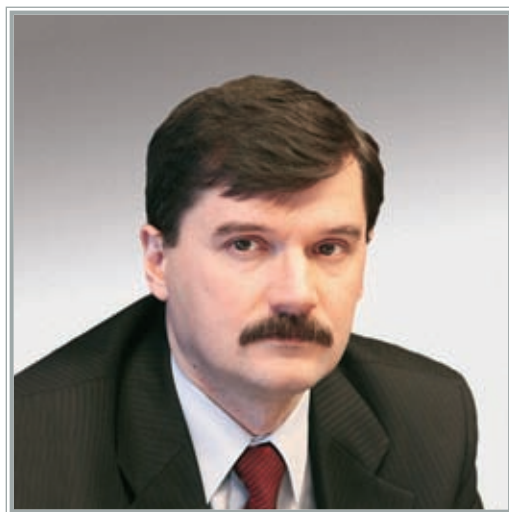


# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
Александр Васильевич Нерадько

Российская Федерация является одним из активных участников международной интеграции и субъектом глобальных экономических процессов. Ежегодный рост объемов перевозок пассажиров, багажа и грузов в условиях сохранения террористической угрозы требует принятия дополнительных мер по защите деятельности воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства.

Год от года растущее количество попыток несанкционированного проникновения в контролируемую зону аэропортов, проноса оружия и взрывчатых веществ на борт воздушного судна и других актов незаконного вмешательства наглядно свидетельствует, что воздушный транспорт продолжает оставаться одной из сфер, в наибольшей степени подверженных угрозе террористических атак.

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ «О транспортной безопасности» в редакции от 3 февраля 2014 года №15-ФЗ определил основные задачи в этой области и установил компетенцию федеральных органов исполнительной власти.

В целях реализации требований закона Росавиацией проводится работа по следующим основным направлениям:

- аккредитация юридических лиц на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере воздушного транспорта;
- утверждение результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, проведенной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности;
- утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта.

В 2013 году из поступивших в Росавиацию 77 заявлений на получение свидетельства об аккредитации удовлетворено 64, отклонено 12 (по причине несоответствия представленных документов требованиям правил аккредитации). Кроме этого, 7 организациям продлен срок действия свидетельства об аккредитации.

За отчетный период проведено категорирование более чем 450 объектов транспортной инфраструктуры, из них:

- 312 аэропортов и аэродромов гражданской авиации;
- 72 объекта единой системы организации воздушного движения (ЕС ОрВД);
- 73 иных объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

А также присвоены категории 2853 воздушным судам.

Следует отметить, что с принятием Ф3-15 перечень категорируемых объектов дополняется вертодромами и посадочными площадками.

По состоянию на 1 марта 2014 года на рассмотрение в Росавиацию поступило 896 результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта. Утверждены результаты оценки уязвимости 284 аэропортов/аэродромов (из них 5 дополнительных оценок), 362 транспортных средств, 67 объектов ОрВД, 30 иных объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта. Заключение об отказе в утверждении выданы в отношении 64 аэропортов/аэродромов, 65 транспортных средств, 10 объектов ОрВД, 14 иных объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

На сегодняшний день Росавиацией и ее территориальными органами рассмотрен 461 план обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ) объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств воздушного транспорта, представленных субъектами транспортной инфраструктуры. Из них утверждено 437. Отказано в утверждении – 24.

К сожалению, полнота и качество планов не в полной мере отвечают установленным требованиям. Одним из существенных недостатков при разработке ПОТБ является неучет результатов оценок уязвимости. Кроме того, в планах отсутствуют рекомендуемые дополнительные меры, которые необходимо включать в систему мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ по утвержденным результатам проведенной оценки уязвимости. Таким образом, результаты оценок уязвимости и собственно планы не зависят друг от друга.

С вступлением в силу изменений и дополнений согласно Ф3-15 на Росавиацию дополнительно возлагаются следующие функции:

- аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности;
- аккредитация аттестующих организаций;
- аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- ведение реестра органов аттестации;
- ведение реестра аттестующих организаций;
- ведение реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности;
- ведение реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

В настоящее время Росавиацией проводится работа по изучению и согласованию проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях реализации данных функций.

В 2013 году управлением транспортной безопасности Росавиации было выдано 97 сертификатов соответствия по авиационной безопасности (из них 46 – аэропортам; 6 – подразделениям ведомственной охраны; 45 – подразделениям вневедомственной охраны).

Проведено 78 мероприятий по инспекционному контролю сертифицированных юридических лиц, в том числе 77 плановых и 1 внеплановое (аэропорт Сочи). Проверено 50 аэропортов, 8 подразделений ведомственной и 20 вневедомственной охраны.

По результатам инспекционных проверок приостановлен сертификат соответствия по авиационной безопасности у 3 юридических лиц (аэропорты Владикавказ, Брянск, Хатанга).

Также в 2013 году были проведены инспекционные проверки при строительстве или реконструкции зданий (терминалов) в аэропортах: Ульяновск (Баратаевка) – аэровокзальный комп-



лекс (АВК), Белгород – АВК, Казань – терминал-1, Нижнекамск (Бегишево) – запасной аэродром для универсиады 2013 года, Сочи – ВИП-терминал, временный дополнительный пассажирский терминал, Санкт-Петербург (Пулково) – АВК, Саратов – АВК.

Анализ недостатков и нарушений позволил выявить основные среди них:

- низкий уровень организации руководителями организаций, эксплуатирующих объекты гражданской авиации, взаимодействия с юридическими лицами, участвующими в проектировании, строительстве, приемке и ремонте аэродромов и аэропортов;
- слабую организующую роль руководителей аэропортов и аэродромов в планировании и выработке мероприятий по усилению мер авиационной безопасности, проводимых в рамках деятельности аэропортовых комиссий по авиационной безопасности;
- несоответствие численности и организационно-штатной структуры служб авиационной безопасности аэропортов объему и характеру выполняемых задач, количеству пунктов досмотра и их дислокации;
- отсутствие необходимой материально-технической учебной базы служб авиационной безопасности и отсутствие контроля со стороны администраций аэропортов и авиакомпаний за организацией и проведением обязательной спецподготовки сотрудников этих служб по учебным планам и программам;
- недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение служб авиационной безопасности.

В целях повышения защищенности ОТИ воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства Росавиацией проводится работа по оснащению аэропортов гражданской авиации современными техническими средствами досмотра, по строительству периметровых ограждений и их оснащению техническими средствами охраны, а также по строительству объездных патрульных дорог.

На указанные цели в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте в 2010–2013 годах были выделены и освоены федеральные бюджетные средства в размере 2005,8 млн рублей. Мероприятия программы Росавиацией в 2010–2013 годах выполнены в полном объеме.

На основе результатов категорирования и оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, а также планов обеспечения транспортной безопасности Росавиацией подготовлены и направлены в Минтранс России предложения, касающиеся формирования комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на период 2014–2019 годов.

В частности, предлагается спроектировать, построить (реконструировать) периметровые ограждения и оснастить их инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности в 41 аэропорту 6 федеральных казенных предприятий; в аэропортах и аэродромах, имущество которых находится в хозяйственном ведении ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», а также в аэропортах городов, принимающих чемпионат мира по футболу в 2018 году.

Необходимо отметить, что в числе прочих на состояние защищенности ОТИ от актов незаконного вмешательства влияет, причем в немалой степени, так называемый человеческий фактор.

В этой связи в рамках реализации мероприятий упомянутой комплексной программы Росавиацией организовано обучение 180 руководителей и сотрудников центрального аппарата и отделов транспортной безопасности территориальных органов.

Наряду с этим, на базе Московского государственного технического университета гражданской авиации создан учебный центр, предназначенный для обучения специалистов и должностных лиц в области обеспечения транспортной безопасности, а также персонала, принимающего участие в обеспечении транспортной безопасности на воздушном транспорте. На закупку тренажерного оборудования, программного обеспечения и разработку учебно-методических материалов для данного центра были выделены денежные средства в объеме 25 млн рублей.

На базе учебного центра ЗАО «АэроМАШ – Авиационная безопасность» совместно с ФСБ России организовано обучение сотрудников служб авиационной безопасности аэропортов современным способам и методам выявления взрывчатых веществ и устройств.



Одним из приоритетных направлений деятельности Росавиации является разработка предложений в части совершенствования нормативной правовой базы в области обеспечения транспортной и авиационной безопасности, в том числе служащих решению отмеченных выше проблем.

В 2013 году Росавиацией разработаны и направлены в Минтранс России предложения о внесении изменений в более чем 10 законодательных и нормативных правовых актов, в том числе в Воздушный кодекс Российской Федерации, закон «О транспортной безопасности». Рассмотрено и направлено в Минтранс России более 20 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минтранса России.

В целях повышения межведомственного взаимодействия и эффективности принимаемых мер, направленных на обеспечение транспортной и авиационной безопасности объектов гражданской авиации, в Росавиации проведено 7 межведомственных совещаний с участием представителей Генпрокуратуры России, ФСБ, МВД, Минтранса России, Ространснадзора и других заинтересованных ведомств.

Одновременно в целях обмена опытом и изучения передовых достижений в решении задач по авиационной безопасности Росавиация осуществляет сотрудничество с ИКАО, Евросоюзом и рядом иностранных государств. Такая деятельность способствует развитию межгосударственных отношений на основе двустороннего сотрудничества, включающего совместные встречи на государственном уровне, ознакомительные визиты экспертов на паритетной основе в международные аэропорты государств для обмена информацией и опытом по вопросам обеспечения авиационной безопасности.

В частности, налажено взаимодействие Росавиации с Управлением транспортной безопасности Министерства внутренней безопасности США, поддерживаются деловые контакты с Израилем, Японией, Китаем и другими странами.

Полагаем, что на основе анализа состояния защищенности объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства целенаправленными, последовательными и скоординированными усилиями мы сможем обеспечить устойчивое и безопасное функционирование объектов гражданской авиации.