

# АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПУТИ РЕШЕНИЯ



МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Сергей Ефимович Донской

Проблемы экологии во всем мире обсуждаются в контексте качества жизни человека и в значительной степени определяют степень экономического развития государства.

Огромная территория и уникальные запасы природных ресурсов позволяли России долгое время не обращать особого внимания на вопросы экологии. Последствия такого природопользования весьма плачевны (рис. 1).

Цифры и обозначенные проблемы достаточно ярко описывают сегодняшнюю ситуацию. Происходит ухудшение среды обитания, а вследствие этого и снижение качества жизни человека. Характеризуя экологическую обстановку в стране, также следует констатировать, что ежегодно мы теряем 4–6% ВВП из-за ухудшения окружающей среды, роста заболеваемости и смертности населения. При этом важно отметить, что текущие затраты на природоохранные мероприятия не способствуют решению накопившихся проблем.

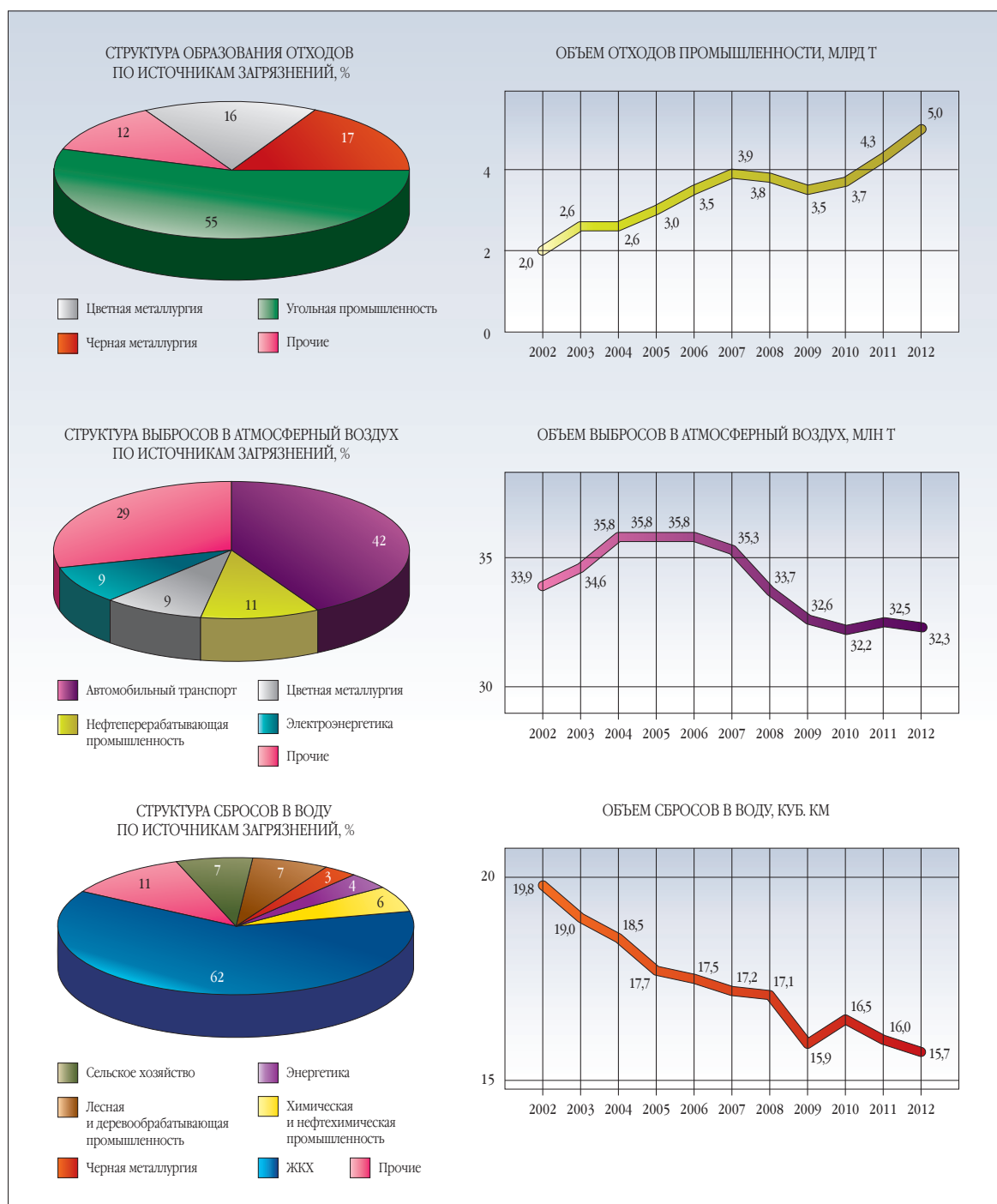
Для реализации права наших граждан на проживание в безопасной и комфортной окружающей среде Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации выделяет приоритетные направления деятельности, среди которых:

- ликвидация прошлого экологического ущерба;
- снижение текущего негативного воздействия;
- сохранение и восстановление биоразнообразия.

По результатам проведенной инвентаризации прошлого экологического ущерба (рис. 2) было выявлено 340 крупных объектов, на которых накоплено около 400 млн т загрязнений и в результате воздействия которых негативному влиянию подвержено более 17 млн человек.

Наибольшее количество загрязняющих веществ сосредоточено в промышленных регионах – на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке. Сегодня реализуются пилотные проекты по ликви-

1



## ТЕКУЩАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ

дации накопленного ущерба в самых экологически уязвимых районах: Арктике, Байкальском регионе, Центральной России, в частности в Нижегородской области (табл. 1).

Для комплексного решения проблем подготовлен соответствующий проект федеральной целевой программы, который предусматривает ликвидацию основных видов накопленных загрязнений.

В ходе выполнения программы планируется:

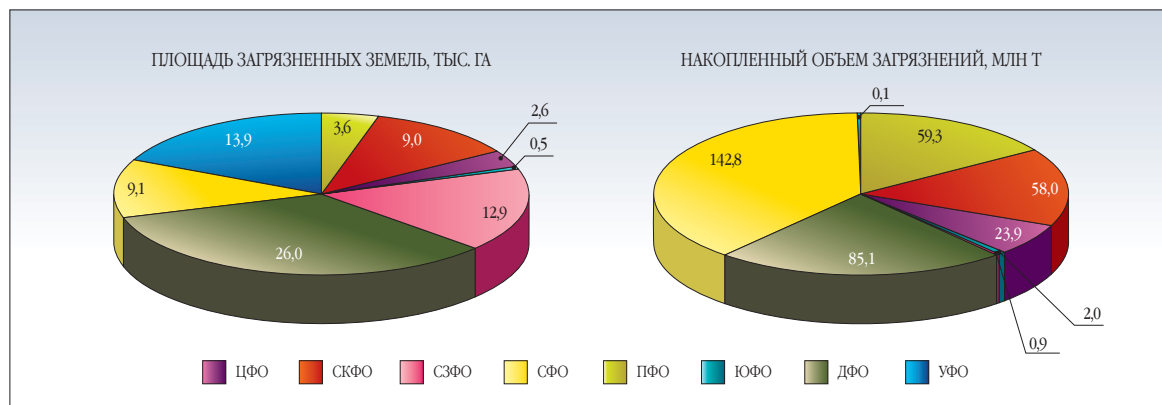
- провести рекультивацию и вовлечь в оборот до 150 тыс. га загрязненных земель;
- ликвидировать более 190 «горячих» экологических точек, в том числе в Арктической зоне.

В результате улучшатся экологические условия проживания для 16 млн россиян.

Необходимое финансовое обеспечение проекта программы составляет 209 млрд рублей.



2



РЕЗУЛЬТАТЫ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ПРОШЛОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПО СОСТОЯНИЮ НА ОКТЯБРЬ 2013 ГОДА)

Таблица 1

### ФИНАНСИРОВАНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО ОТРАБОТКЕ ТЕХНОЛОГИЙ ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО УЩЕРБА, МЛН РУБЛЕЙ

Проект	Бюджет	Срок реализации
Рекультивация полигона ТБО Игумново в Нижегородской области	976,5	2013–2015
Ликвидация неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра» в Нижегородской области	1215,9	2012–2015
Ликвидация шламонакопителя «Белое море» в Нижегородской области	1032,4	2012–2015
Реабилитация территорий в дельтовой части р. Печоры	17,4	2013
Работы на территории российского присутствия на архипелаге Шпицберген	99,4	2011–2013
Ликвидация накопленного экологического ущерба на о-ве Северный (Новая Земля)	124,9	2013
Очистка загрязненных территорий архипелага Земля Франца-Иосифа	1397,0	2011–2013
Очистка загрязненных территорий в Ненецком и Чукотском автономных округах	127,5	2011–2013
Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский ЦБК»	2790,0	2013–2020
Мероприятия по ликвидации почвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенги	141,1	2012–2020
Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамово-молибденового комбината в Республике Бурятия	2630,4	2011–2020

Законопроектом о федеральном бюджете на 2014–2016 годы предусмотрено финансирование программы на уровне 3 млрд рублей ежегодно в период до 2016 года.

К сожалению, приходится констатировать, что планируемого финансирования этой федеральной целевой программы недостаточно. Поэтому Минприроды России сегодня подготовлены изменения законодательства, которые позволят через систему ликвидационных фондов аккумулировать необходимые дополнительные средства.

Отдельно хочу остановиться на крупных пилотных проектах по очистке и рекультивации территорий в Арктической зоне Российской Федерации, что является очень трудоемким и технически сложным процессом.



Так, на архипелаге Земля Франца-Иосифа были выполнены работы на о-вах Греэм-Белл, Гукера и Земля Александры. За два года собрано и вывезено более 17 тыс. т отходов и рекультивировано более 80 га нарушенных земель. Аналогичные работы были проведены на мысе Желания о-ва Северный архипелага Новая Земля: удалено 4 тыс. т отходов и рекультивировано 74 га земель.

В ходе очистки территории муниципального образования пос. Амдерма в Ненецком автономном округе утилизировано 5 затопленных в акватории судов общей массой 100 т, а также проведены работы по сбору металлолома и рекультивации территории.

Общий объем ликвидированных загрязнений составил около 6 тыс. т, проведена техническая рекультивация нарушенных земель.

Также был реализован пилотный проект по ликвидации прошлого экологического ущерба на территориях российского присутствия на архипелаге Шпицберген в пос. Колсбей, Баренцбург, Пирамида и на западном берегу залива Грэн-фьорд. Объем утилизированных отходов составил 2,3 тыс. т, было очищено 1,9 тыс. т загрязненного нефтью грунта.

Важно отметить, что итогом реализации пилотных проектов станет не только восстановление природной среды, но и отработка принципов и технологий работы подобных проектов, получение необходимого опыта для дальнейшего применения.

Вместе с тем на сегодняшний день отсутствует правовая база для проведения работ по ликвидации прошлого экологического ущерба. Остаются неурегулированными вопросы идентификации объектов прошлого экологического ущерба, распределения конкретных полномочий, от выявления подобных объектов до распределения финансовой ответственности за проведение ликвидационных и восстановительных работ.

Министерством подготовлена законодательная основа для реализации данных работ – проект федерального закона, которым установлены базовые правовые, организационные и финансовые обоснования ликвидации прошлого экологического вреда.

Не менее важной составляющей системной ликвидации накопленного экологического ущерба является снижение негативного воздействия на водные ресурсы.

В 2012 году правительством утверждена федеральная целевая программа по развитию водохозяйственного комплекса. За прошедший период реализации этой программы запущены экономические механизмы стимулирования строительства и модернизации очистных сооружений и систем водосбережения.

Сегодня реализуется 20 инвестиционных проектов с объемом финансирования 44 млрд рублей. Ожидается снижение объема загрязненных сточных вод на 558 млн куб. м в год, а массы загрязняющих веществ – на 146 тыс. т в год.

В целях стимулирования предприятий к строительству очистных сооружений в 2014 году принят Федеральный закон №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», который обязывает все предприятия, сбрасывающие свои стоки в водоканалы, строить локальные очистные сооружения, при этом для них предусмотрена возможность включить затраты на природоохранные мероприятия в счет платы за негативное воздействие.

Также в конце 2013 года внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации (регулирование хозяйственного освоения зон затопления, ужесточение правил использования водоохраных зон, включая введение административной ответственности за нарушение соответствующих режимов).

В этом бюджетном цикле планируется увеличение ставок платы за пользование водными объектами, для чего Минприроды России подготовлен проект закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и соответствующий акт правительства. Действующие ставки платы не индексировались с 2004 года, из-за чего утратили свой экономический стимул и требуют актуализации.

Говоря о борьбе с загрязнением водных ресурсов, нельзя не сказать о ходе реализации утвержденной в 2012 году федеральной целевой программы по охране оз. Байкал.

Принято принципиальное решение закрыть Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат. Начаты проекты по ликвидации ранее накопленного ущерба, в 2014 году приступили к строительству предприятий по обращению с отходами, к реконструкции объектов рыбозабоев, а также к рекультивации нарушенных земель (рис. 3).

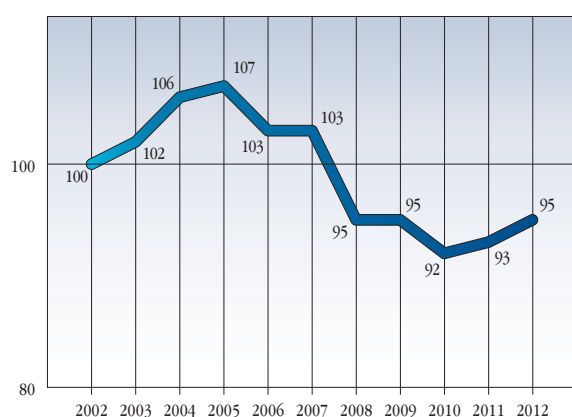


3

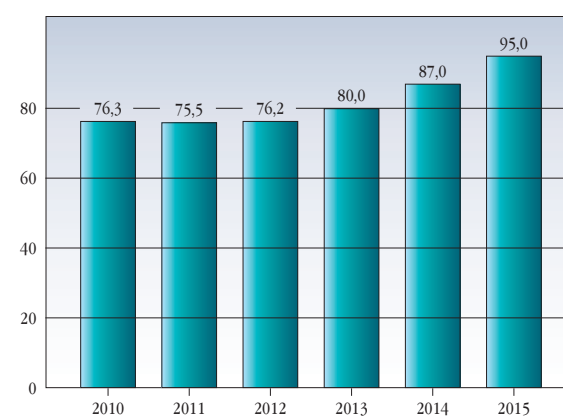


МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ОЗ. БАЙКАЛ

4

ДИНАМИКА ВЫБРОСОВ АВТОТРАНСПОРТОМ  
ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ, КГ

5

ДИНАМИКА РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПНГ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, %

В результате реализации программы 80% Байкальской природной территории будет рекультивировано.

В 2014 году в программу внесены изменения, учитывающие необходимые мероприятия по выводу из эксплуатации Байкальского целлюлозно-бумажного комбината.

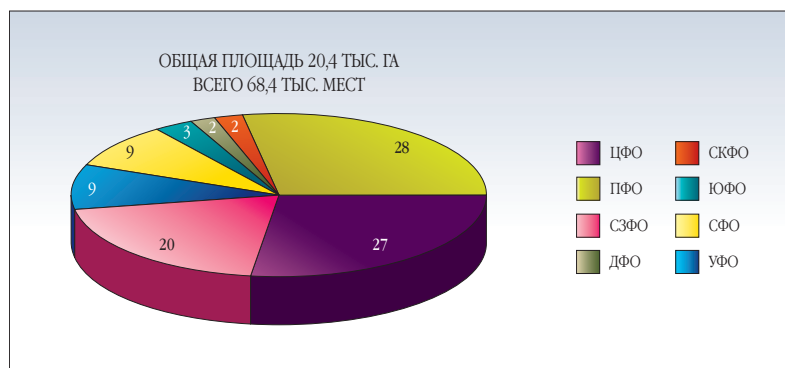
Теперь об улучшении качества атмосферного воздуха. Основной загрязнитель воздуха в нашей стране – автотранспорт (рис. 4). Правительством принят целый пакет мер, направленных на снижение количества выбросов. Принят комплексный план по развитию рынка газомоторного топлива, введен утилизационный сбор на автотранспорт. Минприроды России совместно с Минпромторгом России готовит пакет предложений о введении экологического сбора на автомобили, работающие на топливе стандартов «Евро-1 и -2».

Кроме того, правительством изменены правила функционирования единого рынка электроэнергии с целью стимулировать создание новых энерго мощностей, работающих на солнечной и ветровой энергии, а также объектов малой гидроэнергетики. Сейчас идет отбор пилотных проектов для этой программы.

Знаковым стало решение правительства, принятое в 2012 году, о повышении ставок платы за выбросы в воздух от сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ). Ожидается, что ежегодные инвестиции в утилизацию ПНГ и строительство перерабатывающих мощностей увеличатся в два раза (до 50 млрд рублей), а уровень утилизации ПНГ составит около 80%. Данная мера, вполне вероятно, позволит достичь к 2015 году требуемого конечного результата: 95%-ной утилизации ПНГ (рис. 5).



6



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО  
РАЗМЕЩЕНИЯ ТБО ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ, %

7



СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ  
БЛАГОПРИЯТНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

8



ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ОФОРМЛЕНИЯ  
ВНЕШНИХ ГРАНИЦ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Один из больных вопросов экологии – загрязнение земель. Безусловно, самая важная составляющая проблемы – десятки тысяч свалок, полигонов, мест захоронения отходов, не соответствующих минимальным экологическим требованиям.

Основная причина незаконного складирования отходов – отсутствие экономических стимулов для создания современных предприятий по переработке мусора, а также слабый государственный экологический контроль. Что касается усиления контроля, то в 2013 году Минприроды России начало большую работу по выявлению незаконных свалок и их ликвидации органами местного самоуправления. На сегодняшний день выявлено 68,4 тыс. мест незаконного складирования отходов (рис. 6), вред почвам от этого превысил 7 млрд рублей.

В 70% случаев принят комплекс мер по рекультивации земель. Для ликвидации оставшихся свалок необходим значительный объем средств, которых сегодня у регионов просто нет.

Отдельная проблема – загрязнение земли нефтепродуктами. Ежегодно по причине аварий на нефтепроводах масштабы разливов нефти и нефтепродуктов составляют до 1 млн т. При этом более половины всех разливов приходится на Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа. Министерством подготовлены предложения о проведении масштабной ревизии всего трубопроводного транспорта с целью стимулирования компаний к активизации программ по их замене.

Важное направление борьбы с загрязнением земель – принятие закона о фондах, средства которых гарантированно будут направляться на ликвидацию негативных последствий от добычной деятельности и на восстановление нарушенной природной среды по завершении разработки месторождений полезных ископаемых.

Теперь о сохранении лесных ресурсов. Вырубки ценных пород деревьев при отсутствии необходимого лесовосстановления привели к тому, что в ряде регионов России площади качественного



9



СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

леса уменьшились до критического уровня. Ухудшают ситуацию и лесные пожары. Площади лесов, погибших от лесных пожаров, и площади рубок существенно превышают объемы лесовосстановления.

Для решения этих проблем за счет средств федерального бюджета приобретается значительное количество противопожарного оборудования, восстанавливаются механизмы межрегионального маневрирования силами и средствами пожаротушения. Проведена оценка эффективности исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

Однако, несмотря на принимаемые меры, эта проблема остается весьма актуальной. Наиболее трудное положение в этом плане у регионов Сибири и Дальнего Востока.

Еще один болезненный вопрос – незаконные рубки. Ежегодный ущерб от них превышает 10 млрд рублей. Вопрос противодействия вывозу незаконно заготовленной древесины будет решен внесением поправок в Лесной кодекс Российской Федерации.

Учитывая обозначенные выше проблемы, приоритетами своей деятельности в этом направлении Министерство считает меры по снижению потерь лесов и отказ от экстенсивного ведения лесного хозяйства и лесопользования. Этот подход зафиксирован в принятом Правительством Российской Федерации в 2013 году документе об основах государственной лесной политики. Механизмом достижения поставленных целей будет реализация соответствующей государственной программы с объемом финансирования 526 млрд рублей. Совершенствование нормативно-правового регулирования лесной отрасли должно повысить эффективность лесовосстановления и обеспечить баланс между выбытием и воспроизводством леса.

Важнейшим направлением реализации экологической политики Российской Федерации является сохранение и восстановление биоразнообразия. Особоохраняемые природные территории (ООПТ) имеют исключительное значение для сохранения ландшафтного разнообразия, уникальных объектов природы, редких животных и растений, а также служат формированию экологической культуры у населения.

В настоящее время в России создано более 12 тыс. ООПТ разных уровней и категорий. Основу этой системы составляют 102 заповедника, 47 национальных парков и 69 заказников федерального значения. Они занимают 2,85% территории страны.



В течение ближайших восьми лет запланировано создать еще 11 заповедников, 17 нацпарков и 1 федеральный заказник. При этом площадь федеральных ООПТ увеличится на 18% и к 2020 году достигнет 3% от общей площади России. Для повышения эффективности деятельности ООПТ Минприроды России планирует перевод объектов их инфраструктуры на альтернативные и возобновляемые источники энергии. Сегодня уже реализованы пилотные проекты в этом направлении.

Безусловно, важнейшие решения последнего периода в этой области – принятые законы о введении уголовной ответственности за любую деятельность по обороту редких и исчезающих видов животных в стране.

В целях повышения эффективности охраны животного мира в законодательство внесены изменения, расширяющие полномочия охотпользователей в борьбе с браконьерством. Таким образом, положено начало возрождению системы охотнадзора, практически полностью ликвидированной в 2002 году.

Особое внимание государство уделяет вопросам сохранения отдельных редких и исчезающих видов животных, которые являются символами нашей страны: приняты и реализуются целевые программы по стабилизации и увеличению популяции амурского тигра, дальневосточного леопарда, белого медведя (рис. 9). Отмечу и ту большую работу, которая проделана в ходе подготовки к Олимпийским играм в Сочи. Приятный результат программы по реинтродукции переднеазиатского леопарда на Кавказе – четыре котенка. Надеюсь, что уже через несколько лет подростки котят будут выпущены в живую природу.

Результатом принятых в последние годы мер в сфере экологии является также начало процесса реформирования экологического законодательства. Утвержден ключевой стратегический документ – «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». В результате принято 3 государственных программы и 2 федеральных целевых программы. За последние три года принято более 10 федеральных законов и 50 подзаконных актов, направленных на совершенствование системы экологического регулирования.