

## БОРЬБА С БРАКОНЬЕРСТВОМ В УСЛОВИЯХ НЕПРОЗРАЧНОСТИ РЫНКОВ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА  
РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ  
РЕСУРСОВ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Александр Александрович  
Передня



Национальная безопасность Российского государства, вопросы укрепления которой стали особенно актуальны в последнее время, включает в себя экономическую, продовольственную и экологическую сферы. Серьезной угрозой безопасности в этих сферах по-прежнему является браконьерство – незаконный промысел водных биологических ресурсов.

Дальневосточный бассейн характеризуется большими масштабами незаконного промысла. Браконьерство порождает серьезные социальные проблемы для законных участников рынка и прибрежных государств. Также велик экономический ущерб, вызванный неконкурентными условиями промысла и подрывом сырьевой базы.

Главной причиной распространения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (далее – ННН-промысел) на Дальнем Востоке можно назвать отсутствие в Азиатско-Тихоокеанском регионе прозрачных рынков. В отличие от Европы, в зоне АТЭС отсутствует универсальная система сертификации продукции.

Приморский край в силу своего геополитического положения пропускает через себя основной поток рыбопродукции Дальневосточного бассейна. Так, в портах Приморья в 2013 году оформлено почти 1,7 млн т продукции из водных биологических ресурсов (ВБР), что на 1,7% больше показателей предыдущего года, из них свыше

1 млн т было оформлено на экспорт, около 678 тыс. т было поставлено на территорию России (табл. 1).

Вторым немаловажным фактором, способствующим процветанию ННН-промысла, являются административные барьеры. Сегодня, к сожалению, получение сопроводительных документов при оформлении продукции на экспорт занимает огромное количество времени.

По мнению рыбаков, есть необходимость дополнить регламенты межправительственных соглашений о противодействии ННН-промыслу описанием процедур при форс-мажорных обстоятельствах (например, поломка судна), когда легальная продукция перегружается с уже оформленного на экспорт судна в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) РФ под контролем инспектора краевого погрануправления и доставляется на борт другого судна в иностранный порт. Есть пример, когда судно дождалось разрешения на выгрузку в порту Южной Кореи трое суток.

Одними из эффективных мер, реализуемых на региональном уровне и направленных на противодействие браконьерству, можно считать следующие мероприятия:

- систематическое выявление и пресечение фактов незаконной добычи ВБР;
- усиление контроля за оборотом уловов ВБР;
- создание системы отслеживания происхождения уловов ВБР на всех этапах их перемещения;
- пресечение торговли продукцией ННН-промысла.

По мнению экспертов, эффективным могло бы стать исключение из свободного оборота жаберных сетей, а также орудий лова, запрещенных правилами рыболовства (подъемные сетки, кошки, остроги и т.п.), так как их использование браконьерами приобрело массовый характер.

Немаловажным фактором борьбы с браконьерством является усиление ответственности органов, осуществляющих функции государственного контроля, надзора и охраны ВБР, за принятие мер к нарушителям природоохранного законодательства и правил рыболовства.

Таблица 1

**ПРОДУКЦИЯ ИЗ ВБР, ОФОРМЛЕННАЯ  
В ПОРТАХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

Показатель	2012			2013		
	Внутренние поставки	Экспорт	Итого	Внутренние поставки	Экспорт	Итого
Суда, штук	653	489	1142	604	476	1080
Продукция, тыс. т	697,1	964,2	1661,3	677,3	1012,2	1689,5

Таблица 2

**КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ  
ПРАВИЛ РЫБОЛОВСТВА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ  
(НА 5 СЕНТЯБРЯ 2014 ГОДА)**

Орган контроля	2012	2013	2014 (истекший период)
Пограничное управление ФСБ России по Приморскому краю	1530	1530	1064
Приморское территориальное управление Росрыболовства	5752	5798	3076
<b>ВСЕГО</b>	<b>7282</b>	<b>7328</b>	<b>4140</b>

Проведенные Пограничным управлением ФСБ России по Приморскому краю и Приморским территориальным управлением Росрыболовства рыбоохранные мероприятия показывают, что количество правонарушений законодательства в области рыболовства не уменьшается (табл. 2).

Повышение эффективности и результативности работы этих органов рыбоохраны невозможно без следующих мероприятий:

- увеличения численности инспекторского состава и уровня заработной платы (например, численность инспекторского состава Приморского территориального управления Росрыболовства составляет всего 64 человека, а заработная плата инспектора – менее 17 тыс. рублей);
- обеспечения инспекторов рыбоохраны современными техническими средствами, включая оружие, надежные средства связи и специальное оборудование (приборы ночного видения, беспилотные летательные аппараты и т.д.);
- пересмотра критериев оценки эффективности работы каждого инспектора;
- создания системы материальных поощрений инспекторского состава в зависимости от результатов работы, а также от стажа работы в органах рыбоохраны.

Все перечисленные мероприятия позволят, на наш взгляд, существенно сократить объем ННН-промысла.

В Приморском крае есть позитивный опыт в координации действий контролирующих органов на основе подписанного соглашения о межведомственном взаимодействии. Так, департаментом рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края ведется работа по организации межведомственных оперативных групп (МОГ) по охране ВБР, предотвращению браконьерства и профилактике правонарушений в области рыболовства.

В результате скоординированной работы сотрудниками правоохранительных и контролирующих органов, участвующих в рейдах, за шесть месяцев 2013 и 2014 годов, при одинаковом количестве проведенных рейдов, составлено 18 и 33 протокола соответственно, изъято 275 и 4340 м жаберных сетей, а также 92 и 123 прочих орудия лова.

Постоянно изыскиваются новые возможности для повышения эффективности рыбоохранных мероприятий. Так, привлечение казаков Уссурийского казачьего войска к рыбоохранным мероприятиям позволило существенно усилить посты рыбоохраны, выставленные на приморских реках в период хода лососей на нерест в 2013 году.

В крае создан коллегиальный орган – Приморский рыбохозяйственный совет, в состав которого входят



Таблица 3

**СТРУКТУРА РЫБОПРОМЫСЛОВЫХ УЧАСТКОВ,  
ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ  
ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ТОВАРНОГО РЫБОВОДСТВА (МАРИКУЛЬТУРЫ)  
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ, ПО РАЙОНАМ**

Район	Число участков	Площадь, га	Доля в общей площади, %
Хасанский	36	11355,47	47,98
Шкотовский	12	2390,66	10,10
Лазовский	22	2383,08	10,07
Ольгинский	12	2024,69	8,55
Владивостокский ГО	11	1684,83	7,12
ЗАТО Фокино	7	1532,76	6,48
Находкинский ГО	18	1207,07	5,10
Партизанский	3	912,69	3,86
Дальнегорский	1	96,90	0,40
Тернейский	1	56,10	0,24
Артёмовский ГО	1	23,60	0,10
<b>ВСЕГО</b>	<b>124</b>	<b>23667,85</b>	<b>100,00</b>

представители органов государственной власти края, федеральных и территориальных органов власти, организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства, а также наиболее значимых для экономики края рыбохозяйственных предприятий и общественных организаций. На заседаниях совета заслушивается информация органов рыбоохраны о нарушениях, совершенных рыбопромышленными предприятиями, с целью проведения профилактической работы даются рекомендации руководителям предприятий о принятии мер по недопущению нарушений правил рыболовства, идет обмен информацией между контролирующими органами и субъектами предпринимательства в области рыболовства.

Между тем существует другая проблема, связанная с ННН-промыслом, – хищение объектов марикультуры, выращиваемых на рыбопромысловых участках.

Как правило, в ННН-промысле и хищении объектов марикультуры с рыбопромысловых участков задействованы одни и те же лица и используются одни те же механизмы сбыта. Объединенные в группы, хорошо технически оснащенные и обладающие огнестрельным оружием, они создают серьезную угрозу для хозяйств марикультуры и жизни людей, занятых на этих хозяйствах.

В настоящее время на акватории, прилегающей к Приморскому краю, сформировано и предоставлено

пользователям 124 участка марикультуры общей площадью около 24 тыс. га (табл. 3).

Ежегодно с установлением положительных температур на акваториях Приморского края, в местах расположения участков марикультуры активизируются группы лиц, целью которых является как браконьерский промысел, так и хищение объектов марикультуры, выращиваемых на рыбопромысловых участках.

Незаконная деятельность этих лиц наносит значительный ущерб предприятиям марикультуры и серьезно снижает результативность их работы, а зачастую приводит к вооруженным нападениям на сотрудников охраны хозяйств марикультуры.

Сами хозяйства марикультуры не в силах противостоять нарушителям, посягающим на их собственность, поскольку задерживать данных лиц, составлять соответствующие протоколы и акты, применять оружие они не вправе.

Проблема усложняется тем, что Пограничное управление ФСБ России и Управление МВД России по Приморскому краю не желают вмешиваться в ситуацию, ссылаясь на то, что деятельность на участках марикультуры выходит за пределы их юрисдикции.

УМВД России по Приморскому краю осуществляет свою служебную деятельность только на территории Приморского края, граница которой заканчивается береговой линией.



Краевое погрануправление ФСБ России охраняет морские биологические ресурсы, находящиеся во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России. Соответственно, ВБР, находящиеся на участках марикультуры, предоставленных в пользование предприятиям, являются собственностью этих предприятий и не входят в зону ответственности пограничников.

Между тем для решения этой проблемы требуется комплексный подход и плотное взаимодействие всех правоохранительных органов с хозяйствами марикультуры, а также изменение существующей нормативно-правовой базы в части ужесточения ответственности за совершение противоправных действий, связанных с хищением выращиваемых на рыбопромысловых участках объектов марикультуры.