

# НАШ ПРИОРИТЕТ – ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ РОССИЯНАМ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
Владимир Андреевич Пучков

МЧС России совершенствует свою деятельность по предупреждению, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также повышает готовность своих подразделений к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары.

Приоритетом нашей работы были и есть оказание адресной, конкретной помощи гражданам, пострадавшим от катаклизмов, материальная помощь и поддержка, компенсации за утраченное имущество, восстановление социальной инфраструктуры, строительство жилья и другие задачи. Каждый россиянин, попавший в беду, получает помощь и поддержку государства – это важнейший аспект нашей работы.

2013 год был напряженным: произошел ряд крупномасштабных и уникальных по своему характеру чрезвычайных ситуаций и пожаров. <...> Для их ликвидации проведены сложные, беспрецедентные по своим масштабам спасательные операции, восстановительные работы. Конечно, были и проблемы, но они быстро и оперативно решались на местах и здесь, в федеральном центре. Было обеспечено своевременное и достаточно успешное реагирование на все указанные катаклизмы.

Главный итог нашей работы – 289 тыс. спасенных жизней. <...> Это стало возможно благодаря совместной, скоординированной работе федеральных структур и регионов страны в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Эффективно поработали в рамках РСЧС в прошлом году МВД, Минздрав, Минсельхоз, Минтранс, Минприроды, Минэнерго, Минкультуры России, Росгидромет, Рослесхоз, Росводресурсы и другие федеральные структуры. Отменно потрудились практически все субъекты Российской Федерации. На качественно новом уровне отработали муниципальные образования, учтены уроки крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Главный резерв развития РСЧС сегодня – это, конечно, повышение эффективности работы муниципалитетов. При ликвидации наводнения на Дальнем Востоке не погиб ни один человек из числа гражданского населения – это тоже главный показатель нашей совместной работы. Значительно минимизирован ущерб от бедствия, в том числе материальные потери, и работы по оказанию помощи и поддержки дальневосточникам продолжают в настоящее время.

Вместе с тем требуется принять дополнительные меры по развитию РСЧС, совершенствованию деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров с учетом тенденции развития опасностей и угроз. Во-первых, необходимо дальнейшее развитие системы прогнозирования опасностей и угроз, а также своевременное принятие мер по недопущению их возникновения. Во-вторых, важно провести усиление функциональных подсистем РСЧС, а у нас их сегодня 45 во всех министерствах, при этом целесообразно осуществлять их организационное совершенствование и техническое дооснащение. Прошу своих коллег поработать дополнительно над этим вопросом.

При этом особого внимания требует мониторинг состояния и выполнения мероприятий по безопасности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры, объектов транспортировки опасных грузов, других потенциально опасных объектов и систем. <...>

В этой связи я предлагаю федеральным структурам определить приоритеты и организовать дополнительную работу по безопасности функционирования всех потенциально опасных объектов, транспортных коммуникаций, объектов энергетики и жизнеобеспечения, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – приступить к созданию комплексных систем безопасности жизнедеятельности с учетом опыта нашей работы в Вологодской области и в ряде других регионов нашей страны.

...Считаем крайне необходимым провести мероприятия по дальнейшему развитию космического мониторинга под эгидой Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России, а также необходимо обеспечить доступ к данным дистанционного зондирования Земли с применением отечественных космических аппаратов нового поколения, в том числе через приемные станции МЧС России. Это в разы сокращает время получения оперативной информации для принятия управленческих решений и повышает эффективность деятельности органов управления и сил на всех уровнях реагирования.

Одновременно МЧС России совместно с отечественными и зарубежными коллегами проводит работу по формированию научной школы по изучению проблем защиты населения и объектов социальной инфраструктуры от метеоритов и других небесных тел. Это большая и сложная работа на десятилетия, которая требует координации ведущих научных подразделений и взаимодействия служб спасения всех развитых стран мира.

Требованием времени является необходимость включения экономических механизмов управления рисками и реализации задач предупреждения чрезвычайных ситуаций. Мероприятия профилактики и предупреждения – это важная составляющая для роста экономики и привлечения инвестиций и в отрасли, и в регионы нашей страны.

В-третьих, важным аспектом нашей работы по развитию РСЧС является реализация комплекса профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. За последнее десятилетие благодаря целенаправленной работе РСЧС сокращено практически в два раза число погибших на пожарах, значительно уменьшено количество пожаров и материальные потери от них, но проблема остается достаточно серьезная, особенно в отдельных регионах нашей страны.

В настоящее время будет продолжена работа по внедрению новых форм подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности, внедряется декларирование и аудит пожарной безопасности. Также мы считаем, что необходимо развивать и оказывать всестороннюю поддержку добровольческому движению, полагаем повсеместно с органами исполнительной власти субъектов РФ активно продолжить работу по формированию общественных объединений добровольной пожарной охраны, развитию подразделений Российского союза спасателей и оказанию помощи и поддержки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В-четвертых, необходимо продолжить реализацию задач по совершенствованию систем информирования и оповещения населения. В целях сокращения времени реагирования на проис-



шествия и чрезвычайные ситуации ведется активная работа по внедрению системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112. Понимая, что финансирования на эти цели хватает не в полном объеме, считаем жизненно необходимым изменить формы и методы работы по созданию «системы-112» и на федеральном уровне, и в регионах нашей страны. Мы предлагаем Минкомсвязи России совместно с МЧС России и органами исполнительной власти до создания полной функциональной «системы-112» организовать во взаимодействии с операторами связи формирование на территориях субъектов работу номера 112 с использованием интерактивной информационно-справочной системы голосового автоответчика. В ряде регионов проведена опытная эксплуатация этих подходов, и она доказала свою эффективность, в том числе она работает в Сочи.

Вместе с тем, несмотря на существующие трудности, мы просим Минфин России дополнительно проработать вопрос финансирования напрямую субъектов Российской Федерации не только в вопросах создания «системы-112», но и в вопросах организации ее содержания и повседневного функционирования. Сегодня у большинства регионов средств на эти цели недостаточно.

Это позволит сохранить жизнь людей и своевременно применять для этого мощный потенциал МВД, МЧС, Минздрава России, функциональных и территориальных подсистем РСЧС и включить во все процессы силы и органы управления регионов. Это тот случай, когда система работает для решения жизненно важных задач.

...Во исполнение указа Президента Российской Федерации в стране создается комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем есть вопросы, которые требуют принятия дополнительных мер по созданию и сохранению действующих систем проводной связи, которые используются для информирования и оповещения населения, особенно это касается удаленных сельских поселений и городов со слабой телекоммуникационной инфраструктурой. Также важный аспект этой работы – это подготовка персонала организаций и населения к правильным и адекватным действиям по сигналам оповещения и неукоснительному выполнению всех рекомендаций, которые поступают по всем каналам связи.

В-пятых, предлагаем осуществить дополнительные меры по повышению готовности органов управления и сил РСЧС к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации. Национальный центр управления в кризисных ситуациях планомерно выходит на качественно новый уровень работы с регионами, прогнозирования и управления рисками. В 2014 году планируется завершить создание единой вертикали устойчивого управления РСЧС от Национального центра на федеральном уровне непосредственно до муниципальных образований. Также Национальный ЦУКС должен обеспечить постоянное взаимодействие и помощь в работе с соответствующими национальными, координационными и ситуационными центрами Евросоюза, Международной организацией гражданской обороны и другими международными организациями.

Еще один важный аспект – усиление роли комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации. В регионах страны они решают важнейшие задачи жизни и здоровья людей, а также обеспечения безопасности жизнедеятельности социальной сферы. В связи с этим мы предлагаем рассмотреть вопрос, чтобы руководители субъектов Российской Федерации лично возглавили работу этих комиссий. Считаем, что это придаст импульс в решении вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения регионов.

Отдельный вопрос... – это необходимость сосредоточения усилий на повышении оперативности реагирования подразделений МЧС России. Мы планомерно осуществляем целый комплекс мероприятий, в том числе реализуется программа переоснащения подразделений современной техникой и оборудованием, которая утверждена Правительством Российской Федерации. По нашему мнению, также необходимо продолжить работу в субъектах Российской Федерации по реализации современных моделей безопасности территории с учетом региональных особенностей, формированию современных систем управления и группировок сил в регионах страны.

...На заседании Совета Федерации во время правительственного часа МЧС России были доложены основные итоги деятельности и пути развития РСЧС на региональном уровне. В целом все предложения были поддержаны, и мы совместно с Советом Федерации планируем дальнейшую



конструктивную работу и по совершенствованию законодательства, и по улучшению взаимодействия с регионами.

...МЧС России выполнило все мероприятия по обеспечению безопасности, защиты от природных, техногенных и иных рисков всех участников и гостей зимних Олимпийских игр в Сочи. Мероприятия выполнены на высоком уровне и заслужили положительную оценку Международного олимпийского комитета. Это заслуга всех наших коллег, которые решали сложнейшие задачи по защите жизни и здоровья людей, обеспечению безопасности этого мероприятия.

Оперативно решались все вопросы: тушение пожаров, реагирование на ЧС, на ДТП, оказание помощи пострадавшим. Опыт нашей работы по обеспечению безопасности на Олимпиаде уже используется для совершенствования деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС и повышению готовности системы реагирования.

В РСЧС заложен мощный потенциал и большие перспективы, поэтому МЧС России совместно с федеральными структурами и регионами страны выполнит все поставленные задачи по совершенствованию деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС с учетом современного этапа развития России. Также планируем целенаправленно осуществлять мероприятия по дальнейшему повышению готовности органов управления и подразделений к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары.

МЧС России неукоснительно в установленные сроки и на высоком уровне реализует все указы Президента Российской Федерации, а также все решения Правительства Российской Федерации. <...>

МЧС России приступило к разработке концепции основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года, организована рабочая группа. В основу документа положим все новые подходы и новые идеи. Мы также ведем работу над совершенствованием национальных стандартов в области гражданской обороны, которые будут учитывать современные вызовы и угрозы, формируем современную нормативно-правовую базу в области свода правил и национальных стандартов в сфере гражданской обороны.