

УВЕРЕННЕЕ ИДТИ К ДОСТИЖЕНИЮ Пороговых значений Доктрины Продовольственной безопасности РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



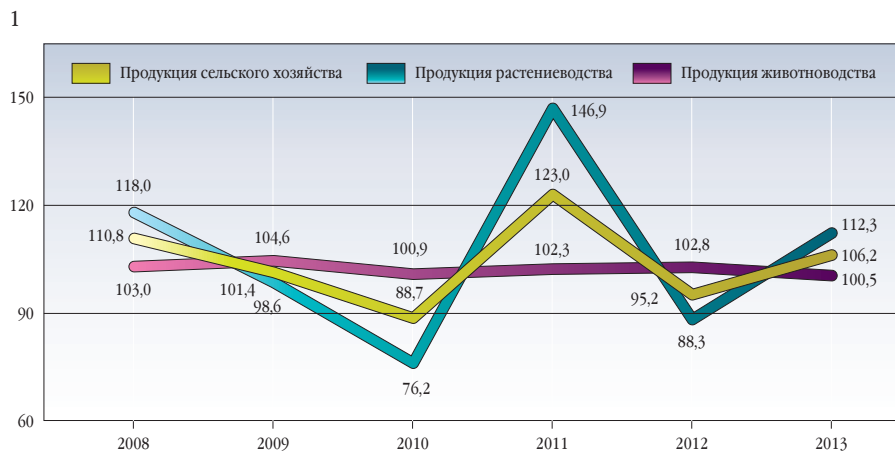
МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Васильевич Фёдоров

В 2012 году в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации была поставлена задача в ближайшие четыре-пять лет полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия, а затем Россия должна стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания.

Цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации определены в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120.

Стратегической целью политики продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов и продовольствием. Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговые значения в отношении: зерна – не менее 95%; сахара – не менее 80%; растительного масла – не менее 80%; мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85%; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90%; рыбной продукции – не менее 80%; картофеля – не менее 95%; соли пищевой – не менее 85%.

Основу продовольственной безопасности Российской Федерации составляет стабильное отечественное производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Реализуемая в последнее десятилетие государственная политика по формированию эффективного агропромышленного комплекса, повышению уровня и качества жизни сельского населения, сохранению природных ресурсов для аграрного производства позволила не только последовательно наращи-



ИНДЕКС ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В 2007–2013 ГОДАХ, % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ

вать отечественное производство продуктов питания, но и сформировать аграрную отрасль, устойчивую к воздействию рисков и угроз продовольственной безопасности.

В силу своих территориальных и географических особенностей Россия располагает более чем 20% воспроизводимых плодородных земель с 55% мировых природных запасов чернозема и 20% запасов пресной воды, что определяет ее аграрный потенциал и самодостаточность по всем основным видам производственных ресурсов.

Посевные площади в Российской Федерации составляют около 78,1 млн га, в том числе под зерновые культуры около 46 млн га. Неиспользуемые и залежные земли составляют до 10 млн га. При создании благоприятной рыночной конъюнктуры в севооборот может быть быстро возвращено 5–6 млн га посевных площадей.

Государственная политика по этим направлениям в 2013 году реализовывалась в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», федеральных целевых программ «Социальное развитие села до 2013 года», «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года».

Неблагоприятные погодные условия, сложившиеся в 2013 году в 23 субъектах Российской Федерации в Приволжском, Центральном, Южном и Уральском федеральных округах, и наводнение в 6 субъектах Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе явились угрозой продовольственной безопасности государства.

Несмотря на влияние неблагоприятных погодных условий, были достигнуты положительные результаты в развитии сельского хозяйства. Так, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,2%, в том числе индекс производства продукции растениеводства – 112,3%, продукции животноводства – 100,5% (рис. 1).

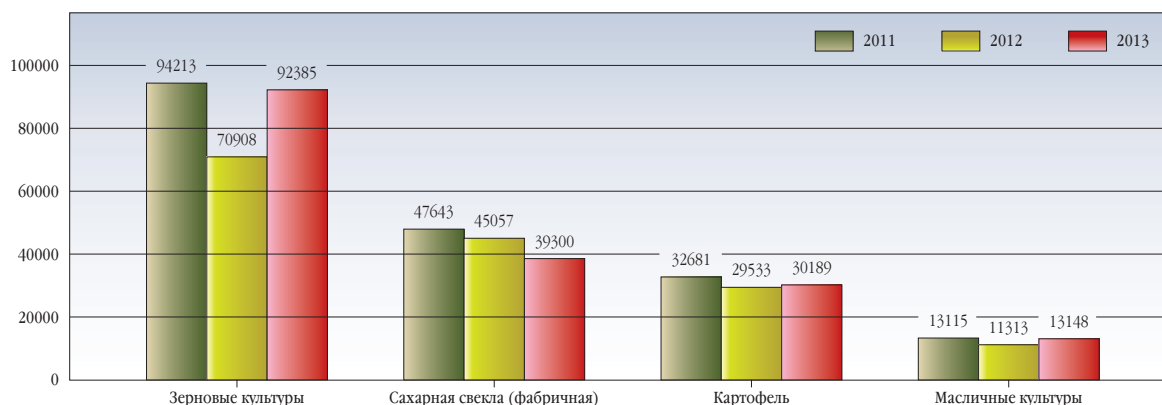
Валовой сбор зерна в хозяйствах всех категорий в весе после доработки составил 92,4 млн т, что на 30,3% выше уровня предыдущего года. Наиболее существенный рост валовых сборов отмечен по ржи – в 1,6 раза (3,4 млн т), пшенице – на 38,1% (52,1 млн т) и кукурузе на зерно – на 41,7% (11,6 млн т).

В большей степени на производство растениеводческой продукции повлияло выпадение обильных осадков в период проведения уборки урожая. Тем не менее валовые сборы картофеля в хозяйствах всех категорий выше уровня 2012 года на 2,3% (30,2 млн т), овощей – на 0,4% (14,7 млн т). В сельскохозяйственных организациях они составили 3,3 и 2,4 млн т соответственно.

В связи с оптимизацией посевных площадей в 2013 году валовой сбор сахарной свеклы сократился по сравнению с 2012 годом на 12,7% (39,3 млн т). Но ее средняя урожайность (442,1 ц/га) на 8,1% превысила уровень 2012 года.



2



ПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНЫХ ВИДОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР В 2011–2013 ГОДАХ, ТЫС. Т

Валовой сбор семян подсолнечника вырос на 32,0% (до 10,6 млн т), что связано с увеличением посевных площадей и урожайности на 19,2% (до 15,5 ц/га).

Хотелось бы отметить, что в 2013 году в России был собран рекордный урожай винограда – 439,1 тыс. т.

Динамика производства основных видов сельскохозяйственных культур представлена на рисунке 2.

Основным инструментом государственного регулирования на рынке зерна в Российской Федерации является механизм государственных закупочных и товарных интервенций. Он работает достаточно эффективно и позволяет оперативно реагировать на изменение цен как на зерно, так и – косвенно – на другие виды продовольствия в силу высокой зависимости животноводческого рынка от зернового.

Например, в 2008/09 сельскохозяйственном году цены упали ниже себестоимости производства в связи со сбором высокого урожая зерновых – порядка 108,1 млн т. В 2012/13 году был отмечен ускоренный рост цен в связи с низким сбором урожая – 72,0 млн т. В обоих случаях государственные интервенции позволили стабилизировать цены, а кроме того, обеспечить финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей в первом случае и потребителей зерновой продукции (перерабатывающие предприятия и животноводческие хозяйства) – во втором.

В целях совершенствования регулирования зернового рынка Министерством сельского хозяйства Российской Федерации успешно апробирован в 2013/14 году механизм государственных закупочных интервенций с возможностью обратного выкупа зерна сельскохозяйственными товаропроизводителями. Это способствовало оперативной стабилизации цен без дополнительных товарных интервенций, а также увеличению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей от последующей самостоятельной реализации зерна.

В 2014/15 сельскохозяйственном году продолжается применение интервенций ввиду прогнозирования высокого урожая зерновых.

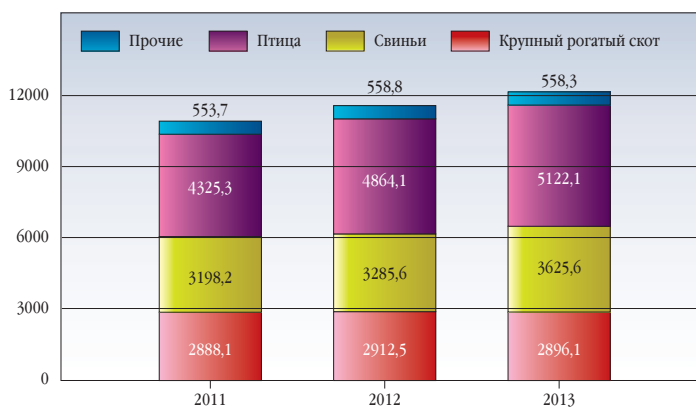
Необходимо отметить, что наряду с государственными интервенциями в Российской Федерации совершенствуются рыночные механизмы регулирования зернового рынка. Например, на площадке Минсельхоза России осуществляется разработка проектов федеральных законов об особенностях использования будущего урожая в качестве залогового инструмента и об особенностях деятельности зерновых товарных складов общего пользования, их саморегулировании, стандартизации услуг зернохранилищ, а также введение требований, повышающих финансовую и экономическую устойчивость зернохранилищ.

В животноводстве сохранилась динамика наращивания объемов производства скота и птицы на убой (рис. 3). В 2013 году в хозяйствах всех категорий они составили 12,2 млн т, что на 5,0% больше, чем в 2012 году.

Рост производства продукции был обеспечен в основном за счет свиноводческой отрасли: производство свиней на убой возросло до 3,6 млн т (на 10,3% по сравнению с предыдущим годом).



3



ПРОИЗВОДСТВО СКОТА И ПТИЦЫ НА УБОЙ (В ЖИВОМ ВЕСЕ)
В 2011–2013 ГОДАХ, ТЫС. Т

Продолжился рост производства птицы на убой – до 5,1 млн т (на 5,3%). Производство крупного рогатого скота на убой осталось практически неизменным – 2,9 млн т (на 0,6% меньше уровня 2012 года).

На конец 2013 года по сравнению с соответствующим периодом 2012 года поголовье свиней в хозяйствах всех категорий увеличилось на 2,0% – до 19,2 млн, поголовье птицы снизилось на 0,7% – до 492,5 млн. В связи с удорожанием кормов поголовье крупного рогатого скота сократилось на 2,3% – до 19,5 млн, поголовье коров уменьшилось на 2,7% – до 8,6 млн.

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 30,7 млн т, что на 3,7% меньше уровня 2012 года. При этом в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая индивидуальных предпринимателей) оно увеличилось на 5,0%, а в сельскохозяйственных организациях и в хозяйствах населения снизилось на 4,8 и 3,6% соответственно. Надой молока от одной коровы в сельскохозяйственных организациях (крупных, средних, малых) достиг 5001 кг, что на 0,3% больше уровня 2012 года.

Производство яиц в 2013 году составило 41,3 млрд, то есть снизилось на 1,8% (в 2012 году – 42,0 млрд). Одной из причин этого стало закрытие пяти птицефабрик (Удмуртская Республика, Белгородская, Тульская, Ленинградская области). Средняя яйценоскость кур-несушек в 2013 году сохранилась практически на уровне 2012 года – 305 яиц.

По данным Росрыболовства, объем вылова рыбы и добычи других водных биоресурсов в 2013 году сложился на уровне 2012 года – 4,3 млн т. В структуре вылова водных биологических ресурсов наибольшая доля приходится на минтай – 36,3%, треску – 11,9%, сельдь – 11,1% и лососевые – 9,8%.

В 2013 году наблюдалась следующая динамика объемов реализации сельскохозяйственными организациями продукции по всем каналам продаж: рост показателей скота и птицы в живом весе на 10,8% (до 8,4 млн т), снижение показателей картофеля на 1,3% (до 2,3 млн т), овощей – на 6,7% (до 1,9 млн т), молока – на 5,0% (до 13,0 млн т), яиц – на 1,0% (до 28,7 млрд).

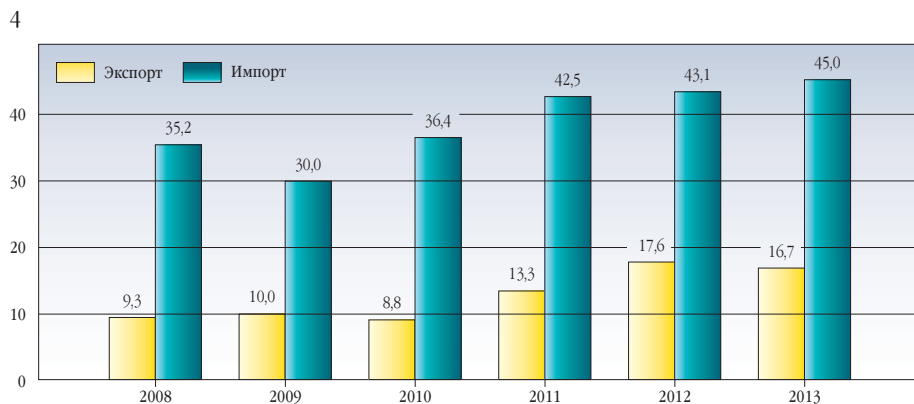
Объем реализованного зерна – 44,6 млн т, что на 1,0% выше уровня 2012 года. Отдельно для пшеницы и кукурузы эти показатели соответственно составляют: 27,0 и 5,6 млн т, 2,8 и 17,2%.

Вырос на 10,1% и объем реализации семян и плодов масличных культур (до 7,8 млн т), в том числе семян подсолнечника – на 10,6% (до 5,5 млн т).

Рост объемов производства и реализации продукции мясного животноводства и растениеводства и снижение производства сырого молока и сахарной свеклы обусловили снижение темпов производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака при сохранении их положительной динамики. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в 2013 году снизился на 3,5 процентных пункта и составил 100,6% (в 2012 году – 104,1%).

Объем производства мяса и субпродуктов за январь – декабрь 2013 года (5,2 млн т) по сравнению с 2012 годом возрос на 10,0% (за счет роста производства свинины, кроме субпродуктов, на 27,4%, говядины, кроме субпродуктов, – на 6,2% и мяса и субпродуктов пищевых





ЭКСПОРТ И ИМПОРТ ТОВАРОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2008–2013 ГОДАХ, МЛРД ДОЛЛАРОВ

домашней птицы – на 4,2%). Кроме того, на 5,7% увеличилось производство консервов мясных (мясосодержащих).

По сравнению с соответствующим периодом 2012 года производство молочных продуктов увеличилось на 0,5%. Объем производства цельномолочной продукции в 2013 году составил 11,6 млн т, что выше на 2,1% уровня 2012 года. Кроме того, выросло производство масла сливочного и паст масляных – на 2,9%, продуктов кисломолочных прочих, в том числе обогащенных, – на 21,5%.

Снижение производства сырого молока в январе – декабре 2013 года привело к снижению производства отдельных видов молокоемких продуктов: молока и сливок в твердых формах – на 8,5% (до 116,2 тыс. т), сыра и творога – на 2,2% (до 1153,9 тыс. т), в том числе сыра и сырных продуктов – на 4,3% (до 428,6 тыс. т).

Производство растительных рафинированных масел и жиров увеличилось на 0,9% (в основном за счет роста на 2,8% производства масел растительных рафинированных).

Объем производства сахара белого свекловичного в твердом состоянии снизился на 8,1% (до 4,4 млн т). При этом в общем объеме производства сахара (4,9 млн т) доля свекловичного сахара составила 90,6% (в 2012 году – 91,9%).

Объем переработки и консервирования картофеля, фруктов и овощей характеризуется ростом на 4,1%, в том числе картофеля – на 10,7%.

Общий объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных вырос на 1,5% (до 3681,5 тыс. т), в том числе рыбы (кроме сельди) слабосоленой – на 20,5%, а также филе рыбного мороженого – на 12,1%.

По оценке Минсельхоза России, объем производства соли пищевой составил 890,1 тыс. т, что на 17,0% меньше уровня 2012 года (1072,7 млн т).

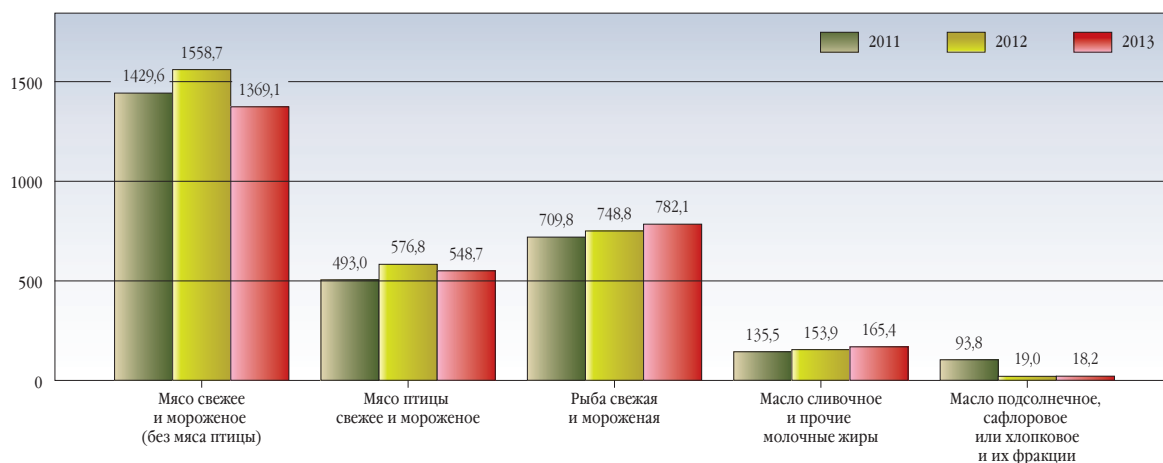
По основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия к 2014 году сформированы запасы и резервы в объемах выше минимально сложившихся за период реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, что достаточно для обеспечения продовольственной безопасности страны.

По состоянию на 1 января 2014 года, по данным Росстата, в сельскохозяйственных, заготовительных и перерабатывающих организациях имелось 28,9 млн т зерна, что на 3,7 млн т (на 14,6%) больше, чем на 1 января 2013 года. Переходящие запасы картофеля остались практически на уровне предыдущего года – 19,8 млн т (99,6% к 2012 году). Переходящие запасы мяса и мясopодуKтов увеличились до 838,0 тыс. т (на 6,0%), молока и молокопродуктов – до 2,0 млн т (на 1,9%). Вместе с тем переходящие запасы сахара уменьшились до 3,3 млн т (на 6,6%), масла растительного – до 330,0 тыс. т (на 22,5%), овощей – до 7,3 млн т (на 1,3%).

Рост отечественного производства обусловил постепенное снижение зависимости внутреннего рынка Российской Федерации от импорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия и поддержание стабильных объемов экспортных поставок.



5



ИМПОРТ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ В 2011–2013 ГОДАХ, ТЫС. Т

По данным ФТС России, в 2013 году импортировано продовольственных товаров и сырья для их производства на сумму 45,0 млрд долларов (рис. 4), что на 4,5% больше уровня 2012 года (43,1 млрд).

Доля продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме импортных поставок составила 13,6%. Физические объемы поставок продовольственных товаров возросли по сравнению с январем – декабрем 2012 года на 7,3%.

Одновременно с ростом импорта в стоимостном выражении отмечено сокращение по сравнению с предыдущим годом физических объемов закупок мяса свежего и мороженого на 8,2%, мяса птицы – на 0,9% (рис. 5).

В связи со снижением производства и необходимостью удовлетворения внутренних потребностей в молоке и молочной продукции отмечен рост физических объемов закупок масла сливочного – на 13,7%, сыров и творога – на 9,8%, молока и сливок несгущенных – на 18,3%, молока и сливок сгущенных – на 47,0%. Кроме того, на 5,2% возросли физические объемы закупок рыбы свежей и мороженой.

Увеличению объемов импорта в стоимостном выражении также способствовал рост контрактных цен: на молоко и сливки сгущенные – на 36,9%, сливочное масло – на 25,5%, рыбу свежую и мороженую – на 12,9%.

В 2013 году наблюдалось снижение объемов экспортных поставок из Российской Федерации (рис. 6). Так, экспортировано сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров на сумму 16,7 млрд долларов, что на 5,1% меньше, чем в 2012 году (17,6 млрд). Доля продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме экспортных поставок составила 3,1%.

Физические объемы экспорта продовольственных товаров снизились на 8,0%, в том числе за счет снижения поставок масла подсолнечного, сафлорового или хлопкового и их фракций на 5,9%, риса – на 54,2%, гречихи – на 32,8%. (Снижение поставок подсолнечного масла обусловлено уменьшением объемов его производства и изменением конъюнктуры мирового рынка.) При этом увеличились объемы экспортных поставок мяса птицы в 2,1 раза, масла рапсового – в 1,6 раза, филе рыбного – в 1,5 раза, хлеба и мучных кондитерских изделий – на 36,1%, консервов мясных – на 29,4%, консервов рыбных – на 20,8%, рыбы мороженой – на 4,9%.

Важной составляющей экономической доступности продовольствия для населения являются потребительские цены.

В целом за 2013 год уровень продовольственной инфляции (без учета алкогольных напитков) сложился на уровне 106,1%, что ниже средней инфляции по потребительскому рынку, которая составила 106,5%.

Такая тенденция в период рыночных преобразований была отмечена также в 2011 году (индекс потребительских цен и тарифов в среднем составил 106,1%, а на продукты питания – 103,2%) и свидетельствует о насыщении рынка продуктами питания при стабильном потребительском спросе на них.



6



ЭКСПОРТ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ В 2008–2013 ГОДАХ, ТЫС. Т

По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, за 2013 (смещенный) год по сравнению с 2012 годом отмечен рост среднедушевого потребления (в расчете на одного потребителя в год) фруктов и ягод на 2,4% (до 76,0 кг), рыбы и рыбопродуктов – на 2,3% (до 22,2 кг), мяса и мясопродуктов – на 1,6% (до 84,0 кг), молока и молокопродуктов – на 0,7% (до 269,2 кг).

В то же время среднедушевое потребление свежего и охлажденного картофеля снизилось на 4,2% (до 61,1 кг), овощей – на 3,0% (до 96,6 кг), хлебных продуктов – на 2,2% (до 95,9 кг) и масла растительного – на 1,9% (до 10,6 кг). Среднедушевое потребление сахара и яиц сохранилось на уровне 2012 года.

В целях приведения структуры потребительской корзины в соответствие фактическому потреблению домохозяйств и повышения качества питания Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» с 1 января 2013 года установлена новая потребительская корзина.

Пищевая и биологическая ценность продуктовой части новой потребительской корзины увеличивается за счет повышения по сравнению с действовавшими ранее нормами объемов потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов; снижения норм потребления хлебных продуктов, картофеля, масла растительного, маргарина и других жиров.

Объемы потребления мясопродуктов увеличены для трудоспособного населения на 57,5%, для пенсионеров – на 71,4%, для детей – на 30,6%; молокопродуктов – на 21,7; 17,8; 10,9% соответственно; фруктов – в 2,6; 2,1; 2,3 раза.

Энергетическая ценность продуктов питания в новой корзине в среднем на одного человека в сутки составляет для трудоспособного населения 2487 ккал, для пенсионеров – 2100 ккал, для детей – 2012 ккал и соответствует нормам физиологической потребности в пищевых веществах и энергии (в отношении трудоспособного населения учитывается лишь очень легкая и легкая физическая активность).

В результате нововведений расчетная потребительская корзина в стоимостном выражении для трудоспособного населения в III квартале 2013 года к аналогичному периоду прошлого года увеличилась на 11,3% (до 7136 рублей, в том числе продуктовая часть составила 3520 рублей); для пенсионеров – на 16,6% (до 6097 рублей, в том числе продуктовая часть – 3009 рублей), для детей – на 11,2% (до 7105 рублей, в том числе продуктовая часть – 3501 рубль). Рост стоимости потребительской корзины влечет за собой увеличение размера прожиточного минимума и повышение размеров социальных выплат населению.

В настоящее время в Российской Федерации на уровне или с небольшим отклонением от рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых продуктов находится фактическое среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля, сахара, масла растительного. Потребление фруктов и ягод, овощей и бахчевых, молока и молочных продуктов находится на уровне 65–90% по отношению к рекомендуемым рациональным нормам.



В результате происходящих в последние годы положительных структурных изменений в потреблении продуктов питания качественный состав рациона питания в среднем на душу населения (с учетом демографической структуры Российской Федерации) находится в пределах физиологических норм потребностей по содержанию жиров, углеводов и энергии; содержание в рационе питания белка приближается к расчетной потребности.

Достигнутые уровень и качество питания населения во многом обеспечивались активной социальной политикой Правительства Российской Федерации, результатом которой явилась положительная динамика среднедушевых денежных доходов населения, заработной платы и пенсий в Российской Федерации в 2013 году.

Однако не достигнут показатель госпрограммы развития сельского хозяйства по соотношению уровня заработной платы в сельскохозяйственных организациях (15 034 рубля) и среднего уровня заработной платы по экономике страны (29 960 рублей), которое составило 50,2% против запланированных 55,0%.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году покупательная способность среднедушевых денежных доходов населения возросла: по сахару – на 9,7%, по группе молочно-жировых товаров – на 4,7%, по мясной группе – на 9,5%, по рыбе – на 8,2%. Одновременно отмечено снижение покупательной способности доходов населения по плодоовощной группе на 10,8% и по хлебу – на 3,6%.

Доля расходов на покупку продуктов питания (без алкогольных напитков) в структуре потребительских расходов населения за 2013 год составила 25,8% против 26,6% в 2012 году.

В целях повышения обеспеченности граждан Российской Федерации, главным образом наиболее нуждающихся слоев населения, безопасным, высококачественным, здоровым и сбалансированным питанием с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года №1215-р утверждена Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации.

Целью концепции является формирование унифицированного подхода к государственной политике в сфере развития внутренней продовольственной помощи в рамках действующих норм и правил Всемирной торговой организации и с учетом мирового опыта.

Документ предусматривает корректировку структуры государственной поддержки сельского хозяйства – перераспределение средств, направляемых на прямую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, в пользу мер «зеленой корзины» Всемирной торговой организации.

Выделяются два основных направления развития внутренней продовольственной помощи: осуществление прямых поставок продовольственных товаров и льготного горячего питания отдельным категориям граждан, а также предоставление денежных средств отдельным категориям граждан для приобретения продовольственных товаров. Реализовать положения концепции будут федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках установленных полномочий в пределах принятых бюджетных обязательств.

Хотелось бы отметить, что в целом рынок социального питания в Российской Федерации оценивается в 11 млн т сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия стоимостью порядка 20 млрд долларов.

В результате реализации концепции к 2020 году предполагается:

- повысить до 90% обеспеченность отдельных категорий граждан высококачественным сбалансированным питанием с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов;
- увеличить до 80% охват обучающихся в образовательных организациях сбалансированным (по рациональным нормам потребления пищевых продуктов), безопасным и качественным питанием;
- увеличить до 80% удельный вес российской сельскохозяйственной продукции и продовольствия в обеспечении системы внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации.

В целом рост внутреннего производства обеспечил повышение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов.



По оценке Минсельхоза России, в 2013 году превышены пороговые значения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по продукции растениеводства: по зерну – на 3,4 процентных пункта (98,4%); по сахару – на 13,0 (93,0%); по маслу растительному – на 1,4 (81,4%); по картофелю – на 2,5 (97,5%).

Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений доктрины: по мясу и мясопродуктам – на 7,5 процентных пункта (77,5%); по молоку и молокопродуктам – на 13,5 (76,5%); по рыбной продукции – на 1,8 (78,2%); по соли пищевой – на 26,1 (58,9%).

За период с января по сентябрь 2014 года наблюдается значительный рост производства продукции сельского хозяйства относительно аналогичного периода 2013 года, что обусловлено хорошими показателями в уборке сельскохозяйственных культур, а также стабильным ростом производства продукции мясного животноводства. По данным Росстата за сентябрь 2014 года, прирост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 16,6% к сентябрю 2013 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 107,7%.

Сбор урожая зерновых и зернобобовых культур в 2014 году в России прогнозируется на уровне 110,9 млн т в первоначально оприходованном весе или 104,2 млн т в чистом весе (с учетом рефакции 6,0%). Это второй результат после рекордного 2008 года, когда было собрано 108 млн т.

Прогноз сбора основной продовольственной культуры – пшеницы – около 59,5 млн т в чистом весе. Это третий результат за всю историю сельского хозяйства современной России (в 2008 году – 63,8; в 2009 году – 61,7 млн т).

С учетом переходящих запасов и прогнозируемого импорта общие ресурсы зерна составят 115,9 млн т, что в целом обеспечивает потребности национального рынка и позволит направить на экспорт 30 млн т зерна.

Мясное животноводство также показывает стабильную динамику роста производства. В январе – сентябре 2014 года в хозяйствах всех категорий производство скота и птицы на убой в живом весе выросло на 4,1%, производство молока снизилось на 0,6% к соответствующему периоду 2013 года.

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в январе – сентябре 2014 года составил 103,6% к соответствующему периоду 2013 года.

Необходимо отметить, что залогом успешного развития отрасли животноводства является обеспечение эпизоотического благополучия. Эффективная профилактика и лечение различных болезней животных позволяют не допустить сокращения поголовья животных и связанного с ним экономического ущерба.

Общим результатом взвешенной и ответственной политики в отношении предотвращения эпизоотий будет увеличение объемов производства отечественной продукции животного происхождения и обеспечение выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Противоэпизоотические мероприятия имеют своей целью: предупреждение возникновения и распространения заразных, в том числе особо опасных, болезней животных; обеспечение благополучия отрасли животноводства и ее инвестиционной привлекательности; охрану территории страны от проникновения возбудителей трансграничных и эмерджентных болезней; защиту населения от общих для животных и человека болезней; выпуск полноценных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов питания и сырья животного происхождения.

Государственную функцию по организации выполнения противоэпизоотических мероприятий осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы осуществляет закупку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, необходимых для проведения противоэпизоотических мероприятий.



Ежегодно закупается и поставляется в субъекты Российской Федерации 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных.

Все закупаемые ветеринарные препараты производятся на отечественных предприятиях, в том числе на подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федеральных казенных предприятиях. Номенклатура этих вакцин позволяет обеспечить в полном объеме потребность Российской Федерации в борьбе против болезней, включенных в перечень различных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин), и заместить около 95% иммунобиологических препаратов зарубежного производства.

В целях снижения рисков негативных последствий от выпадения объемов импорта в условиях изменения международных отношений распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года №1948-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы.

Указанным планом предусмотрено совершенствование нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, в том числе внесение изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года №2138-р, а также в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, в государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса». Кроме того, предусмотрена разработка проекта федерального закона «О ветеринарии», направленного на совершенствование государственного управления и правового регулирования в сфере ветеринарии и оптимизацию государственного ветеринарного контроля (надзора).

Данным планом также установлены сроки исполнения и федеральные органы исполнительной власти, являющиеся ответственными исполнителями.

Основным мероприятием дорожной карты является принятие актуализированной редакции государственной программы развития сельского хозяйства в целях скорейшего уменьшения зависимости отечественного продовольственного рынка от поставок импортной продукции. Ее реализация позволит снизить долю импорта к 2020 году: мяса – с 21,6 до 7,7%, в том числе полностью обеспечить себя отечественным мясом птицы; молока и молочных продуктов – с 23,6 до 16,6%; овощей – с 14,6 до 10,1%; картофеля – до 0%.

Объем необходимого дополнительного финансирования из средств федерального бюджета составляет на 2015 год 20 млрд рублей, а до 2020 года – 568,2 млрд рублей.

Приоритетными направлениями в стимулировании ускоренного импортозамещения в сельском хозяйстве являются: развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, в том числе производства плодово-ягодной продукции; развитие овощеводства закрытого и открытого грунта и семенного картофелеводства, в том числе производства семенного картофеля и овощей; развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, в том числе увеличение производства свинины и мяса птицы; развитие молочного и мясного скотоводства; поддержка племенного дела, селекции и семеноводства; развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры социального питания; поддержка малых форм хозяйствования; техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие; развитие финансово-кредитной системы АПК.

Решать эти амбициозные краткосрочные и среднесрочные задачи Министерство намерено в тесном сотрудничестве с отраслевыми союзами и ассоциациями, научными и образовательными организациями и региональными властями.