

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В РОССИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
Сергей Алексеевич Данкверт

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору ведет плановую работу по обеспечению безопасности пищевой продукции животного происхождения. Однако происходящие изменения в международной обстановке обуславливают необходимость поднять уровень биологической безопасности в указанной сфере деятельности с целью обеспечения защиты территории Российской Федерации от биологических угроз. Однако усиление контроля не может заключаться в запрещающих мерах, так как на современном экономическом этапе огромное количество производств и сфера потребления зависят от импортных поставок. Разрешить сложившееся противоречие можно двумя способами: альтернативными поставками необходимой продукции из других стран и развитием и поддержанием отечественного производства.

Организация работы Россельхознадзора по импортозамещению продукции животного происхождения

За прошедший после введения Правительством Российской Федерации запрета¹ на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из некото-

¹ См.: постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года №778 «О мерах по ре-

ализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении от-

дельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

рых стран (США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия) период Россельхознадзором проведен ряд мероприятий, направленных на увеличение количества предприятий иных стран, имеющих право экспорта животноводческой продукции в Россию.

В области ветеринарного надзора за указанный период вновь аттестовано и включено в реестр предприятий из третьих стран более 40 предприятий (по производству рыбопродукции – 14, мясопродукции – 25 и молокопродукции – 7). За это же время в ходе текущей работы Россельхознадзором отменены временные ограничения для 124 предприятий (по производству рыбопродукции – 19, мясопродукции – 102 и молокопродукции – 3).

Кроме этого, Россельхознадзором осуществляются интенсивные контакты с компетентными органами зарубежных стран с целью допуска новых предприятий-поставщиков на российский рынок.

Ожидается, что в результате в ближайшее время право поставок в Российскую Федерацию будет дано 297 предприятиям (147 – рыбопродукция, 126 – молокопродукция и 24 – мясопродукция).

Следует отметить, что Россия по многим товарным позициям кода ТН ВЭД 03 («Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные») способна самостоятельно обеспечить себя достаточным количеством продукции. В условиях, когда необходимо предпринимать все возможные действия по обеспечению продовольственной независимости страны, ряд российских компаний – экспортеров рыбы (и другой продукции из водных биологических ресурсов (ВБР)) продолжают вывоз за рубеж ВБР, добытых в России, причем в количествах, почти в 2 раза превышающих весь объем импорта этой продукции в Россию. Так, по данным таможенной статистики, в 2014 году в Россию было ввезено около 443 тыс. т пищевой рыбопродукции. При этом с территории страны было экспортировано 820 тыс. т пищевой рыбопродукции. Тенденция, при которой объем экспорта рыбопродукции существенно превышает объем ввоза, наблюдается в России уже не один год. Например, в 2013 году объем импорта составил около 885 тыс. т, объем экспорта – 1,5 млн т. При этом в ряде случаев в Россию поступает продукция, выработанная в странах Юго-Восточной Азии из российского сырья, с высоким содержанием глазури и полифосфатов, зачастую небезопасная для человека. Перенаправление этих потоков могло бы полностью решить вопрос заполнения российского рынка продукцией водного промысла. Однако пойти на это Россельхознадзор не может ввиду отсутствия полномочий.

Работа по определению потенциальных поставщиков продовольственных товаров для компенсации дефицита импортной продукции и замещения ранее поставляемых в Россию объемов продукции будет продолжена.

Поскольку Россельхознадзор проводит мониторинговые исследования импортной подконтрольной продукции и контрольные мероприятия в зарубежных странах, список поставщиков подконтрольной продукции расширяется без ущерба для пищевой и биологической безопасности Российской Федерации.

Недопущение ввоза подконтрольных товаров из стран, в отношении которых были введены санкции

В целях реализации антисанкционных мер Президента и Правительства Российской Федерации Россельхознадзор поручил своим территориальным управлениям организовать совместно с соответствующими подразделениями ФТС и МВД России работу по недопущению ввоза в Российскую Федерацию продукции, произведенной в запретных странах. В рамках реализации этих поручений территориальными управлениями Россельхознадзора на российско-белорусском участке административной границы организованы пункты принятия уведомлений (ППУ). Кроме того, в Пограничную службу ФСБ России направлено обращение о привлечении территориальных управлений Россельхознадзора для участия в оперативных мероприятиях на российско-казахстанском участке государственной границы.



Таблица 1

**РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ
ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РОССИИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2014 ГОДА**

Продукция	Отобрано проб	Проведено исследований	Получено положительных результатов
Импортная	14015	70741	793
Отечественная	26839	162209	3346
Таможенного союза	1003	3854	68
Всего	41857	236804	4207

С начала осуществления указанных мероприятий Россельхознадзором было выявлено 3 факта поставки продукции, произведенной в странах, в отношении которых наложены ограничения сроком на один год.

Так, Управлением Россельхознадзора по Омской области 8 августа 2014 года в ходе совместных мероприятий с сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Омской области не было допущено к ввозу в Россию 20 010 кг мяса птицы из США. Управлениями Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай 18 августа 2014 года не было допущено к ввозу в Россию 3750 кг мяса птицы из США. 13 августа 2014 года установлен факт поставки из Республики Беларусь в Санкт-Петербург 19 950 кг хребтов лосося производства Норвегии.

По результатам работы ППУ в период с 27 августа по 5 сентября 2014 года сотрудниками территориальных управлений был запрещен ввоз 14 партий подконтрольной госветслужбе продукции производства Республики Беларусь по причине несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации.

В рамках мониторинга ввоза животноводческой продукции на территорию Таможенного союза было выявлено значительное увеличение объемов ввоза в Республику Беларусь пастеризованного молока и сливок из стран Евросоюза – с 28,5 т в августе 2013 года до 2129 т в августе 2014 года.

Кроме того, увеличился ввоз в Республику Беларусь:

- рыбы и морепродукции из Великобритании – в 3 раза (555 т), из США – в 2 раза (301 т);
- мяса птицы из Франции – в 1,7 раза (202 т), из Венгрии – в 3,5 раза (724 т);
- из Украины молочной продукции – в 1,17 раза (457 т), говядины – в 3,3 раза (600 т), мяса птицы – в 8 раз (907 т).

Кроме того, из Черногории (предприятие Pantomarket DOO) в Республику Беларусь в 2014 году ввезено более 2,5 тыс. т свинины и 300 т шпика.

**Выявление опасного сырья
животного происхождения и продукции из него.
Организация лабораторного контроля**

За 2014 год подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями в соответствии с планом мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации проведено 236 804 исследования продукции животного происхождения (мясо, субпродукты, жир, молоко, молочные продукты, мед, рыба, икра, морепродукты, яйца и яйцепродукты) и кормов для животных (см. табл. 1).



Анализ полученных результатов показывает, что как в импортной, так и в продукции отечественных производителей и производителей государств – членов Таможенного союза наиболее часто выявляются остатки лекарственных средств (тренболон, рактопамин, антибиотики тетрациклиновой группы, хлорамфеникол, фторхинолоны, метаболиты нитрофуранов, антигельминтики). Отмечается также несоответствие по микробиологическим показателям безопасности (листерии, сальмонеллы, бактерии группы кишечной палочки (БГКП), превышение КМАФАнМ², золотистый стафилококк). Эти факты свидетельствуют о системных нарушениях ветеринарно-санитарных требований при производстве продукции животного происхождения.

На основании полученных результатов Россельхознадзор принимает соответствующие меры в отношении недобросовестных производителей – как расположенных за рубежом, так и на территории Российской Федерации. В 2014 году Россельхознадзор ввел временные ограничения на поставки продукции в отношении 110 зарубежных предприятий и режим усиленного лабораторного контроля для 452 предприятий.

Еще до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года №778 Россельхознадзор ввел временные ограничения на поставку продукции 100 зарубежных предприятий, 421 предприятие подлежит усиленному лабораторному контролю. После введения в силу указанного постановления на 10 предприятиях были введены временные ограничения, а на 31 – режим усиленного лабораторного контроля.

Анализ результатов исследований, проведенных в отношении стран, на территории которых была произведена указанная продукция, показывает, что наиболее высокий риск связан с продукцией из Канады, Китая, ЕС, Норвегии, США, Украины.

Основными видами нарушений здесь являются несоответствие продукции по микробиологическим показателям безопасности (КМАФАнМ, БГКП, листерии, сальмонеллы) и превышение допустимого уровня остатков лекарственных препаратов (антибиотики, стимуляторы роста) и токсичных элементов.

Что касается отечественной продукции, то в 2014 году был сделан акцент на мониторинге безопасности молока и молочной продукции, рыбы и рыбной продукции, продукции пчеловодства. Наибольший процент нарушений приходится на молоко и молочную продукцию, мясо убойных видов животных, рыбу и рыбопродукцию.

В молоке и молочной продукции, мясе убойных видов животных выявлялись микробиологические показатели, остатки лекарственных средств, антигельминтики, токсичные элементы и др. Было выявлено 4 фальсификата молочной продукции. В рыбе и рыбной продукции основной процент выявлений приходится на паразитарную чистоту (обнаружение личинок гельминтов в живом виде, микробиологические показатели, токсичные элементы, красители).

За 2014 год в 77 субъектах Российской Федерации были выявлены факты производства и реализации продукции животного происхождения, не соответствующей ветеринарно-санитарным требованиям.

Наиболее часто некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении оказывалась продукция животного происхождения, произведенная на территории Белгородской, Брянской, Калужской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Ростовской и Тульской областей, Алтайского края.

С целью недопустить обращение опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции на территории Российской Федерации Россельхознадзор с 1 января 2013 года ввел в эксплуатацию систему раннего оповещения «Сирано». Она позволяет отслеживать все выявленные нарушения и в кратчайшие сроки принимать оперативные меры.

Функции «Сирано» аналогичны функциям европейской системы быстрого оповещения о некачественных продуктах питания и кормах (RASFF).

² Количество мезофильных аэробных и факультативно-

анаэробных микроорганизмов (ГОСТ Р 53430-2009).



В системе регистрируются (в том числе и в хозяйствующих субъектах, наделенных правом «наблюдать») все несоответствия производимой и/или получаемой продукции, в том числе идущей из третьих стран и стран – членов Таможенного союза.

В ближайшее время будет создаваться модуль, который позволит уже потребителям подконтрольных товаров сообщать об обнаруженных проблемах: о фальсификации продукции, о реализации просроченной продукции, об обороте продукции, по их мнению, не соответствующей установленным требованиям.

В настоящее время к работе в «Сирано» проявляют заинтересованность и территориальные управления Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека. К системе подключены территориальные управления Роспотребнадзора по Челябинской области и Красноярскому краю и Управление МЧС России по Пермскому краю.

Статистические данные о сравнительной безопасности отечественных и импортных подконтрольных товаров по системе «Сирано» за 2013–2014 годы

Всего за 2013 год выявлено более 22,5 тыс. партий продукции, которая не соответствует установленным требованиям. И это притом что данные получены чуть менее чем за год и половина ветслужб субъектов Российской Федерации пока свои данные не раскрывает. Причем из этих партий 19 502 (85,7%) отклонения обнаружено в отечественных товарах и только 3245 (14,3%) – в импортных.

Из 22 747 выявленных событий 24,6% касались нарушения требований биологической безопасности (патогенные и условно-патогенные макро- и микроорганизмы у животных и в продукции животного происхождения), а остальные 75,4% – требований пищевой безопасности. Необходимо отметить, что нарушения требований биобезопасности в импортной продукции составляют только 4,8% (156 случаев) от общего числа (3245), а в отечественной они достигают почти трети – 27,8% (5429 случаев) от общего числа (19 502).

За первое полугодие 2014 года при анализе событий, выявленных в ходе мониторинга и выполнения государственного задания в системе «Сирано», зафиксировано более 6,5 тыс. случаев. Ветеринарными службами субъектов Российской Федерации не принимались никакие меры более чем в половине случаев (3506). А это уже представляет реальную угрозу для национальной безопасности страны. Среди таких субъектов: Астраханская область, Еврейская автономная область, Кемеровская область, Магаданская область, Нижегородская область, Орловская область, Смоленская область, Ставропольский край, Тверская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Чеченская Республика.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь

В Крыму к моменту его присоединения к России на надлежащем уровне контроль за безопасностью животноводческой продукции, можно сказать, не осуществлялся. Регулярно проводимый Россельхознадзором мониторинг ввозимой на российский рынок украинской продукции практически не давал положительных обнаружений запрещенных и вредных веществ. Результаты лабораторных исследований продукции животного происхождения на территории Украины, не дававшие каких-либо выявлений потенциальных угроз (что далеко не соответствовало действительности), не могли считаться достоверными. Лабораторная база на территории Республики Крым



и в городе федерального значения Севастополе не позволяла проводить на современном уровне исследования в полном объеме – на весь спектр возможных химических и биологических угроз.

Низкий уровень лабораторной деятельности в Крыму подтвердился результатами организованного Россельхознадзором выборочного контроля продукции животного происхождения, отобранной на всей территории Республики Крым и в городе федерального значения Севастополе. Согласно Санитарному кодексу Всемирной организации здравоохранения животных (ОIE), ветеринарные власти импортирующих и экспортирующих стран обязаны гарантировать ветеринарно-санитарную безопасность при ведении международной торговли животными и животноводческой продукцией. Поэтому Россельхознадзор принял решение о закреплении новых регионов на первом этапе за подведомственным ФГБУ «Краснодарская МВЛ».

В настоящее время на территории Республики Крым и в городе федерального значения Севастополе проводится выборочный контроль биологического материала от животных, продукции животного происхождения и кормов. Для обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности страны Россельхознадзор создал в г. Симферополе филиал ФБГУ «ВНИИКР», лаборатория которого спешным порядком оснащается самым современным оборудованием. Одновременно с капремонтом и оборудованием лаборатории с июня по октябрь 2014 года проведено около 40 тыс. экспертиз подкарантинных материалов, проанализировано почти 13 тыс. образцов. В 400 случаях обнаружено 8 карантинных вредных организмов.

Сегодня на территорию Республики Крым и в город федерального значения Севастополь продукция из зарубежных стран ввозится строго в соответствии с ветеринарными и фитосанитарными требованиями Таможенного союза, то есть только с предприятий, аттестованных Россельхознадзором и включенных в реестр предприятий третьих стран, осуществляющих поставку продукции на территорию Таможенного союза.