

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА СРЕДСТВАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

РЕКТОР ФГКОУ  
ВПО «АКАДЕМИЯ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,  
ЧЛЕН НАУЧНОГО СОВЕТА  
ПРИ СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Оксана Сергеевна Капинус



Национальная безопасность нашей страны включает в себя экономическую безопасность, обеспечение которой невозможно без развития экономики, защиты прав предпринимателей.

В этих целях Российская Федерация сосредоточивает свои усилия и ресурсы на таких приоритетах устойчивого развития, как повышение качества жизни российских граждан и экономический рост. Для предотвращения угроз безопасности необходимо, как отмечено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup>, повысить мобилизационный потенциал и уровень российской экономики, улучшить качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом.

Создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции выделены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup> в качес-

тве основных принципов, которыми будет руководствоваться государство в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Политика Российского государства ориентирована на расширение свободы предпринимательства, повышение эффективности системы государственного управления, поддержание социальной справедливости. Необходимость модернизации экономики и социальной сферы обусловлена потребностью сформировать действенный механизм взаимодействия общества, бизнеса и государства. Инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных компаний, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития.

В решении задачи обеспечения экономической безопасности России участвуют все государственные, в том числе правоохранительные, органы, среди которых важную роль играют органы прокуратуры. Именно на прокуратуру возложены функции по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории. Осуществляя эти функции, прокуратура реализует свой правозащитный потенциал, обеспечивает масштабный комплекс мероприятий, направленных на защиту отечественного предпринимательства, укрепление российской экономики, создание благоприятного инвестиционного климата, защиту честной конкуренции, утверждение правовых начал в сфере предпринимательской деятельности.

О степени участия прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей можно судить по результатам ее

<sup>1</sup> Утверждена указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р.

работы. На протяжении последних лет наблюдается постоянный прирост выявляемых и пресекаемых прокурорами нарушений в данной сфере. Например, по сравнению с 2008 годом количество выявленных прокурорами нарушений увеличилось в несколько раз и в 2013 году составило почти 140 тыс.

Значимой вехой в обеспечении безопасности отечественного предпринимательства средствами прокурорского надзора стало принятие Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – закон №294-ФЗ). Положениями этого закона органы прокуратуры наделены качественно новыми полномочиями по формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок, согласованию проведения внеплановых выездных проверок предпринимателей. Выполненные в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации исследования позволяют констатировать, что законодательные новации, предоставившие прокурору указанные полномочия, оказали положительное воздействие на поступательное развитие российского бизнеса, существенно снизив коррупционные риски в органах исполнительной власти всех уровней и органах местного самоуправления при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

За период формирования ежегодных сводных планов 2010–2014 годов прокурорами рассмотрены предложения контролирующих органов о включении в них около 5,8 млн проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом каждое второе такое предложение было обоснованно отклонено как не соответствующее требованиям закона. Основными причинами принятия указанных решений явились ненадлежащая подготовка органами контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок, несоблюдение периодичности их осуществления, отсутствие полномочий или оснований для реализации проверочных мероприятий.

Из рассмотренных в 2009–2012 годах 161,8 тыс. заявлений органов контроля всех уровней о согласовании проведения внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства прокурорами отклонено 75,7 тыс. (47%) в связи с несоответствием требованиям законодательства. В 2013 году органами прокуратуры Российской Федерации рассмотрено 39 721 заявление органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, решение об отказе принято в отношении 40%. В большинстве случаев причиной отказа в согласовании проведения внеплановых проверок явилось отсутствие оснований для их проведения, несоблюдение требований к оформлению решения контрольно-надзорного органа о проведении внеплановой выездной проверки.

Согласно исследованиям Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации угрозы безопасности отечественного предпринимательства возникают

практически во всех сферах предпринимательской деятельности. Наибольшего уровня они достигают при реализации контрольно-надзорных, регистрационных и разрешительных функций. Прокурорами вскрывались и пресекались такие нарушения прав и свобод предпринимателей, как введение необоснованных процедур и запретов, установление непредусмотренных сборов и платежей, незаконный отказ в реализации прав, ограничение конкуренции, истребование излишних документов и др. Выявляются и устраняются нарушения закона, создающие административные барьеры при получении хозяйствующими субъектами мер государственной поддержки, аренде ими государственного и муниципального имущества, участии в торгах на право заключения государственных и муниципальных контрактов.

Устойчивый характер носят нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности неправомерными действиями органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанными с незаконным нормотворчеством, наличием в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, неправомерным делегированием контрольно-надзорных функций либо их дублированием, необоснованным осуществлением контрольных мероприятий и др. Всего в 2013 году прокурорами опротестовано более 17 тыс. незаконных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, в большинстве своем ограничивающих экономическую свободу.

Результаты проведенного в 2013 году Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации анализа практики прокурорского надзора свидетельствуют о том, что после вступления в силу Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» широкое распространение получили нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере оказания государственных и муниципальных услуг. Среди них незаконность действующих административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, нарушение сроков оказания государственных и муниципальных услуг, необеспечение заявителям возможности получить услуги в электронной форме. Например, в Иркутской области в 2011–2013 годах органами прокуратуры оспорено свыше 300 не соответствующих закону административных регламентов исполнительных органов государственной власти области и местного самоуправления. Нарушения своевременно устранены. Вопреки требованиям закона органы государственной власти и местного самоуправления необоснованно отказывают в предоставлении публичных услуг, чем существенно затрудняют осуществление предпринимательской деятельности. Нередко хозяйствующие субъекты сталкиваются с волокитой в органах власти при оказании государственных и муниципальных услуг. Так, прокуратурой Новосибирской области за период 2011–2013 годов установлено свыше 350 случаев игнорирования филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Новосибирской области срока



принятия решений о постановке объектов недвижимости на кадастровый учет. В связи с указанными фактами органами прокуратуры внесены представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению нарушений законов, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Серьезную угрозу безопасности отечественного предпринимательства составляют нарушения, допускаемые в процессе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Распространены факты несоблюдения установленного порядка при организации и проведении проверок, часто контрольные мероприятия не включены в законном порядке в ежегодный сводный план плановых проверок, отсутствует обязательное распоряжение (приказ), уведомление субъектов предпринимательства о начале проведения проверочных мероприятий.

В связи с тем что нарушения прав и свобод предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля носят распространенный и устойчивый характер, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года отмечено: «избыточное внимание со стороны разного рода контролеров – по-прежнему чувствительная тема для предпринимателей. Контрольная работа нужна, но работа по изменению принципов деятельности контрольно-надзорных структур должна быть продолжена». Правительству Российской Федерации поручено совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации разработать и принять нормативные правовые акты, определяющие порядок создания и ведения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет единого реестра проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, размещения информации об их результатах и принятых мерах. В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации ведется активная работа по реализации поставленной Президентом Российской Федерации задачи.

Существенные усилия органов прокуратуры направлены на борьбу с коррупцией, являющейся одной из наиболее опасных угроз общественной безопасности, предпринимательству и свободе экономической деятельности. Как отмечалось в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, одним из основных источников угроз национальной безопасности является сохраняющийся рост преступных посягательств, связанных с коррупцией, а главными стратегическими рисками и угрозами национальной безопасности в эко-

номической сфере на долгосрочную перспективу являются сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений.

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации<sup>3</sup> отмечено, что «коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации российской экономики, вызывает серьезную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене».

Результаты исследований подтверждают, что одной из основных проблем при ведении бизнеса в России по-прежнему является коррупция. Так, по данным опроса предпринимателей, проведенного швейцарским банком UBS вместе с Campden Research в 2013 году, 65% респондентов называют коррупцию основным тормозящим фактором<sup>4</sup>. По данным Российского союза промышленников и предпринимателей, в числе списка проблем российского бизнеса 31% российских предпринимателей отмечают коррупцию в органах власти<sup>5</sup>. Причем в зависимости от отрасли значимость проблемы коррупции меняется, например среди представителей отрасли «добыча полезных ископаемых» эта проблема отмечена у 50% опрошенных.

Согласно данным, полученным в результате исследования, которое провели Союз промышленников и предпринимателей совместно с аудиторской компанией KPMG в 2013 году, треть российских и иностранных инвесторов уверены, что в России невозможно делать бизнес из-за коррупции, а каждый седьмой предприниматель закрывает свое дело именно по этой причине<sup>6</sup>.

За 2013 год прокурорами выявлено более 353 тыс. нарушений законодательства о противодействии коррупции, из которых более половины составляют нарушения, как правило, затрагивающие сферы предпринимательской деятельности (о противодействии коррупции, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, о предоставлении государственных и муниципальных услуг и др.). Согласно исследованию, проведенным в 2013 году Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации<sup>7</sup>, эксперты из числа прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной службе и профилактике правонарушений коррупционной направленности, считают уровень коррупции в России высоким (55,8%) и даже очень высоким (33,8%).

Анализ материалов прокурорской практики показывает, что часто предприниматели воспринимаются

<sup>3</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года.

<sup>4</sup> URL: [http://www.finparty.ru/section/his\\_case/18684](http://www.finparty.ru/section/his_case/18684) (дата обращения 27.11.2013).

<sup>5</sup> Доклад о состоянии делового климата в России в 2012 году. URL: <http://pcpi.pf/library/view/46?s=7>.

<sup>6</sup> URL: [http://tvrain.ru/articles/kazhdij\\_sedmoj\\_biznes\\_v\\_rossii\\_](http://tvrain.ru/articles/kazhdij_sedmoj_biznes_v_rossii_)

[zakryvaetsja\\_iz\\_za\\_korruptsii-347810](http://zakryvaetsja_iz_za_korruptsii-347810) (дата обращения 30.01.2014).

<sup>7</sup> Например, в июне 2013 года было опрошено 77 заместителей прокуроров городов, районов, осуществляющих надзор за исполнением

законов о государственной и муниципальной службе и профилактике правонарушений коррупционной направленности.



чиновниками как источник личного дохода, в отношении них устанавливаются излишние административные барьеры. Повсеместно прокурорами вскрываются факты избыточного администрирования разрешительных процедур, их усложнения и затягивания путем истребования у предпринимателей излишних документов, навязывания им платных услуг и множественных согласований, неправомерного осуществления проверок. Нередко административные барьеры создаются для понуждения предпринимателей к даче взяток или иным действиям, сопряженным с коррупционными проявлениями<sup>8</sup>.

В целях своевременного выявления нарушений законов, угрожающих безопасности отечественного предпринимательства, органами прокуратуры Российской Федерации на протяжении последних лет принят ряд организационно-правовых мер, используются новые формы и методы работы.

Создана необходимая ведомственная нормативная база. Приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 31 марта 2008 года №53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», от 27 марта 2009 года №93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 11 августа 2010 года №313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» прокуроры ориентированы на системную работу на данном приоритетном участке. На обеспечение надлежащей реализации прокурорами предоставленных полномочий и активизацию прокурорского надзора в рассматриваемой сфере направлены требования указаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 июля 2009 года №240/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 13 августа 2009 года №260/7 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов малого и среднего предпринимательства, устранением административных барьеров предпринимательской деятельности, исполнением законов органами исполнительной власти, обладающими контрольно-надзорными полномочиями и реализующими разрешительные процедуры».

С учетом важности задачи обеспечения безопасности отечественного предпринимательства приняты меры по изменению структуры органов прокуратуры. В 2012 году в составе Главного управления по надзору за

исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации создано специальное управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей. Аналогичные подразделения образованы во всех прокуратурах субъектов Российской Федерации. К их компетенции отнесены такие вопросы, как оперативное выявление фактов нарушения прав предпринимателей и проведение по ним соответствующих проверок, осуществление надзора за соблюдением законности при исполнении органами власти контрольно-надзорных и разрешительных полномочий, мониторинг действующей нормативной правовой базы с целью выявления незаконных норм, препятствующих реализации предпринимательской деятельности и инвестиционных проектов. Практика прокурорского надзора свидетельствует, что создание данных подразделений существенно повысило эффективность деятельности прокуратуры по защите прав и свобод хозяйствующих субъектов.

В 2013 году проведено Всероссийское совещание прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур по вопросам защиты прав предпринимателей, по результатам которого намечены новые цели, перед прокурорами поставлены дополнительные задачи, в том числе по обеспечению должного взаимодействия с представителями объединений предпринимателей. Во исполнение решения указанного совещания прокурорам поручено: на постоянной основе использовать информацию общероссийских и региональных общественных объединений предпринимателей при планировании надзорных мероприятий в отношении органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных органов; осуществлять мониторинг интернет-ресурсов и средств массовой информации на предмет установления фактов нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, при наличии оснований организовывать соответствующие проверки и принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования; освещать свою деятельность по защите и восстановлению прав субъектов предпринимательской деятельности в средствах массовой информации.

Особая роль в сфере обеспечения безопасности отечественного предпринимательства отводится сотрудничеству органов прокуратуры с институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей, который согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» создан на федеральном и региональном уровнях.

10 октября 2012 года Генеральным прокурором Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав пред-

<sup>8</sup> Цит. по: Авторский материал начальника Главного управления по надзору за исполнением феде-

рального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации Анатолия Паламарчу-

ка «Защита прав предпринимателей – под строгим прокурорским надзором». URL: <http://www.genproc.gov.ru/documents/nauka/document-84022>.

[genproc.gov.ru/documents/nauka/document-84022](http://www.genproc.gov.ru/documents/nauka/document-84022).



принимателей подписано соглашение, определяющее основы совместной работы в интересах представителей бизнеса. В рамках реализации данного соглашения происходит обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей и о мерах, принятых для их восстановления, проводятся совместные совещания, научно-практические конференции и иные мероприятия. Для оперативного разрешения возникающих вопросов сформирована межведомственная рабочая группа, в состав которой включены представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и общественных организаций. Прокурорами субъектов Российской Федерации также организована работа по взаимодействию с региональными омбудсменами по вопросам защиты прав предпринимателей.

В целях повышения эффективности защиты прав и свобод предпринимателей органами прокуратуры налажено конструктивное взаимодействие с общественными организациями предпринимателей, на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации открыт специальный раздел для обращений субъектов предпринимательской деятельности, активно используются интернет-ресурсы в целях получения информации о нарушениях прав предпринимателей и организации по ним целевых проверок.

9 июня 2009 года Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации подписано соглашение о сотрудничестве, направленное на защиту прав и законных интересов предпринимательства. Соглашения о сотрудничестве с прокуратурами регионов заключили более 50 территориальных торгово-промышленных палат. Подобные соглашения повышают эффективность и сокращают сроки рассмотрения спорных вопросов, способствуют разрешению возникающих конфликтов в досудебном порядке, обеспечивают выработку эффективных антикоррупционных мер, снижение административного давления на бизнес.

В числе новых форм работы прокуратуры, способствующих своевременному выявлению и устранению криминогенных факторов, угрожающих безопасности российского бизнеса, следует назвать успешно действующие при прокуратурах субъектов Российской Федерации общественные советы по защите малого и среднего бизнеса (далее – общественные советы) с участием представителей предпринимательских кругов: региональных торгово-промышленных палат, отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», региональных фондов поддержки малого предпринимательства, ассоциаций по защите интересов предпринимателей и отдельных граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, а также органов контроля и правоохранительных органов. Предметом обсуждения на заседаниях общественных советов являются не только наиболее актуальные вопросы осуществления предпринимательской деятельности и реализации контрольных полномочий органами власти, но и противодействие возникающим криминогенным факторам, ограничивающим конкуренцию, доступ отечественного бизнеса на региональные рынки, свободное пе-

ремещение товаров и услуг на территории Российской Федерации. Оперативное получение прокурорами информации о нарушениях прав предпринимателей, криминогенных факторах, угрожающих свободе экономической деятельности, способствует их своевременному и эффективному устранению.

Важным направлением работы прокуратуры по обеспечению безопасности российского бизнеса является правовое просвещение предпринимателей и представителей органов контроля. Как показывают проведенные в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации исследования, одним из криминогенных факторов, способствующих нарушениям прав хозяйствующих субъектов, свободы их экономической деятельности, является правовая неграмотность как представителей органов государственного и муниципального контроля, так и предпринимательского сообщества. В ряде случаев имеет место низкая юридическая подготовка предпринимателей, незнание алгоритма действий при защите своих законных интересов, при противодействии коррупционным проявлениям и необоснованным проверкам. В этой связи во исполнение приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10 сентября 2008 года №182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» прокурорами развернута просветительская работа в виде семинаров для предпринимателей, распространения памяток по наиболее актуальным вопросам применения действующего законодательства, сборников справочных материалов по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Положительных результатов в правовом просвещении предпринимателей с использованием СМИ удается достичь благодаря различным формам взаимодействия: тематическим программам и рубрикам, информационным выпускам.

На основе материалов прокурорского надзора с привлечением представителей науки Генеральной прокуратурой Российской Федерации разрабатываются пособия для предпринимателей, органами прокуратуры многих регионов в постоянном режиме организована разъяснительная работа по вопросам, возникающим при реализации законодательных новелл, касающихся прав предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля. Анализ имеющейся практики позволяет констатировать, что подобная деятельность дает позитивные результаты. Предприниматели, основываясь на правовых знаниях, полученных по инициативе органов прокуратуры, не допускают необоснованного ограничения своих прав и свобод, например не позволяют представителям органов контроля осуществлять проверку, если она не согласована в необходимых случаях с прокуратурой.

Подводя итог сказанному, отметим, что эффективность обеспечения безопасности отечественного предпринимательства во многом зависит от должного взаимодействия государственных структур и институтов гражданского общества. Такое сотрудничество, кроме



всего прочего, повышает возможности прокуратуры успешно достичь сформулированных в пункте 2 статьи 1 Закона о прокуратуре Российской Федерации целей ее деятельности: обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Представляется, что существующий уровень взаимодействия органов прокуратуры с институтами гражданского общества является достаточно высоким. Более того, современный период в целом характеризуется для российской прокуратуры активным поиском и реализацией более эффективных и научно обоснованных подходов к взаимодействию и сотрудничеству с институтами гражданского общества по вопросам борьбы с коррупцией, обеспечения свободы экономической деятельности. Необходимо придавать такому сотрудничеству систематический и планомерный характер, активнее использовать зарекомендовавшие себя ранее и появившиеся только в последние годы такие формы взаимодействия, как общественные советы по защите малого и среднего бизнеса; правовое просвещение представителей бизнес-сообщества и органов контроля, проводимое органами прокуратуры; широкое информирование общественности о деятельности органов прокуратуры по противодействию нарушениям прав и свобод хозяйствующих субъектов.

Изложенное в полной мере подтверждается проводимыми в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации научно-прикладными исследованиями в сфере взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными и иными общественными объединениями по вопросам обеспечения безопасности российского предпринимательства. Результаты исследований нашли свое отражение в изданных академией научно-практических работах<sup>9</sup>. В 2012 году проведен круглый стол на тему «Взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации с Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина».

Полагаем, что принимаемые прокуратурой и Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации меры, направленные на защиту прав предпринимателей, противодействие коррупции в данной сфере, повышение эффективности взаимодействия органов прокуратуры с институтами гражданского общества, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, получают дальнейшее развитие и будут способствовать созданию благоприятного климата для развития предпринимательства, вложения зарубежных инвестиций в российскую экономику, обеспечению национальной безопасности.

<sup>9</sup> Взаимодействие органов прокуратуры с уполномоченными по правам человека в Российской Федерации в сфере защиты прав

и свобод человека и гражданина: пособие / В.Г. Бессарабов и др. М., 2012; Буг Н.Д., Паламарчук А.В. Основы работы прокуратуры по

обеспечению свободы экономической деятельности. М., 2013.