

ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА МВД РОССИИ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НАЧАЛЬНИК
ГУОООП МВД РОССИИ
ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТ
ПОЛИЦИИ
Юрий Константинович
Валяев



Президентом Российской Федерации неоднократно указывалось на новые приоритеты в деятельности органов внутренних дел в условиях принятого законодательства о полиции, реформирования МВД России.

МВД России выступает за всестороннее и конструктивное сотрудничество с общественными и правозащитными организациями, ведет плодотворную работу с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палатой Российской Федерации, Координационным советом российских уполномоченных по правам человека и другими организациями

Государственным органам в первом полугодии 2014 года удалось добиться немало в противодействии преступности, экстремизму и терроризму, соблюдении законных прав и интересов граждан, обеспечении безопасности общества и государства.

Вместе с тем общепризнано, что эти усилия могут быть успешными только при активной поддержке всех здоровых сил общества. В системе обеспечения правопорядка в стране, надежной защиты граждан от преступных посягательств частное охранное сообщество уже сформировалось как ее неотъемлемая часть.

В условиях оптимизации численности личного состава привлечение частных охранных организаций к охране общественного порядка является одним из важных резервов повышения эффективности деятельности по про-

филактике и раскрытию преступлений в общественных местах, особенно при проведении общественно-политических и массовых спортивно-зрелищных мероприятий.

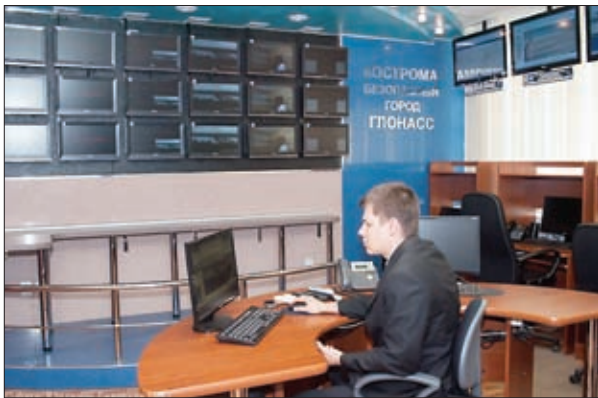
ОПЕРАТИВНАЯ ОБСТАНОВКА В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

В настоящее время подразделениями лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России обеспечивается контроль за 4,6 млн граждан – владельцев гражданского оружия, в пользовании которых находится 6,5 млн единиц гражданского оружия, 1,1 тыс. юридических лиц, осуществляющих торговлю таким оружием, а также за 4,3 тыс. юридических лиц, использующих в своей деятельности 165 тыс. единиц огнестрельного оружия.

За истекший период 2014 года проведено более 1,3 млн проверок обеспечения сохранности оружия гражданами и юридическими лицами. Выявлено свыше 99 тыс. нарушений правил оборота оружия, за различные нарушения к административной ответственности привлечено почти 90 тыс. граждан и должностных лиц, аннулировано 33 тыс. лицензий и разрешений.

В настоящее время все сферы лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел регулируются соответствующими административными регламентами, в которые Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОООП МВД России) при возникновении новых обстоятельств в практической деятельности и вызванных в том числе изменением законодательства незамедлительно вносятся необходимые дополнения. На постоянной основе ведется работа по совершенствованию и самих законодательных актов, регламентирующих оборот оружия, частную детективную и охранную деятельность.

1



ОПЕРАТОР ОБЪЕДИНЕННОЙ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ В Г. КОСТРОМЕ

2



НАГРАЖДЕНИЕ ОТЛИЧИВШИХСЯ РАБОТНИКОВ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В Г. РЯЗАНИ

Принятые меры в первом полугодии 2014 года позволили стабилизировать ситуацию, связанную с неправомерным использованием зарегистрированного оружия: количество таких преступлений снизилось на 2,3% – до 217 случаев; их доля от общего числа зафиксированных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия (1130), составила 16,9%.

Анализ поступающих в ГУОООП МВД России материалов проверок показывает, что в большинстве случаев преступления с применением гражданского оружия совершаются на бытовой почве (семейные и соседские скандалы, дорожные конфликты, ссоры на почве внезапно возникших неприязненных отношений, в том числе в состоянии алкогольного опьянения). В большинстве таких случаев преступления совершаются с использованием зарегистрированного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия.

Принятыми мерами в целом по России удалось существенно снизить общее количество похищенного оружия на 22,4% – до 309 единиц.

Хищения оружия в большинстве своем по-прежнему происходят по причине грубых нарушений гражданами условий его хранения, когда оно помещается в автомобили, гаражи и в другие не отведенные для хранения оружия места, приносится его владельцами на работу, когда ключи от сейфов хранятся в доступных для посторонних лиц местах.

Между тем продолжает тревожить халатное отношение самих граждан к сохранности принадлежащего им оружия. Ситуацию в этой части можно охарактеризовать следующей динамикой роста числа утраченного гражданского оружия: в 2013 году – 6,1 тыс. единиц, что на 53,1% больше показателя, зафиксированного в 2012 году; в I квартале 2014 года – 1,6 тыс. единиц, что на 57,1% больше, чем в аналогичный период прошлого года; в первом полугодии 2014 года – 3,3 тыс. единиц, что превышает показатель за аналогичный период 2013 года на 63,8%.

Значительный рост преступлений, совершенных с применением зарегистрированного огнестрельного оружия в стране в 2013 году, увеличение числа похи-

щенного и утраченного оружия – всё это потребовало от органов внутренних дел активизации усилий всех заинтересованных подразделений не только в расширении контрольных функций, но и в повышении качества как профилактической работы по предупреждению правонарушений, связанных с оборотом оружия, так и процессуальной деятельности по привлечению виновных лиц к административной либо уголовной ответственности, усилению в этой части пропагандистской работы в средствах массовой информации.

В этой связи ГУОООП МВД России в истекшем периоде 2014 года реализован комплекс мероприятий, в том числе в форме управленческого влияния на повышение в этой части эффективности деятельности территориальных органов МВД России.

С учетом сложившейся ситуации в сфере контроля за оборотом гражданского оружия в территориальные органы МВД России было направлено указание заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции М.Г. Ваничкина «О чрезвычайных происшествиях, связанных с оборотом гражданского оружия» (от 28 января 2014 года), в котором подчиненным подразделениям предписывалось проведение проверок по фактам применения оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел, и предоставление соответствующей информации о результатах их проведения в ГУОООП МВД России.

На основе проведенного мониторинга обстоятельств, оказывающих негативное влияние на соблюдение законности в сфере оборота оружия, в территориальные органы МВД России было направлено еще одно указание МВД России за подписью первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции А.В. Горового (от 25 апреля 2014 года), в котором отражены ситуации, связанные с использованием зарегистрированного оружия, наиболее резонансные факты его незаконного применения, а также определен комплекс мер по исключению фактов получения права на владение оружием отдельными категориями граждан.

Вопросам усиления государственного контроля в сфере оборота оружия, частной детективной и охран-



ной деятельности также уделялось внимание в рамках Всероссийского совещания-семинара с заместителями начальников полиции по охране общественного порядка территориальных органов МВД России, проведенного в июне 2014 года в г. Уфе (Республика Башкортостан).

На указанном совещании-семинаре до заместителей начальников полиции доведены наиболее проблемные вопросы, связанные с контролем за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью, уделено внимание вопросам профилактики правонарушений в области оборота оружия, необходимости конструктивного взаимодействия подразделений полиции в указанной сфере деятельности, оказания государственных услуг в области оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности.

Одновременно, учитывая серьезность складывающейся ситуации, связанной со значительным количеством утраченного и похищенного оружия, совершаемых с использованием зарегистрированного оружия преступлений, ГУОООП МВД России приняло ряд мер организационного, практического и правового характера как в 2014 году, так и на перспективу, реализация которых должна способствовать оздоровлению оперативной обстановки в этой сфере:

1. По согласованию с ГУОООП МВД России по заявке УМВД России по Архангельской области 18 июля 2014 года ФГКУ «ВНИИ МВД России» подготовлен аналитический обзор «Практика деятельности органов внутренних дел по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших утрату гражданского оружия либо создавших условия, повлекшие его хищение в результате ношения или транспортировки» для его практического использования территориальными органами МВД России. Указанные материалы как наглядное пособие по алгоритму действий сотрудников полиции направлены в территориальные органы МВД России для апробации во втором полугодии 2014 года.
2. Во исполнение решения коллегии МВД России от 21 марта 2014 года №1км ГУОООП МВД России совместно с заинтересованными подразделениями МВД России разработан и 1 июля 2014 года утвержден Министром внутренних дел Российской Федерации генерал-полковником полиции В.А. Колокольцевым план мероприятий МВД России на второе полугодие 2014 года по совершенствованию контроля за оборотом гражданского и служебного оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел Российской Федерации. Мероприятия, предусмотренные указанным планом, направлены на снижение количества случаев утрат и хищений оружия, фактов его неправомерного применения; принятие мер по своевременному изъятию оружия в связи со смертью владельцев, а также при возникновении обстоятельств, исключающих возможность дальнейшего владения оружием; исключение фактов необоснованного освобождения от административной ответственности владельцев оружия, нарушивших сроки

перерегистрации принадлежащего им оружия; соблюдение сроков проведения ежегодных проверок условий хранения оружия, а также сроков хранения в органах внутренних дел изъятого, добровольно сданного и найденного оружия.

Указанный план направлен в заинтересованные подразделения и территориальные органы МВД России для его реализации.

3. Расширена практика заслушивания в ГУОООП МВД России руководителей полиции и центров лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России, проверки которых либо оценочные показатели статистической отчетности свидетельствуют о наличии в их служебной деятельности серьезных проблем в контроле за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью, оказании государственных услуг.
4. Обеспечена эффективная реализация всеми заинтересованными подразделениями территориальных органов МВД России регионального и районного уровней вступившего в силу 2 августа 2014 года Федерального закона от 21 июля 2014 года №227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия» (подготовлен при непосредственном участии ГУОООП МВД России). Указанный федеральный закон вводит новые правовые инструменты (в том числе предусматривает ряд запретов и ограничений в сфере оборота оружия) для воздействия на общественные отношения в сфере оборота оружия, которые позволяют снизить количество нарушений правил оборота оружия и повысить уровень контроля за его оборотом, осуществляемого органами внутренних дел.

ОПЕРАТИВНАЯ ОБСТАНОВКА В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ ЗА ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 24 733 субъекта, осуществляющих охранную и детективную деятельность, в том числе 23 494 частных охранных организации (ЧОО) и 1243 частных детектива.

На вооружении 4409 ЧОО состоит 81 814 единиц оружия, в том числе 51 265 единиц служебного огнестрельного гладкоствольного и нарезного короткоствольного, 13 828 единиц служебного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, 12 196 единиц служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения и 2847 единиц гражданского оружия.

Количество зарегистрированных в Российской Федерации частных охранников составляет 695 837 человек.

На территории Российской Федерации располагается 787 903 объекта различных форм собственности, находящихся под охраной ЧОО, из которых: 13 538 промышленных предприятий, 23 080 объектов кредит-



но-финансовой сферы, 149 972 объекта торговли, 22 881 объект образования, 11 132 объекта здравоохранения, 2022 спортивных объекта и 186 498 объектов охраны имущества индивидуальных предпринимателей.

В первом полугодии 2014 года в целях осуществления контроля за соблюдением законодательства об оружии у частных охранных организаций сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы субъектов Федерации проведено 10 506 проверок обеспечения сохранности оружия юридическими лицами, что в 2 раза меньше, чем в первом полугодии 2013 года. В результате выявлено 1180 нарушений установленных правил оборота оружия (на 52,8% меньше, чем в аналогичный период прошлого года), к административной ответственности привлечено 894 юридических и должностных лица.

По различным основаниям, установленным законодательством об оружии, аннулировано лицензий и разрешений – 12 891.

В ходе осуществления деятельности по контролю за соблюдением законодательства о частной детективной и охранной деятельности в первом полугодии 2014 года сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России проведено 21 492 проверки частных охранных организаций, в ходе которых выявлено 2622 нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность. В итоге к административной ответственности привлечено юридических, должностных лиц и охранников – 3963.

Вместе с тем выезды, осуществленные ГУОООП МВД России, показывают, что сотрудники лицензионно-разрешительных подразделений не используют весь объем предоставленных им законом полномочий как при проведении проверок, так и при принятии решений по выявленным в ходе них нарушениям.

В то же время проведенный мониторинг деятельности лицензионно-разрешительных подразделений показывает, что одной из причин снижения количества проведенных проверок частных охранных организаций является то обстоятельство, что в некоторых регионах РФ имеют место случаи необоснованного требования органов прокуратуры о предварительном согласовании с ними внеплановых проверок частных охранных организаций.

В этой связи в ходе проведенного Всероссийского семинара-совещания с заместителями начальников полиции по охране общественного порядка территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации начальником управления организации деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы ГУОООП МВД России полковником полиции А.А. Маликовым предложено при возникновении таких ситуаций требовать от органов прокуратуры письменных указаний о соответствующих согласованиях внеплановых проверок деятельности частных охранных организаций и обо всех фактах таких письменных указаний (представлений) прокуратуры информировать ГУОООП МВД России.

На том же семинаре-совещании до указанных руководителей была доведена ссылка ряда начальников центров лицензионно-разрешительной работы (ЦЛРР)

в регионах на позицию прокуратуры, согласно которой проверки частных охранных организаций, использующих служебное оружие, должны осуществляться исключительно в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В результате такие действия начальников ЦЛРР также явились одной из причин уменьшения объемов проводимых органами внутренних дел контрольно-проверочных мероприятий.

В этой связи им было разъяснено, что ссылка на позицию прокуратуры является необоснованной, так как такие проверки должны осуществляться в соответствии с требованиями федеральных законов «О полиции», «Об оружии» и приказа МВД России от 29 июня 2012 года №646.

Удалось стабилизировать ситуацию с сохранностью служебного оружия, используемого частными охранными организациями (в первом полугодии 2014 года утрат служебного оружия не допущено, а количество похищенного у юридических лиц оружия уменьшилось в 6 раз – до 2 единиц). Также было отмечено 10 фактов применения служебного оружия (ровно в 2 раза меньше, чем в аналогичный период прошлого года), в том числе 3 факта неправомерного применения (количество фактов не изменилось).

В системе единой дислокации органов внутренних дел на территории Российской Федерации учтено 217 519 объектов, охраняемых частными охранными организациями, заключено 32 179 соглашений о взаимодействии органов внутренних дел с негосударственными структурами безопасности.

В рамках реализации указанных соглашений частными охранниками в первом полугодии 2014 года задержано и передано сотрудникам полиции 86 022 правонарушителя, в том числе 34 493 – совместными патрулями на базе групп быстрого реагирования, 41 613 – в ходе обеспечения контроля за территорией, прилегающей к охраняемому объекту, из них 6944 – по подозрению в совершении преступлений.

Одним из наиболее важных вопросов на настоящий момент остается обеспечение безопасности граждан и имущества на объектах деятельности частных охранных организаций. Проведенный анализ оперативной обстановки, а также фактов и обстоятельств нападений на объекты, безопасность которых обеспечивается ЧОО, свидетельствует о том, что, несмотря на принимаемые ГУОООП МВД России меры, направленные на снижение количества нападений, криминогенная обстановка остается сложной. Согласно статистическим данным за первое полугодие 2014 года, рост числа нападений на объекты составляет 85,7% (390 случаев), при этом охраняемое имущество не было похищено в 30% случаев (115). В результате нападений пострадало 7 охранников (1 погиб, количество не изменилось), ранено 6 охранников (в первом полугодии 2013 года – 1).

Следует отметить, что большинство объектов (321), на которые совершены нападения, оборудованы кнопками тревожной сигнализации (КТС). Однако в момент совершения противоправных деяний КТС не использовались либо задействовались уже после совершения преступлений.



Ряд объектов оборудованы КТС с выводом на пульт централизованной охраны частных охранных организаций, которые, не имея в штате групп немедленного реагирования, только переадресуют информацию о нападении в правоохранительные органы, что значительно увеличивает время реагирования и дает возможность преступникам завершить противоправное деяние и скрыться.

Основными объектами преступных посягательств являются ювелирные магазины, места розничной торговли, объекты кредитно-финансовой сферы, в том числе перевозчики денежных средств, банкоматы и платежные терминалы.

Как правило, основными причинами хищений охраняемого имущества являются: низкий уровень организации охраны объектов, отсутствие контроля за данной работой со стороны руководителей охранных организаций, халатное отношение к исполнению должностных обязанностей и низкий профессионализм частных охранников.

В итоге преступники имеют практически беспрепятственный доступ на территорию охраняемого объекта, а также возможность свободно его покинуть после совершения противоправных действий.

В этой связи в территориальные органы МВД России было направлено указание первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции А.В. Горюнова (от 6 мая 2014 года) с предметными поручениями по выработке комплекса дополнительных мер по предотвращению причин и условий таких преступлений, оценке работы починенных подразделений по организации контроля за деятельностью частных охранных организаций на объектах, подвергнувшихся нападениям.

Возросшая частота нападений на объекты, охраняемые в основном без оружия, и снизившаяся эффективность отражения этих нападений свидетельствуют о том, что система периодических проверок охранников перестала отвечать реальным криминологическим условиям, требующим применения оружия и спецсредств.

Учитывая актуальность выявленных проблем, необходимость принятия соответствующих мер по повышению качества несения работниками ЧОО службы, в том числе эффективности их действий при чрезвычайных ситуациях, оздоровления оперативной обстановки, ГУОООП МВД России подготовило проект приказа МВД России «О внесении изменений в Положение о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, утвержденное приказом МВД России от 29 июня 2012 года №647». В настоящее время проект приказа проходит процедуру внутриведомственного согласования.

Данным проектом приказа предусмотрена ежегодная проверка частных охранников всех разрядов. Наряду с этим, предусматривается обновление ряда типовых упражнений по стрельбе и практического применения специальных средств при прохождении периодической проверки: упраздняются как не имеющие практической значимости с точки зрения приобретения полезных навыков упражне-

ния по надеванию защитного жилета и шлема, а также изменяется порядок стрельбы в связи с введением использования огнестрельного оружия ограниченного поражения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

В прошедшем периоде 2014 года ГУОООП МВД России активно проводилась работа по корректировке законодательных и иных нормативных правовых актов в области оборота оружия.

13 апреля 2014 года вступил в силу разработанный ГУОООП МВД России Федеральный закон от 2 апреля 2014 года №63-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 года №150-ФЗ «Об оружии».

Указанным федеральным законом устанавливается запрет на приобретение оружия лицами, имеющими снятую или погашенную судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с применением оружия.

При этом следует отметить, что в соответствии со статьей 54 Конституции Российской Федерации закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

В то же время, как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29 июня 2012 года №16-П по делу о проверке конституционности положения части 10 статьи 13 Федерального закона «Об оружии» в связи с жалобами граждан Г.В. Белокриницкого и В.Н. Тетерина, запрет на приобретение оружия, хотя и представляет собой неблагоприятное последствие противоправного деяния, по своей природе не относится к мерам ответственности. Такой запрет является административно-предупредительной мерой, направленной на упреждение оборота оружия в целях защиты жизни и здоровья граждан и обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, владельцы оружия, имеющие снятую или погашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, совершенное с применением оружия, со дня вступления в силу федерального закона утрачивают основания для владения оружием.

Кроме того, принят Федеральный закон от 21 июля 2014 года №227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия» (вступил в силу 2 августа 2014 года).

СПРАВОЧНО

Новации данного закона:

- законодательное установление запрета на ношение оружия в состоянии опьянения;
- введение запрета на ношение огнестрельного оружия ограниченного поражения на территории образовательных учреждений, а также во время



- нахождения в организациях общественного питания, реализующих алкогольную продукцию;
- повышение возраста, с которого гражданину Российской Федерации разрешено приобретать огнестрельное оружие ограниченного поражения, с 18 лет до 21 года;
- осуществление осмотров врачом-психиатром и врачом – психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием исключительно в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения;
- повышение ответственности за умышленное причинение легкого, среднего и тяжкого вреда здоровью с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, посредством введения квалифицирующего признака в статьи 111, 112, 115 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- ужесточение санкций статьи 224 («Небрежное хранение огнестрельного оружия») Уголовного кодекса Российской Федерации в части повышения размеров штрафов, а также введения дополнительного квалифицирующего признака (смерть двух и более лиц), санкция которого предусматривает наказание в виде лишения свободы;
- установление срока действия медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к владению оружием (1 год со дня выдачи).

Также ГУООП МВД России приняты меры по сокращению времени ожидания в очередях владельцев оружия и времени производства контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом при продлении срока действия разрешений на хранение и ношение огнестрельного оружия, результатом которых является принятие приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 мая 2014 года №391 «О внесении изменений в Инструкцию о порядке контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом, утвержденную приказом МВД России от 12 апреля 1994 года №118».

С учетом того что до внесения изменений владельцам оружия для производства контрольного отстрела необходимо было преодолевать значительные расстояния, поскольку контрольный отстрел производился лишь территориальными органами МВД России на региональном уровне, данным приказом полномочиями по производству контрольного отстрела наделяются территориальные органы МВД России на районном уровне.

Кроме того, приказом устанавливается, что контрольный отстрел огнестрельного оружия с нарезным стволом, принадлежащего гражданам РФ, производится на основании их обращения в вышеуказанные территориальные органы МВД России в тот же день. В случае если в день обращения контрольный отстрел не был произведен, гражданину РФ назначается время и дата его производства (не позднее 3 рабочих дней со дня обращения либо в другой, более поздний, срок по желанию гражданина).

Одним из важных законопроектов, сопровождение которого осуществляется ГУООП МВД России, является проект федерального закона №307135-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием оборота оружия».

СПРАВОЧНО

Основными изменениями, вносимыми в проект федерального закона, являются:

- осуществление обязательного контрольного отстрела огнестрельного оружия ограниченного поражения;
- увеличение диапазона (сроков) проведения контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом без ущерба для контроля за оборотом оружия и обеспечения общественной безопасности;
- установление запрета продажи организациями, имеющими лицензию на торговлю оружием и патронами, составных частей патронов и запасных частей к гражданскому оружию без предъявления гражданами разрешений, предусмотренных Федеральным законом «Об оружии»;
- введение запрета на использование гражданского оружия вне охотничьих угодий и специально приспособленных стрелковых объектов;
- дополнение Федерального закона «Об оружии» нормой, согласно которой конструктивно сходные с оружием изделия должны соответствовать криминалистическим требованиям МВД России.

В целях оптимизации деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы, направленной на снижение обременительных барьеров для граждан – владельцев оружия, повышения качества предоставляемых государственных услуг, а также достижения показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», создания дополнительных условий для повышения эффективности государственного контроля за оборотом оружия предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации об оружии, предусматривающие увеличение срока действия разрешений на хранение или хранение и ношение оружия, выдаваемых гражданам РФ, с 5 до 15 лет.

Эффект от реализации указанного предложения, предполагающий в том числе высвобождение существенных резервов времени, позволит:

- для граждан России, являющихся владельцами оружия, существенно снизить обременение, связанное с необходимостью обращаться в органы полиции для продления разрешительных документов;
- достигнуть более качественного предоставления государственных услуг, повысить удовлетворенность граждан условиями их предоставления, а также обеспечить достижение показателя 15 ми-



- нут времени ожидания в очереди при обращении заявителя для получения государственных услуг;
- высвобождаемое служебное время направить на реализацию более динамичной и эффективной административной практики;
- значительно снизить количество взаимодействий заявителей с сотрудниками, на которых возложено выполнение процедур по предоставлению государственной услуги, что позволит существенно минимизировать вероятность коррупционного поведения сотрудников;
- с учетом высвобождаемого времени выработать механизмы, кардинально улучшающие взаимодействие с заинтересованными службами (УУП, УР) в вопросах государственного контроля за оборотом оружия;
- при необходимости оптимизировать численный состав лицензионных подразделений в территориальных органах внутренних дел.

Министром внутренних дел Российской Федерации генерал-полковником полиции В.А. Колокольцевым предлагаемая мера поддержана, в связи с этим ГУООП МВД России подготовлена соответствующая редакция изменений статьи 13 Федерального закона «Об оружии» в рамках сопровождения проекта федерального закона №307135-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием оборота оружия».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОХРАННО-СЫСКНЫМИ СТРУКТУРАМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

Действующее законодательство в сфере охраны уделяет серьезное внимание вопросам взаимодействия частных охранных организаций с правоохранительными органами в профилактике правонарушений и обеспечении правопорядка. Правовой основой для этого является законодательство в сфере охраны, и прежде всего положения Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Так, в соответствии с частью 4 статьи 3 указанного закона ЧОО предоставлено право оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка.

Механизм привлечения указанных организаций к обеспечению охраны общественного порядка определен Правилами предоставления частным охранным организациям права содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и предоставления частным детективам права содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Типовая форма соглашения о содействии утверждена приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17 апреля 2013 года №211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений».

Положения типовых соглашений основаны на правоприменительной практике и наиболее всего зарекомендовавших себя формах взаимодействия органов внутренних дел с частными охранными организациями, таких как создание единых информационно-аналитических центров на базе дежурных частей охранных организаций, организация совместных патрулей из состава сотрудников полиции и работников частных охранных организаций.

На современном этапе назрела необходимость шире использовать такую апробированную форму взаимодействия с частными охранными организациями, как совместная организация работы единых центров по управлению нарядами охранно-сыскных структур.

Указанные формы взаимодействия успешно используются в гг. Москве, Тамбове, Томске, Костроме, Архангельске, Рязани, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Владивостоке, Хабаровске, Казани, Оренбурге, Краснодаре, Астрахани, а также в Пермском крае. В свою очередь, проводимая в данном направлении работа позволила добиться снижения количества преступлений, совершаемых на улицах. Так, например, в Костромской области в первом полугодии 2014 года на 42,9% снизилось количество грабежей, на 71,4% – разбоев, на 16,7% – случаев хулиганства. В Рязани на 12,3% снизилось количество краж, на 20% – грабежей, на 31,3% – разбоев. В Тамбовской области количество краж снизилось на 13,4%, грабежей – на 22,8%, разбоев – на 25%, случаев хулиганства – на 76,9%. Аналогичные положительные тенденции наблюдаются в Архангельской, Мурманской, Нижегородской, Астраханской областях, Приморском, Хабаровском, Краснодарском краях.

Организация работы по взаимодействию частных охранных организаций с органами внутренних дел находится на постоянном контроле МВД России, в этой связи положительный опыт и передовые методы взаимодействия территориальных подразделений МВД России учитываются при разработке нормативных правовых актов и методических рекомендаций.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПРИ МВД РОССИИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЯ

В марте 2014 года в составе Российской Федерации образованы новые субъекты – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. В отно-



шении новых субъектов в соответствии с требованиями Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» до 1 января 2015 года действует переходный период, необходимый для интеграции новых субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую и кредитно-финансовую системы Российской Федерации.

В целях реализации интеграционных мероприятий первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковником полиции А.В. Горовым утвержден план первоочередных мероприятий по созданию и обеспечению функционирования подразделений полиции МВД по Республике Крым и УМВД России по г. Севастополю (от 27 марта 2014 года), реализующий задачи и функции, отнесенные к компетенции ГУОООП МВД России и ФКУ «ЦКО МВД России».

Ввиду того что создание координационных структур при органах внутренних дел Крымского федерального округа (КФО) в настоящее время находится в стадии проработки, фактически именно площадка Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при МВД России является местом прямого партнерского взаимовыгодного диалога органов внутренних дел и занимающих активную жизненную позицию представителей частных охранных структур материковой части России и КФО. Так, 11 апреля 2014 года проведено внеочередное заседание президиума координационного совета, посвященное содействию органам внутренних дел и частным охранным организациям КФО в адаптации к российскому законодательству, использовании потенциала охранных организаций в обеспечении общественного порядка.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Важнейшим направлением деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы является реализация комплекса мер, направленного на предоставление МВД России и его территориальными органами гражданам и юридическим лицам государственных услуг в сфере оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, в том числе в электронном виде.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ГУОООП МВД России осуществляется оказание гражданам и юридическим лицам 28 государственных услуг в области оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности (27 из них – в электронном виде, посредством единого портала государственных услуг (ЕПГУ)).

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», направленным в том числе на повышение уров-

ня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных услуг, установлено, что к 2018 году необходимо достичь доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, не менее 70% (в 2014 году – не менее 40%). При этом на конференции «Информационно-телекоммуникационные технологии в госсекторе – 2014», состоявшейся 18 марта, экспертами в области информационных технологий отмечалось, что результат в 40% в 2014 году труднодостижим, так как подавляющее большинство граждан пользуется госуслугами «по старинке», предпочитая личные «походы» к чиновникам, а из 8 млн человек, зарегистрированных на портале, только 13% обратились за госуслугами.

По данным Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, приведенным в Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года №2516-р, доля граждан страны, зарегистрированных на ЕПГУ, составляет лишь 4,5% от общей численности населения.

В целях достижения установленного показателя концепцией предусмотрен ряд первоочередных мероприятий и определен примерный перечень государственных и муниципальных услуг, подлежащих первоочередной оптимизации, состоящий из 35 услуг.

На сегодняшний день ГУОООП МВД России реализованы все основные положения концепции и завершен IV этап плана перехода на предоставление услуг в электронном виде, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года №1555-р (обеспечение возможности для заявителей осуществлять с использованием ЕПГУ мониторинг хода предоставления услуги).

В целях использования в деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы современных информационных технологий при предоставлении государственных услуг в электронном виде разработана и в настоящее время внедряется современная информационно-технологическая платформа – система централизованного учета оружия (СЦУО).

В рамках СЦУО для оптимизации процедур предоставления услуг в электронном виде апробируется механизм межведомственного электронного взаимодействия с ФМС России, ФНС России, ФТС России, Минпромторгом России, Роскомнадзором, Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральным казначейством Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий позволила увеличить количество обращений в электронном виде в 5 раз по сравнению с прошлым годом (в 2013 году поступило 1065 заявлений, в 2014 году – 5396), при этом удалось значительно снизить процент отказов в предоставлении государственных услуг в электронном виде.

Кроме того, ГУОООП МВД России на постоянной основе на официальном сайте МВД России поддерживается в актуальном состоянии информация для граждан



и представителей юридических лиц о порядке оказания государственных услуг, телефонах для предварительной записи на прием в ЦИРР территориальных органов МВД России, платежных реквизитах, графиках работы и перечне оказываемых услуг.

В рамках исполнения требований приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2013 года №1039 «Об утверждении перечня организационных мер по сокращению времени ожидания заявителей в очереди для получения государственных услуг, предоставляемых МВД России» в подразделениях лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России организована работа по непрерывному приему заявителей в течение рабочего дня, в том числе в выходные дни; предварительной записи на подачу документов или получение результатов государственных услуг; информированию с использованием СМИ, официальных сайтов территориальных органов МВД России, информационных стендов в местах приема и ожидания заявителей о различных способах подачи заявлений, в том числе в форме электронного документа; временному привлечению подготовленных сотрудников в период увеличения количества заявителей; выделению сотрудников, осуществляющих консультирование заявителей по вопросам порядка предоставления государственных услуг непосредственно в помещении для ожидания.

В соответствии с требованиями приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 августа 2012 года №826 «Об организации и проведении мониторинга качества и доступности предоставления подразделениями и учреждениями МВД России государственных услуг (функций) в электронном виде» и поручениями Министра внутренних дел Российской Федерации от 15 июля 2013 года осуществляется подготовка ежеквартальных отчетов о качестве предоставляемых подразделениями лицензионно-разрешительной работы государственных услуг.

Для проведения мониторинговых мероприятий в 2014 году организовано 9 выездов в территориальные органы МВД России. В ходе выездов осуществлялось ознакомление с местами приема граждан, обратившихся за получением государственной услуги, контроль за оптимизацией количества дней и часов приема, рабочих мест, необходимых для оказания государственных услуг.

Кроме того, в целях достижения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601, проведен хронометраж ожидания граждан в очереди для получения государственных услуг, оказываемых подразделениями лицензионно-разрешительной работы. По результатам разработаны предложения для включения в методику по сокращению времени ожидания.

Следует отметить, что достижение удовлетворенности граждан качеством государственных услуг невозможно без соответствующего материально-технического обеспечения подразделений, их оказывающих.

При непосредственном участии ГУОООП МВД России в декабре 2013 года проведена закупка и пос-

тавка 1815 автоматизированных рабочих мест и 196 спецпринтеров. В подразделения лицензионно-разрешительной работы МВД по Республике Крым и УМВД России по г. Севастополю поставлено 100 автоматизированных рабочих мест и 5 спецпринтеров.

Кроме того, ГУОООП МВД России автоматизирован процесс сбора мнений граждан о качестве предоставленных государственных услуг.

В территориальные органы МВД России направлено указание о необходимости обеспечения доступа к региональным базам данных АИПС «Оружие МВД» в целях сбора и передачи информации в информационно-аналитическую систему мониторинга качества государственных услуг (ИАС МКГУ) в круглосуточном режиме.

В рамках реализации опытно-конструкторской работы «Разработка первой очереди СЦУО» разработана научно-техническая база, концептуально предусматривающая консолидацию в едином хранилище данных сведений из АИПС «Оружие МВД» (боевое оружие, состоящее на вооружении органов внутренних дел и внутренних войск, гражданское и служебное оружие), подсистемы «Оружие» интегрированного банка данных федерального уровня («ИБД-Ф») (утраченное, похищенное и найденное оружие) и данных учета контрольных отстрелов пуль и гильз боевого, служебного и гражданского оружия ФГКУ «ЭКЦ МВД России».

При непосредственном участии сотрудников ГУОООП МВД России осуществляется опытно-конструкторская работа «СЦУО-2», в рамках которой запланирована автоматизация процессов обработки электронных заявлений, поступающих с портала государственных услуг, направления внутриведомственных и межведомственных запросов и получения по ним ответов, лицензирования в электронном виде, организации единой электронной очереди, подтверждения фактов оплаты единовременных сборов (государственной пошлины) за оказание государственных услуг.

Ведомостью исполнения опытно-конструкторской работы «Разработка второй очереди системы централизованного учета нарезного боевого, служебного и гражданского оружия, гранатометов, реактивных пехотных огнеметов, переносных зенитно-ракетных и противотанковых комплексов на территории Российской Федерации и контроля за их оборотом» предусмотрено проведение опытной эксплуатации системы.

Итогом внедрения СЦУО должно быть создание на базе центра обработки данных МВД России единого банка данных учета оружия и его владельцев, обработка электронных заявлений, направление внутриведомственных и межведомственных запросов и получение по ним ответов, осуществление лицензирования в электронном виде с использованием электронной подписи.

Таким образом, для выполнения всех возложенных функций сотрудник лицензионно-разрешительной работы будет использовать один программный продукт, что позволит сократить время на обработку документов по 1 государственной услуге в 5 раз, повысить качество хранимых данных и значительно сократить бумажный документооборот, сократить время на прием и выдачу документов.



По мере внедрения системы возможен отказ от ведения журналов приема заявлений (только электронная регистрация в рамках электронного документооборота), что в свою очередь еще сократит время на прием и выдачу документов по 1 государственной услуге в 1,5 раза.

Несмотря на достижение определенных результатов, требуется реализовать комплекс дополнительных мер, направленных на повышение качества оказания государственных услуг. Так, ГУОООП МВД России ежеквартально осуществляется мониторинг качества оказания государственных услуг, в том числе посредством изучения жалоб и обращений (предложений о совершенствовании) граждан в указанной сфере. Часть этих жалоб, обращений и предложений

связана с невозможностью в ряде случаев подать заявления через ЕПГУ.

Проведенный анализ выявил проблемы, связанные с несоответствием интерактивных форм подачи заявления, размещенных на ЕПГУ, действующим административным регламентам и наличием ряда технических проблем при взаимодействии ЕПГУ и ведомственного модуля предоставления государственных услуг в области оборота оружия, частной охранной и детективной деятельности, эксплуатируемого на базе ГУОООП МВД России.

В целях урегулирования данного вопроса ГУОООП МВД России сформирован перечень необходимых изменений в указанные интерактивные формы.