

# ВРЕМЯ БОЛЬШИХ ПЕРЕМЕН



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –  
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ  
**Илья Васильевич Шестаков**

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации и иными стратегическими документами одной из важнейших задач российского рыбохозяйственного комплекса является укрепление продовольственной безопасности страны и обеспечение населения высококачественной, экологически чистой отечественной рыбной продукцией.

Кроме того, российская рыбная отрасль вносит существенный вклад в систему глобальной мировой продовольственной безопасности. Россия сегодня является нетто-экспортером рыбы и добавляет в международную торговлю около 800 тыс. т рыбной продукции (объем поставок за рубеж – 1,8 млн т, импорт – 1 млн т по итогам 2013 года).

Наш вклад значителен, но у нас есть значительные перспективы роста, и сегодня идет интенсивный поиск хозяйственных механизмов, способных повысить эффективность использования национальных биологических ресурсов, определяются отраслевые приоритеты, принимаются меры для повышения прозрачности рыбной отрасли и привлечения дополнительных инвестиций.

В 2013 году российские рыбаки добыли около 4,3 млн т разных видов водных биоресурсов как в водах, омывающих берега Российской Федерации, так и в конвенционных районах Мирового океана. Этот основной из отраслевых показателей достиг максимального значения за последние 15 лет.

Однако за прошедшие 3 года рост основного показателя эффективности развития рыбной отрасли существенно замедлился. С 2011 по 2013 год он вырос всего лишь на 32 тыс. т.

В то же время запасы многих видов водных биологических ресурсов не осваиваются в полном объеме (сельдь, сайра, кальмары и другие виды рыб). В водных экологических системах происходит замещение наиболее ценных видов ресурсов малоценными или видами, не имеющими

ми промыслового значения. Более 90% экспорта рыбных товаров приходится на рыбную продукцию низкой степени переработки.

Более того, снижение запасов минтая на Дальнем Востоке России, пикши и мойвы в Северном бассейне, а также более низкие подходы тихоокеанских лососей в 2014 году по сравнению с предыдущими годами привели к тому, что впервые за последние 5 лет по итогам года мы можем подойти к снижению объемов добычи. Очевидно, что при существующей нормативной правовой базе потенциал для развития отрасли исчерпан.

Сегодня критически необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу в области рыбного хозяйства, соответствующую его эффективному развитию. Необходимо перейти на инновационный путь развития, обеспечить эффективное государственное администрирование, создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность, и привлечение капитала в экономику рыбного хозяйства.

Один из самых важных вопросов, имеющих большое практическое значение, – это исторически сложившийся принцип распределения долей квот. Росрыболовство выступало и выступает за необходимость сохранения стабильного и долгосрочного закрепления права на вылов в виде договоров на доли квот. Доли квот добычи (вылова) водных биоресурсов были распределены еще в 2008 году. Срок таких договоров составляет 10 лет. Этот период, с нашей точки зрения, может быть увеличен. Но это станет возможным при условии, что будет одновременно создан необходимый хозяйственно-правовой климат для инвестиционной активности, которая, в свою очередь, приведет к росту вылова и производства рыбной продукции в нашей стране. Причем это должно обеспечиваться не столько за счет административного регулирования, сколько за счет создания экономических стимулов развития.

На предстоящий период закрепления долей квот мы готовим сразу целый комплекс условий. Так, предлагается повысить с 50 до 70% порог необходимого освоения квот в течение 2 лет подряд. Если это условие не будет выполнено промысловиками, осуществляется принудительное прекращение права на добычу. При этом осваивать квоты пользователи должны в течение 2 лет подряд в объеме не менее 70% на судах, находящихся в собственности или в финансовом лизинге. Кроме того, будет законодательно запрещена существующая ныне практика дробления долей. Это позволит наконец решить вопрос с так называемыми квотными рантье.

Предполагается также:

- прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства на судах, не прошедших таможенное оформление после ремонта или модернизации (считаем, что российские организации должны соблюдать таможенное законодательство и вносить соответствующие платежи в бюджет государства, кроме того, обслуживание таких судов в российских портах принесет дополнительный доход российским организациям, предоставляющим такие услуги);
- прекращение права пользования рыбопромысловым участком, если он используется с нарушением требований федеральных законов или если в течение 2 лет подряд не исполняются условия договора в отношении деятельности, предусмотренной договором о предоставлении рыбопромыслового участка (увеличение вылова и производства продукции);
- прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов у пользователей, над которыми установлен контроль иностранным инвестором с нарушением требований Федерального закона от 29 апреля 2008 года №57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Существует также очевидная необходимость в четком определении прибрежного рыболовства, его целей и задач. С целью разграничить прибрежное и промышленное рыболовство предлагается нормативно закрепить размеры судов, которые могут использоваться для прибрежного рыболовства, одновременно запретив возможность перегрузки рыбной продукции в море. Такие требования к прибрежному рыболовству должны быть компенсированы приоритетностью установления прибрежной квоты перед промышленной. Результатом будет гарантированная постав-



ка уловов на прибрежные территории, максимальная загрузка береговых перерабатывающих мощностей, развитие береговой инфраструктуры на территориях, приближенных к местам лова.

При этом в 2018 году рыбопромышленники будут иметь право выбирать вид рыболовства (прибрежное или промышленное) для подачи заявки на закрепление долей квот на следующий период. Считаем, что прибрежное рыболовство должно регулироваться техническими характеристиками судов. При этом мы планируем реализовать на практике принцип единого промыслового пространства.

Росрыболовство намерено бороться с теми, кто незаконными путями взаимодействует с иностранными компаниями в добыче водных биоресурсов. В связи с этим будет законодательно предусмотрено установление дополнительного основания для принудительного расторжения договоров на доли квот в случае, когда выявляется незаконное участие иностранного инвестора.

После должной проработки эти и, возможно, дополнительные условия и обременения могут лечь на плечи рыбаков. Но их цель – повышение эффективности использования имеющейся сырьевой базы рыболовства и функционирования отрасли в целом.

Мы также будем вести последовательную работу, направленную на повышение глубины переработки рыбной продукции, производимой на российских добывающих и перерабатывающих предприятиях. Одна из важных задач здесь – уйти от статуса экспортера рыбного сырья и нарастить долю продукции с высокой добавленной стоимостью в структуре поставок за рубеж. Безусловно, всё это при обязательном увеличении поставок отечественной готовой продукции на внутренний рынок.

Определяя приоритеты модернизации и развития рыбохозяйственного комплекса, государство и бизнес-сообщество должны найти взаимоприемлемые и эффективные решения. Мы стремимся создать возможности и гарантии для стабильного и устойчивого функционирования отечественных рыбохозяйственных предприятий.

Партнерство государства и бизнеса предопределяет успех развития и должно поддерживаться обеими сторонами. Однако бизнес должен быть в достаточной мере консолидирован и стремиться участвовать в модернизации отрасли, прорабатывать идеи и готовить предложения для регулирующего органа. Отрасль должна регулироваться не субъективным мнением отдельных людей, а на основе всестороннего и открытого обсуждения задач и механизмов федеральными и региональными органами власти с рыбацким сообществом.

Уверены, что такой подход придаст положительный импульс развитию отрасли и наращиванию инвестиционной активности.

Это тем более важно, что при утверждении государственной программы развития рыбохозяйственного комплекса рыбаки и представители общественных организаций неоднократно обращали внимание на отсутствие в ней четко сформулированных целей и задач. Отчасти это мнение справедливо – сегодня рыбохозяйственный комплекс России нуждается в уточнении целеполагания.

Как известно, регулирование отрасли определяется целым рядом документов, разработанных в различное время и в различных обстоятельствах. К тому же государственная программа пока не имеет масштабной инвестиционной составляющей и по целевым показателям недостаточно ориентирована на развитие. Кроме того, существенно изменились внешние обстоятельства, в том числе политические, которые будут иметь не только сиюминутные, но и долгосрочные последствия для российского рынка и отрасли в целом. Поэтому необходимо разработать стратегию развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года, которая четко определит вектор роста и заложит работоспособные механизмы его реализации. И мы уже ведем эту работу.

Разработка программы должна базироваться на долгосрочных прогнозах эволюции мирового рыбохозяйственного комплекса и на релевантных данных о положении и возможностях России в нем. Меры по развитию продуктовых направлений следует увязать с наличием рынков сбыта и экономической целесообразностью работы на них.

Приоритеты и цели государственной политики в рыбохозяйственном комплексе на федеральном и региональном уровнях направлены на обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Гарантией их достижения является стабильность внутреннего производства рыбной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.



Исходя из указанных приоритетов государственной политики были сформулированы цели программы:

- обеспечение перехода от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;
- достижение показателей удельного веса отечественной рыбной продукции, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120;
- обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для достижения поставленных целей в рамках соответствующих подпрограмм, включенных в программу, предусматривается решение следующих задач:

- создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе для обеспечения интересов Российской Федерации в области рыболовства на международном уровне;
- восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры;
- расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных, развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса;
- формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов;
- стимулирование модернизации основных производственных фондов в рыбохозяйственном комплексе;
- совершенствование управления реализацией государственной программы;
- инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса;
- восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы осетровых видов рыб.

Уже сегодня видна необходимость корректировки существующих показателей и мер. Поэтому в соответствии с решением Министра сельского хозяйства Российской Федерации были внесены изменения в госпрограмму развития рыбохозяйственного комплекса на период 2013–2020 годов в части увеличения финансирования.

Во-первых, в ближайшие 3 года планируется увеличить государственное финансирование научных исследований. Помимо этого, будут выделены средства на научные разработки в области аквакультуры, а также на модернизацию научно-исследовательских судов с целью повышения эффективности исследований.

Второе направление – это развитие инфраструктуры. Здесь запланировано обновить Глобальную морскую систему связи при бедствии и для обеспечения безопасности, ввести систему электронного журнала и разрешений, модернизировать портовую инфраструктуру и усовершенствовать работу рыбопроизводного комплекса.

Третье важное направление, по которому предусмотрено увеличение финансирования, – это аквакультура (товарное рыбоводство). В настоящее время завершается разработка подзаконных актов в развитие закона об аквакультуре. Таким образом, этот вид деятельности будет нормативно отрегулирован. Но для развития этого направления необходима и финансовая помощь государства. Поэтому в проекте обновленной редакции госпрограммы определены новые направления поддержки аквакультуры как основной меры импортозамещения.

Введение ответных санкций против Запада показало: по многим позициям Россия действительно может прокормить себя сама. Если говорить о рыбе, то мы экспортируем ее гораздо больше, чем импортируем, поэтому в целом мы независимы с этой точки зрения. Но по объективным географическим причинам весь ассортиментный ряд мы покрыть не можем. Поэтому отдельные виды рыб будем замещать, импортируя их с Фарерских о-вов, из стран Африки и Азии.



К примеру, под санкции попали отдельные виды средиземноморских рыб и пресловутая норвежская семга. И хотя многие россияне привыкли употреблять в пищу именно эти виды рыб, мы думаем, что потеря невелика. Выбор на рыбных прилавках будет широкий.

Надеемся, что через год предпочтения наших потребителей изменятся, а торговые сети повернутся лицом к российскому рыбаку. Выровняются и цены. Сейчас мы прорабатываем возможность субсидирования расходов на железнодорожные перевозки для доставки рыбы с Дальнего Востока в Центральную Россию. Это одна из больших проблем, потому что только доставка той же тихоокеанской сельди увеличивает стоимость продукта почти в 2 раза.

Есть и еще одна не решенная до конца задача – увеличение ассортимента охлажденной рыбы. Ее мы будем последовательно замещать промышленным способом, создавая рыбные хозяйства, развивая аквакультуру.

Средства для этого предполагается направить в первую очередь на субсидирование процентных ставок по кредитам. Поддержку получают производители, которые будут направлять кредиты на строительство и реконструкцию смолтовых и комбикормовых заводов, на объекты перерабатывающей инфраструктуры, объекты хранения рыбной продукции.

Кроме субсидирования процентных ставок, мы прорабатываем вопросы финансирования региональных экономически значимых программ. Здесь упор будет сделан на комплексное развитие территории, которое должно быть обозначено в программе. Мы также будем прорабатывать вопросы развития государственно-частного партнерства и формирования так называемых рыбохозяйственных кластеров в наиболее активных субъектах Российской Федерации.

Цель дополнительных мероприятий – наращивание объемов производства аквакультуры в целях импортозамещения.

Стоит особо отметить тот факт, что аквакультура в мире стремительно развивается и ее доля приближается к 50% мирового рыбного рынка. Россия, обладая колоссальным потенциалом водных объектов, пока существенно отстает от мирового уровня развития аквакультуры. Вклад этой продукции в продовольственный рынок страны составляет всего 3–4%, а ее объем не превышает 130–150 тыс. т в год. При этом одно из основных преимуществ продукции аквакультуры заключается в том, что она может доставляться потребителю даже в живом виде, а в охлажденном – в любое время года.

По экспертным оценкам специалистов, объем рыбы и морепродуктов, выращенных на пресноводных и морских прибрежных участках нашей страны, может достичь 1 млн т. Товарная аквакультура как отрасль долгое время оставалась без должного внимания и сейчас находится только в самом начале своего развития. Требуется определить, способна ли она стать драйвером развития всей отрасли или должна рассматриваться в качестве одной из перспективных ниш.

Напомним, что в 2014 году вступил в силу Федеральный закон от 2 июля 2013 года №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве)», разработаны различные меры государственной поддержки, а именно субсидирование краткосрочных и инвестиционных кредитов в этой сфере. Если этот механизм будет поддержан, то появится серьезное подспорье для бизнеса.

Основу материально-технической базы рыбохозяйственного комплекса России составляет рыбопромысловый флот. На его долю приходится более 70% общей стоимости основных производственных фондов. Флот обеспечивает около 90% общего объема вылова водных биоресурсов. Здесь сосредоточено почти 77% производственных мощностей отрасли по выпуску пищевой рыбной продукции, включая консервы. По состоянию на 1 января 2013 года общая численность судов рыбопромыслового флота (добывающих, приемно-транспортных, обрабатывающих) мощностью 55 кВт и более составляла 2276 единиц. По сравнению с 1992 годом численность добывающего флота уменьшилась примерно на 26%. При этом в наибольшей степени сократилась численность крупнотоннажных добывающих судов – в 3,3 раза, что явилось главной причиной снижения общего промыслового потенциала флота на 40% и общего вылова флотом водных биоресурсов почти в 2 раза.

Для стимулирования судовладельцев промыслового флота рыбной отрасли и возможности заказа работ по модернизации принадлежащих им судов, а также строительства новых судов на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях, по нашему мнению, необходимо продолжать совместную работу всех заинтересованных федеральных органов.



Нами планируется дополнить часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации положениями, освобождающими от налогообложения модернизированные и капитально отремонтированные за рубежом до 1 сентября 2018 года суда рыбопромыслового флота, а также суда, построенные иностранными судостроительными организациями за пределами Таможенного союза. Освобождение от налогообложения для таких судов предусматривается до 1 января 2019 года. После проведения «амнистии» предлагается лишать права добывать рыбу на судах, не прошедших таможенное оформление после ремонта или модернизации на зарубежных верфях. Это послужит развитию судоремонтных заводов, а также обеспечит дополнительные возможности при строительстве рыбопромыслового флота:

- получение российскими судовладельцами промыслового флота рыбной отрасли кредитных средств в коммерческих банках для финансирования строительства судов с рассрочкой платежей на срок 10–12 лет под 5–6% годовых, так как предлагаемые в настоящее время условия кредитования не могут обеспечить безубыточную рыбопромысловую деятельность;
- освобождение от таможенных платежей (таможенной пошлины – от 5 до 20% и НДС – 18%) импортного судового комплектующего оборудования, не выпускаемого отечественной промышленностью, вплоть до освоения необходимых для строительства и модернизации судов образцов отечественного судового комплектующего и технологического оборудования;
- лизинг судов рыбопромыслового флота рыбной отрасли на приемлемых для судовладельцев условиях.

Росрыболовство крайне заинтересовано в обновлении действующего флота и скорейшем начале строительства высокоэффективных судов рыбопромыслового флота на отечественных судостроительных предприятиях.

Важным вопросом для устойчивого развития отрасли является дальнейшее укрепление материально-технической и научной базы искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также формирование генофондных коллекций и маточных стад ценных видов водных биологических ресурсов, совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также обеспечение действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания.

Рыбоводные предприятия производственного назначения построены в счет компенсации ущерба, наносимого естественному воспроизводству рыбных запасов энергетическими, промышленными, строительными и другими объектами, в связи с чем рыбоводные предприятия в основном территориально расположены в Азово-Черноморском и Волжско-Каспийском рыбохозяйственных бассейнах.

На сегодня в ведении Росрыболовства находится 103 рыбоводных предприятия, которые занимаются работами по искусственному воспроизводству водных биоресурсов. Программой развития отрасли предусмотрены комплексные мероприятия по поддержке этой важной подотрасли, а также по укреплению рыбоохранных служб в регионах Российской Федерации.

Российская Федерация обладает значительными запасами водных биологических ресурсов, что является естественным конкурентным преимуществом в мировой экономике. Наша задача – обеспечить комплексный подход к государственному управлению развитием отрасли, успешную реализацию всех намеченных преобразований, скоординированных по ресурсам, срокам и этапам.