

ЗАКОН О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИИ



МИНИСТР ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Денис Валентинович Мантуров

Основные ориентиры промышленной политики отражены в концептуальных документах, включая майские указы Президента Российской Федерации. Они задают долгосрочные цели, задачи, направления и ключевые индикаторы, которые в свою очередь проецируются на отраслевые стратегии и госпрограммы.

Для комплексной их реализации необходим четко определенный нормативно-правовой инструментарий, который будет выступать основой для всех инициатив государственной промышленной политики в общенациональном масштабе.

Поэтому в целях эффективного администрирования промполитики на всех уровнях Минпромторгом России был разработан проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации». Вместе с совокупностью региональных инициатив и законов он создает единую правовую базу, которая четко определяет правила, принципы и механизмы государственного стимулирования развития промышленности.

Законопроект устраняет существующие пробелы и противоречия отраслевого законодательства, вводит необходимые определения и нормы для реализации всех мер поддержки промышленности. Он создает единые условия индустриального развития территорий и позволяет решить назревшую проблему с определением правового статуса индустриальных парков и промышленных кластеров.

В проекте закона уточняются особенности предоставления государством финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности. В частности, субсидиарные меры должны быть не просто помощью слабому звену, а эффективным инструментом мотивирования бизнеса к более активному инвестированию в промышленность. Это требует установления особого порядка предоставления субсидий и включения показателей эффективности в качестве обязательного условия их

получения. В рассматриваемом проекте закона заложена возможность модернизации существующих инструментов и определены новые механизмы промышленной политики.

Среди основных новаций законопроекта можно назвать специальный инвестиционный контракт, налоговые льготы и преференции для новых комплексных проектов, механизм возвратного финансирования долгосрочных займов на конкурентоспособных условиях, новые принципы субсидирования НИОКР, предусматривающие обязательства со стороны бизнеса по выпуску определенных объемов продукции с использованием полученных результатов интеллектуальной деятельности, создание государственной информационной системы промышленности для контроля за состоянием промпроизводства и выстраиванием системы отраслевых балансов.

Отдельно остановлюсь на некоторых ключевых инициативах.

Модель специального инвестиционного контракта уже обкатана на аналогичном, по сути, режиме промсборки в автомобильной отрасли, обеспечившем во многих регионах дополнительную занятость и доходы бюджета. Мы предлагаем распространить этот опыт и на другие секторы промышленности.

Данный механизм предусматривает заключение соглашения между инвестором, уполномоченным органом федеральной власти и высшим исполнительным органом субъекта Федерации. Инвестор обязуется выполнить такие социально-экономические обязательства, как создание нового предприятия, выпуск не имеющего аналогов оборудования и высокотехнологичной продукции. В свою очередь Российская Федерация и регион гарантируют инвесторам неизменность условий ведения бизнеса и обеспечивают разрешенную законодательством поддержку: это может быть льготное предоставление госимущества и земли, результатов интеллектуальной деятельности, преференций отраслевого характера, а также налоговых каникул.

Хочу отметить, что в соответствии с требованиями ВТО иностранные инвесторы на равных условиях с российскими могут участвовать в заключении таких контрактов.

Дополнительным катализатором роста инвестиций должны стать долгосрочные, до 2025 года, налоговые льготы для новых предприятий, находящихся на этапе становления. Это позволит увеличить объем собственных финансовых ресурсов компании, необходимых для развития производства. При текущем уровне рентабельности, составляющем менее 10%, это крайне актуально.

Круг получателей налоговых льгот предлагается формировать путем составления перечня новых комплексных инвестпроектов, реализуемых в рамках приоритетных направлений промышленности. Он будет формироваться межведомственной комиссией и утверждаться распоряжением Правительства Российской Федерации.

Состав льгот включает обнуление федеральной части налога на прибыль, предоставление регионам возможности снизить местную составляющую налога на прибыль и налога на имущество. Тем самым субъекты Федерации смогут предложить инвесторам более благоприятные условия, стимулируя бизнес к созданию новых предприятий и расширению будущей налогооблагаемой базы.

Важным элементом развития производств на местах является создание современной промышленной инфраструктуры. Формирование индустриальных парков как основы такой инфраструктуры должно стать стимулом для появления новых предприятий во многих регионах страны.

У нас затраты на их создание в два-три раза выше, чем в других странах. Хотя региональные власти и оказывают помощь, предоставляя землю и незначительные налоговые льготы, этого недостаточно. Поэтому за семь лет в России создано около 50 потенциальных индустриальных парков, еще 40 находится на этапе становления. Для сравнения: в Южной Корее их более 500, объединяющих около 70 тыс. компаний, они обеспечивают 1,6 млн высокотехнологичных рабочих мест, и около 80% их продукции идет на экспорт. В других промышленно развитых странах (США, странах Евросоюза, Китае) этот сектор еще более масштабный.

Проект закона о промышленной политике определяет круг возможных мер поддержки этого направления, которые заложены и в недавно принятой подпрограмме по индустриальным паркам.

Комплексное применение всех мер поддержки, предусмотренных в проекте закона о промполитике, позволит эффективнее решать задачи создания в России конкурентоспособной и структурно сбалансированной промышленности. По оценке Аналитического центра при Прави-



тельстве Российской Федерации, принятие этого закона сделает промышленную политику более прозрачной, последовательной и улучшит инвестиционный климат в широком спектре отраслей.

Закон дорабатывался с участием представителей органов законодательной и исполнительной власти, руководства всех субъектов Федерации, бизнес-сообщества и общественности. Он согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, получено положительное заключение Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Экспертного и Государственно-правового управления Президента Российской Федерации. Были также частично учтены замечания Счетной палаты Российской Федерации, мы договорились с коллегами, что при подготовке ко второму чтению все их предложения будут окончательно доработаны.

ИЗ ДОКЛАДА НА ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
26 ИЮНЯ 2014 ГОДА