

ОДКБ КАК МНОГОПРОФИЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НОВОГО ТИПА



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ОРГАНИЗАЦИИ
ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
Николай Николаевич Бордюжа

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) берет свое начало с подписания в Ташкенте 15 мая 1992 года Договора о коллективной безопасности (ДКБ).

14 мая 2002 года Советом коллективной безопасности ДКБ принято решение о придании Договору о коллективной безопасности статуса международной региональной организации.

Членами Организации Договора о коллективной безопасности являются шесть государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан.

Организация Договора о коллективной безопасности является единственной созданной на постсоветском пространстве международной региональной организацией, специализирующейся исключительно на всестороннем обеспечении безопасности своих государств-членов. Только в ОДКБ создан и может быть применен на основе коллективного решения силовой потенциал, достаточный для обеспечения независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов.

Вместе с тем ОДКБ не является в полном смысле военно-политическим блоком, как это пытаются представить некоторые наши оппоненты.

В принятой на минском саммите Совета коллективной безопасности в 2006 году Декларации государств – членов ОДКБ о дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности деятельности организации была поставлена задача по преобразованию ОДКБ в многопрофильную, многофункциональную структуру безопасности. ОДКБ как международная организация, действующая в сфере обеспечения безопасности, признана мировым сообществом. Устав организации зарегистрирован в Секретариате ООН, что подтверждает ее статус в качестве субъекта международного права.

За 10 лет существования организации с учетом приведенных выше приоритетов ее развития в ОДКБ сформирован действенный механизм обеспечения коллективной безопасности,

1



СОВМЕСТНОЕ ФОТОГРАФИРОВАНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ЗАВЕРШЕНИИ СЕССИИ СОВЕТА КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОДКБ, 23 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА, Г. СОЧИ

функционирующий в трех взаимоувязанных плоскостях: *в сфере политического сотрудничества, в области обеспечения военной безопасности и противодействия вызовам и угрозам государствам-членам и организации в целом* (рис. 1).

Приоритетной сферой деятельности ОДКБ является *политическое сотрудничество*, которое сосредоточено на совершенствовании внешнеполитической координации действий государств – членов организации на международных площадках и развитии конструктивных отношений с другими международными организациями и странами.

Только в 2012–2013 годах в результате скоординированных усилий в рамках различных международных переговорных форумов государствами – членами ОДКБ было принято 26 совместных заявлений и других документов по наиболее актуальным проблемам обеспечения международного мира и безопасности, поддержания глобальной и региональной стабильности, в том числе по таким важным темам, как положение в Афганистане, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, международное сотрудничество в области противодействия наркотрафику и борьбе с терроризмом, недопустимость искажения итогов Второй мировой войны, проблематика разоружения и нераспространения оружия, ситуация в Сирии и вокруг Ирана, соблюдение прав человека и др.

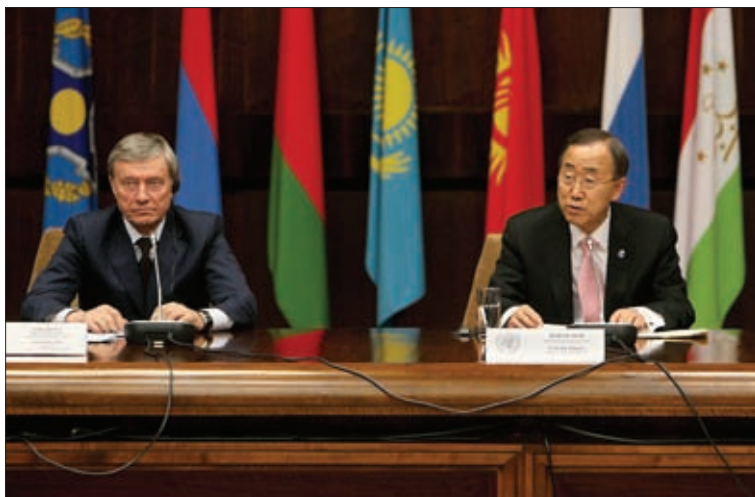
Поступательно развивается сотрудничество ОДКБ с другими международными организациями по широкому спектру внешнеполитических проблем, от решения которых зависит, каков будет в дальнейшем вектор развития современного мироустройства. Прежде всего наше внимание сосредоточено на диалоге с такими близкими нам по внешнеполитическому позиционированию и составу участников региональными организациями, как СНГ, ЕврАзЭС, ШОС.

Весьма продуктивно развивается сотрудничество ОДКБ с ООН (рис. 2) и ОБСЕ по актуальным вопросам обеспечения безопасности. К сожалению, безрезультатными, и не по вине ОДКБ, остаются предпринимаемые с 2004 года попытки наладить конструктивные отношения с Североатлантическим альянсом. Очевидно, в Брюсселе до сих пор не могут преодолеть устоявшихся стереотипов прошлого. Хотя по отдельным вопросам, таким как противодействие наркотрафику, сотрудничество развивается вполне успешно.

Повышенное внимание в ОДКБ уделяется совершенствованию аналитического механизма, ориентированного на всеохватывающий мониторинг и прогноз развития обстановки в зоне ответственности организации и на ее периферии. В этих целях в рамках созданной в 2013 году Аналитической ассоциации ОДКБ, на сегодняшний день объединяющей в своих рядах 31 учреждение, организован обмен аналитической и прогнозной информацией между ведущими аналитическими центрами и институтами государств – членов организации, регулярно проводятся заседания круглых столов с представителями экспертных сообществ государств – членов организации и зарубежных стран.



2



ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ООН ПАН ГИ МУНА ПЕРЕД ЧЛЕНАМИ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ОДКБ, 22 АПРЕЛЯ 2011 ГОДА, Г. МОСКВА

Трагические события, происшедшие весной и летом 2010 года в Кыргызской Республике, стали поводом для разработки в рамках ОДКБ действенной схемы взаимодействия государств-членов в случае возникновения кризисных ситуаций, не связанных с внешней угрозой. *С учетом полученного опыта на сессии Совета коллективной безопасности в декабре 2010 года был учрежден адаптированный к современной обстановке механизм кризисного реагирования ОДКБ.* Сегодня он последовательно совершенствуется и инкорпорирует в себя целый комплекс совместных оперативных мероприятий: проведение экстренных видеоконференций для выработки необходимых антикризисных мер, предоставление государствам – членам ОДКБ, попавшим в кризисную ситуацию, всесторонней помощи, включая военно-техническую, вплоть до применения, в случае необходимости, Миротворческих сил ОДКБ.

В современной геополитической обстановке бесспорно востребованной остается силовая составляющая системы коллективной безопасности ОДКБ, основанная на совокупном потенциале национальных вооруженных сил государств – членов организации, сформированных на двусторонней и многосторонней основе региональных и коалиционных группировок войск (сил), а также на созданных и перспективных объединенных военных системах (ПВО, управления, связи и т.д.).

Знаковым событием в сфере совершенствования военной организации ОДКБ стало принятие в 2012 году на декабрьской сессии Совета коллективной безопасности решения о создании войск (коллективных сил) ОДКБ и необходимых для придания им завершенной структурной формы новых компонентов – коллективных авиационных сил и сил специальных операций.

В целях оптимизации планирования и управления силами и средствами системы коллективной безопасности, более эффективного использования потенциала генеральных штабов вооруженных сил государств – членов организации учрежден Военный комитет ОДКБ.

С начала 2013 года на постоянной основе работает начальник Объединенного штаба ОДКБ.

Сформированы Миротворческие силы ОДКБ (единственный элемент системы коллективной безопасности, который может применяться для проведения или участия в операциях по поддержанию мира за пределами зоны ответственности организации). Расширению сотрудничества в области миротворческой деятельности с ООН – международной организацией, обладающей самым богатым фундаментальным и практическим миротворческим опытом, призван способствовать подписанный в сентябре 2012 года Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций ООН по поддержанию мира.

Серьезное внимание уделяется в ОДКБ подготовке сил и средств системы коллективной безопасности к применению по назначению. Выработанные и отточенные в процессе пов-



3



РОССИЙСКИЕ ДЕСАНТНИКИ – УЧАСТНИКИ СОВМЕСТНОГО УЧЕНИЯ С КОЛЛЕКТИВНЫМИ СИЛАМИ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ОДКБ «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ», СЕНТЯБРЬ 2013 ГОДА, РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

седневных мероприятий оперативной и боевой подготовки навыки апробируются в ходе регулярно проводимых учений с различными категориями формирований коллективных сил. Ежегодной традицией стало проведение на полигонной базе государств – членов ОДКБ совместных учений «Взаимодействие» с Коллективными силами оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ (рис. 3), «Нерушимое братство» с миротворческими контингентами. Регулярно проводятся тактико-специальные учения «ГРОМ» с антинаркотическими подразделениями и «Кобальт» со спецподразделениями органов внутренних дел, включенных в состав КСОР ОДКБ. Впервые в 2013 году на территории Республики Казахстан проведено совместное учение спасательных подразделений государств-членов на базовом полигоне ОДКБ «Скальный город – Астана». Перечень и тематика проводимых в формате ОДКБ совместных мероприятий боевой подготовки из года в год расширяется и совершенствуется в соответствии с современными требованиями.

Актуальным направлением деятельности ОДКБ, призванным оптимизировать процесс оснащения сил и средств системы коллективной безопасности современными образцами вооружения, военной и специальной техники, ее совместного производства и эксплуатации, подготовки кадров, является военно-техническое и военно-экономическое сотрудничество. Ни для кого не секрет, что основным поставщиком продукции военного назначения для наших союзников является Российская Федерация. Сегодня объемы закупок государствами – членами ОДКБ продукции предприятий российского оборонно-промышленного комплекса увеличились по сравнению, например, с 2004 годом в 10 раз.

Для оптимизации процесса обслуживания вооружения и военной техники в ходе их эксплуатации и поддержания в боеготовом состоянии созданы специализированные сервисные центры: по ремонту и обслуживанию бронетанковой, специальной инженерной техники и специального оборудования к ней на базе НПК «Уралвагонзавод» – в Армении и Казахстане; автомобилей российского производства КАМАЗ и УАЗ – в Армении; средств ПВО российского производства – в Армении, Беларуси и Казахстане. Остро стоит вопрос о расширении производственной кооперации, создании в формате ОДКБ межгосударственных интеграционных структур (совместных предприятий) для разработки и производства продукции военного и двойного назначения.

Подготовка военных кадров для национальных вооруженных сил и других силовых структур организована в соответствующих учебных заведениях государств – членов ОДКБ на безвозмездной и льготной основе. Значительная часть потребности государств – членов ОДКБ в подготовке военных кадров, которая составляет около 1 тыс. человек в год, обеспечивается усилиями Российской Федерации. Например, в 2014 учебном году для обучения военнослужащих государств – членов организации в вузах Минобороны России выделено 840 квотных мест.



Прорабатывается вопрос об организации на базе Военной академии Генерального штаба ВС РФ двухнедельных курсов для переподготовки руководящего состава и ведущих специалистов органов государственного управления государств – членов ОДКБ, отвечающих за различные направления деятельности в области формирования системы коллективной безопасности.

Организована подготовка специалистов по проблемам безопасности в престижных российских гражданских вузах (для обучения на бесплатной основе принято 102 человека).

Результативность принимаемых в формате ОДКБ мер по противодействию уже ставшим традиционными вызовам и угрозам признана мировым сообществом. Компетентными органами государств-членов регулярно проводятся совместные специальные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции и преступлениям в электронных информационных сетях.

Всего начиная с 2003 года в результате проведения антинаркотической операции «Канал» из незаконного оборота изъято более 280 т наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ, более 11 тыс. единиц огнестрельного оружия, около 330 тыс. боеприпасов. Показателем высокой эффективности усилий, предпринимаемых государствами – членами ОДКБ в рамках операции «Канал», является присоединение к ее проведению в качестве наблюдателей правоохранительных структур Азербайджана, Афганистана, Болгарии, Боливии, Венесуэлы, Ирана, Испании, Италии, Китая, Колумбии, Латвии, Литвы, Монголии, Никарагуа, Пакистана, Польши, Перу, Румынии, США, Турции, Туркменистана, Украины, Финляндии и Эстонии, а также представителей соответствующих подразделений ОБСЕ, Интерпола и других структур.

В рамках операции «Нелегал», название которой говорит само за себя, только в 2013 году выявлено более 200 тыс. нарушений миграционного законодательства, возбуждено 1043 уголовных дела за организацию незаконной миграции и 15 041 уголовное дело по иным, выявленным в ходе операции преступлениям.

В сфере противодействия вызовам и угрозам всё более очевидной становится проблема обеспечения безопасности электронных информационных сетей. Так, в ходе активной фазы операции «ПРОКСИ-2013» в информационном пространстве государств – членов организации было зафиксировано более 4 тыс. сайтов сомнительного содержания, по которым проведены или продолжают проводиться соответствующие оперативно-технические и следственные мероприятия. Деятельность более 2,3 тыс. информационных ресурсов приостановлена, по полученным материалам возбуждено более 1,1 тыс. уголовных дел.

Безусловно, сегодня одной из наиболее болезненных для ОДКБ проблем является ситуация в Афганистане. Несмотря на масштабное и длительное присутствие Международных сил содействия безопасности и принимаемые ими меры по нормализации обстановки, ситуация в этой стране, расположенной в непосредственной близости от российских границ, продолжает оставаться весьма сложной.

Не прекращающийся поток наркотиков, опасность вторжения вооруженных бандформирований, прошедших подготовку в многочисленных лагерях и учебных центрах на территории Афганистана и Пакистана, распространение радикальных религиозных идей и поддержка местных фундаменталистов в государствах Центрально-Азиатского региона, трудно контролируемый оружейный трафик – вот далеко не полный перечень проблем, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время.

Наш прогноз развития обстановки в Афганистане негативен. Она может еще более накалиться в связи с предстоящим в 2014 году сокращением иностранного военного присутствия и возможным обострением внутривнутриполитической борьбы в ходе грядущих в стране президентских выборов.

Влияет на ситуацию и сопротивление действиям международного сообщества со стороны наркомафии, сколотившей свой капитал на торговле производимыми в Афганистане наркотиками. По нашим данным, сегодня в стране безнаказанно действуют более 180 наркокартелей и производится 94% всех опиатов в мире. Известно, что значительная часть средств от наркобизнеса используется для финансирования террористических и экстремистских организаций различного толка.

Учитывая неблагоприятный прогноз развития обстановки в Афганистане после вывода Международных сил содействия безопасности, Совет коллективной безопасности ОДКБ в дека-



4



КАЗАХСТАНСКИЕ СПАСАТЕЛИ НА МАРШЕ. УЧЕНИЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ ПО ОТРАБОТКЕ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ, МАЙ – ИЮНЬ 2013 ГОДА, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

бре 2012 года одобрил комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности и стабильности в государствах – членах организации в случае развития обстановки в Афганистане по негативному сценарию. В частности, запланированы дополнительные меры по укреплению вооруженных сил и правоохранительных органов Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, повышению потенциальных возможностей Миротворческих сил и Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, пресечению распространения нестабильности на территории государств – членов ОДКБ; совершенствованию взаимодействия государств – членов организации в интересах охраны внешних границ; применению созданного в ОДКБ механизма кризисного реагирования.

Мы приступили к реализации решений Совета коллективной безопасности о создании коллективной системы реагирования на не менее опасные и актуальные сегодня чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера (рис. 4). Помимо прочего, предусматривается создание в государствах – членах ОДКБ гуманитарных центров, предназначенных для оказания неотложной помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций, за счет заранее складированных материальных запасов; организация единого информационно-программного пространства, которое позволит обмениваться оперативной информацией о чрезвычайных ситуациях, а самое главное – делать прогноз о возможном их возникновении и развитии. Сегодня мы активно работаем над разработкой нормативной базы, регламентирующей льготный режим поставок специальной техники для спасательных подразделений государств – членов организации.

Чрезвычайно востребованным направлением нашей работы является воспитание молодежи государств-членов в духе дружбы и сотрудничества с другими государствами ОДКБ, уважения общей истории, традиционных духовных ценностей и национальных культур. Актуальность проблемы продиктована всё более усиливающимся агрессивным воздействием на нашу молодежь со стороны некоторых влиятельных западных государств, различных экстремистских и террористических организаций и фундаменталистских религиозных группировок. В результате наблюдается негативная тенденция к увеличению числа прозападно настроенных молодых граждан государств – членов организации и соседних стран. Проблема воспитания молодежной элиты, которой в ближайшем будущем предстоит играть ключевую роль в формировании и реализации перспективных проектов развития своих государств, значительно усугубляется существующей практикой бесплатного обучения граждан постсоветских государств в образовательных учреждениях европейских стран, США, Турции, стран Персидского залива, в ходе которого на них оказывается соответствующее пропагандистское воздействие.

В целях преодоления этого негативного явления в ОДКБ развернута активная целенаправленная работа с молодежью: проводятся научно-практические мероприятия, лагерные сборы



5



УЧАСТНИКИ АВТОМОТОПРОБЕГА ПО ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ
«ВМЕСТЕ – МЫ СИЛА!», СЕНТЯБРЬ 2013 ГОДА

по интересам, различные спортивные соревнования. В качестве примеров такой работы можно привести состоявшийся под флагом ОДКБ мотопробег по территории государств-членов на технике отечественного производства (рис. 5); регулярные соревнования команд силовых ведомств государств-членов по комплексному единоборству на Кубок Совета коллективной безопасности и т.д. Прорабатывается идея создания университетской лиги – неформального объединения студентов ведущих университетов государств – членов организации. Продолжается процесс создания на территории Республики Армения академии ОДКБ, призванной стать эффективным образовательным учреждением для подготовки специалистов в области обеспечения безопасности из государств – членов организации и других иностранных государств.

Динамично развивающаяся геополитическая обстановка в зоне ответственности ОДКБ и на ее периферии, расширяющийся перечень вызовов и угроз безопасности требуют от нас принятия своевременных мер по адаптации к современным реалиям созданной в ОДКБ системы коллективной безопасности. *Сегодня в завершающей стадии находится разработка обновленной концептуальной основы коллективной стратегии ОДКБ в области безопасности.* В ходе работы scrupulously учитывается опыт и мнение государств, вырабатываются компромиссные формулировки, которые в итоге составят доктринальный фундамент для нашей совместной деятельности на среднесрочную перспективу. Сама формулировка вопроса абсолютно верно концентрирует внимание на тех проблемах, которые сегодня наиболее чувствительны для нас.

На современном этапе агрессия со стороны третьих стран или вторжение иной крупной военной силы на территорию государств – членов ОДКБ маловероятны. *Вектор основных угроз смещается в правоохранительную сферу.* По существующим в государствах – членах организации оценкам, сегодня наибольшую опасность представляют такие вызовы и угрозы, как терроризм и экстремизм, действия организованных преступных группировок в сфере нелегальной миграции и незаконного оборота наркотиков, их попытки проникновения во власть, использование технологий организации протестных акций для политического давления на существующую власть или ее свержения с использованием финансовых, организационных и информационных возможностей третьих стран.

К сожалению, организация пока не имеет отработанного механизма реагирования на возникновение и развитие ситуации по сценариям, связанным с приведенными выше угрозами.

Не вызывает сомнений обязательность таких направлений деятельности организации, как противодействие террористическим акциям, выявление попыток создания экстремистского подполья из числа граждан государств – членов ОДКБ, прошедших подготовку в лагерях за рубежом, препятствие использованию информационных сетей для создания неблагоприятной соци-



ально-политической обстановки, противодействие организованным преступным группировкам. *Над созданием постоянно действующих координационных механизмов борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма мы сегодня в первоочередном порядке работаем.*

Не секрет, что трудности в урегулировании ряда конфликтов, произошедших на постсоветском пространстве в новейшей истории, связаны с неудачно организованной информационной политикой.

Существенно возросли возможности электронных информационных ресурсов и одновременно неконтролируемые коммуникационные потоки всевозможной информации, включая явно подрывную и враждебную. Сюда следует добавить активное внедрение извне чуждых нашей исторической природе поведенческих стандартов, традиций и ценностей. Всё более настойчиво встраивается в электронные информационные сети криминал. Его деятельность охватывает сферы от банального воровства денег с электронных счетов до проникновения в закрытые управленческие сети государственных органов.

В этой связи информационная составляющая становится всё более важной областью деятельности ОДКБ. Мы приступили к созданию совместного потенциала для отражения и нейтрализации существующих в сфере глобальных коммуникаций информационных вызовов и угроз, основу которого составляет разработка и внедрение постоянно действующего механизма сотрудничества.

Проведенный выше краткий экскурс в тему дает ясное представление о направлениях и формах совместной работы государств – членов организации в сфере обеспечения коллективной безопасности, а также о перспективных проектах, осуществляемых в ОДКБ в целях ее дальнейшего усиления в качестве многофункциональной международной организации нового типа, действующей в сфере обеспечения безопасности.