствующим уполномоченным подразделениям ФСБ России и МВД России.

В указанных базах данных в настоящее время зарегистрировано 1169 компаний:

- 173 аэропорта, 110 отечественных и 89 иностранных авиакомпаний;
- 2 перевозчика железнодорожного транспорта;
- 46 перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта, из них 18 иностранных;
- 261 автовокзал и автостанция, 454 отечественных и 34 иностранных автоперевозчика.

Состав поставщиков информации постоянно расширяется.

С начала эксплуатации осуществлена передача данных о пассажирских перевозках:

- железнодорожный транспорт – полные данные от всех региональных центров ОАО «РЖД»;
- автомобильный транспорт – о рейсах 1588 автоперевозчиков;
- воздушный транспорт – о рейсах 299 авиакомпаний, из них 198 иностранных.

Следует отметить, что 35 наиболее крупных российских авиаперевозчиков обеспечивают перевозку 98,7% пассажиров. В настоящее время все они передают данные в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах.

В целом в настоящее время в федеральные базы данных о пассажирах поступило более 480 млн записей об отдельных операциях оформления пассажирских перевозок.

Во-вторых, с целью обеспечить коллективную работу более чем 300 сотрудникам подразделений транспортной безопасности предоставлен доступ к централизованным информационным ресурсам в сфере транспортной безопасности, которые в настоящее время включают данные о 277 специализированных организациях, 3655 субъектах и 43 958 объектах транспортной инфраструктуры, 61 687 транспортных средствах, а также соответствующие материалы об оценке их уязвимостей, о планах транспортной безопасности, угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Информационные ресурсы постоянно и активно пополняются.

Анализ международного опыта в создании информационных систем в сфере транспортной безопасности показывает, что в настоящее время более чем в 30 странах мира разрабатывают или уже используют ана-

логичные системы. (Первые из них появились в 1989 году в США и в 1995 году в Австралии.)

Существенным отличием отечественных систем от зарубежных аналогов является то, что в соответствии с требованиями Закона о транспортной безопасности только в Российской Федерации ввиду существующих угроз террористического характера предусматривается сбор данных о пассажирах всех видов транспорта на внутренних маршрутах, широкомасштабные работы по категорированию объектов транспорта, их оснащению средствами транспортной безопасности. То есть в отечественных системах вопросы безопасности на транспорте рассматриваются как правило более широко.

Наиболее развитые, многоцелевые системы созданы в США и Великобритании. В частности, в США по заказу Управления транспортной безопасности (TSA), а также таможенной и пограничной службы создано более 10 крупных информационных систем в сфере безопасности на транспорте.

Из них к основным относятся:

- система сбора предварительной информации о пассажирах (APIS);
- автоматизированная система предварительного скрининга (проверки) авиапассажиров Secure Flight.

Система APIS развивается в Соединенных Штатах с 1989 года. На базе созданного в ее рамках задела в течение 2011–2012 годов в США была создана система Secure Flight, которая является функциональным аналогом созданной нами единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности только в части сбора данных об авиапассажирах. Разработку осуществляла группа компаний с участием IBM, Infoglide и др.

По данным прессы, затраты на создание системы проверки авиапассажиров составили 66 млн долларов, а затраты на ее эксплуатацию в 2014 году – более 90 млн долларов.

В Великобритании работы по созданию информационной системы транспортной безопасности выполнялись с 2004 года в рамках пилотной системы «Семафор» (Semaphore), а затем, с 2008 года, в рамках проекта e-Borders. В открытых источниках сообщалось, что на создание e-Borders планировалось затратить в течение трех лет порядка 1,2 млрд фунтов. В настоящее время затраты составили 2 млрд фунтов. Работы в рамках пилотного проекта выполнены компанией IBM, базовой системы – консорциумом компаний во главе с Raytheon при участии British Telecom и др.

Сравнительный анализ отечественных систем с зарубежными аналогами (функциональные возможности, основные технические характеристики и затраты на создание) показывает, что российские системы при равных функциональных возможностях обеспечивают охват существенно более широкого круга субъектов транспортной деятельности, включая перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры автомобильного и внутреннего водного транспорта, воздушного транспорта на внутренних линиях, а затраты на их создание значительно меньше, чем у зарубежных.



В целях совершенствования законодательства с учетом реального опыта реализации мер безопасности на объектах транспортного комплекса в настоящее время внесены существенные изменения в Федеральный закон №16-ФЗ «О транспортной безопасности», в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и ряд других правовых актов. Подготовлен и в ближайшее время будет принят целый пакет постановлений правительства и приказов Минтранса России в сфере транспортной безопасности, в частности касающихся требований обеспечения транспортной безопасности на объектах всех видов транспорта, создания и аттестации сил транспортной безопасности, органов по аттестации и аттестующих организаций, внедрения новых процессов сертификации и применения сертифицированных средств транспортной безопасности, совершенствования государственного контроля и надзора в сфере транспортной безопасности.

Указанные изменения существенно повлияли на условия сбора сведений о пассажирских перевозках и их состав. В частности:

- 1) изменен состав персональных данных о пассажире;
- 2) существенно расширяется количество маршрутов перевозок, для которых устанавливается требование передачи данных о пассажирах, например:
 - впервые предусмотрено подключение к федеральной системе автоперевозчиков и перевозчиков водного транспорта регионов Урала, Сибири и Дальнего Востока (ранее – только европейской части России и Северного Кавказа);
 - впервые установлено требование предоставления информации о заказных перевозках;

- 3) введено новое требование – предоставлять данные о пассажирах при бронировании перевозки;
- 4) впервые введено требование предоставлять данные о членах экипажа.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь создаются новые подразделения транспортной безопасности государственных органов, которые требуют оснащения средствами системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте.

Это обуславливает необходимость развивать и совершенствовать систему информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, обеспечивая ее адекватность складывающимся условиям.

В частности, указанные факторы способствуют существенному росту потока поступающей в систему информации, что потребует наращивания вычислительных характеристик и объемов систем хранения и баз данных.

Кроме того, указанные изменения влекут за собой перестройку технологии взаимодействия с тысячами перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры, в том числе из иностранных государств, а также технологий передачи данных государственным потребителям информации.

Изменение нормативной правовой базы в сфере транспортной безопасности также непосредственно влияет на процессы формирования и обслуживания информационных ресурсов в сфере транспортной безопасности.

Всё это будет предметом работы в рамках развития и совершенствования созданных систем с учетом изменения законодательства.