

УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА: ГЛАВНЫЕ ИТОГИ 2013 ГОДА



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Юрий Яковлевич Чайка

Конституционная законность

В 2013 году, отмеченном 20-летним юбилеем Конституции Российской Федерации, в стране осуществлен ряд значительных мер по укреплению конституционной законности. Одной из них стала подготовка закона, направленного на модернизацию судебной системы и обеспечение ее единства. В нем затронуты и важные вопросы деятельности прокуратуры, повышен статус прокуроров. Также в прошлом году происходило дальнейшее совершенствование механизма реализации антикоррупционных мер.

Как и в прежние годы, прокурорами уделялось внимание обеспечению конституционной законности, от состояния которой во многом зависит эффективная реализация в стране правовых реформ. За истекший год органами прокуратуры оспорено более 2,6 тыс. противоречащих федеральному законодательству правовых актов органов государственной власти субъектов и около 122 тыс. – муниципальных нормативных документов. Они содержали неправомерные нормы по вопросам социального, налогового, бюджетного, земельного регулирования, природопользования, градостроительства и государственной службы. Практически все акты, а именно 95%, по требованию прокуроров приведены в соответствие.

Во многом благодаря превентивной работе прокуроров (ими проведена правовая экспертиза свыше 56 тыс. проектов нормативных правовых актов региональных органов власти и 582 тыс. – муниципальных) общее число незаконных нормативных документов снизилось по сравнению с 2012 годом на 4%. Эта деятельность продолжает осуществляться, по сути, в ежедневном режиме.

Социальная сфера

Уже много лет одной из главных задач прокуроров является обеспечение правозащитной функции, особенно в социальной сфере, в которой за прошлый год выявлено более 3 млн нарушений законов. В связи с этим по актам прокурорского реагирования только к дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 480 тыс. виновных лиц, в суды направлено 700 тыс. исков, наши требования удовлетворены на сумму около 10 млрд рублей.

Традиционно в центре внимания находились вопросы оплаты труда. Совместно с судебными органами прокурорам удалось в значительной степени улучшить ситуацию с выплатой заработной платы, почти 374 тыс. наших исков удовлетворены на сумму 7,3 млрд рублей.

Тем не менее острота ситуации сохраняется. На 1 апреля 2014 года сумма просроченных долгов составляет свыше 2,5 млрд рублей. Наибольший их размер приходится на Мурманскую область, Республику Татарстан и Камчатский край.

Уполномоченным органам следует повысить спрос за сокрытие организациями информации об образовавшейся задолженности. Только в Южном федеральном округе по требованию прокуроров к административной ответственности за такие действия привлечены 158 должностных лиц предприятий, имеющих долги по зарплате на сумму свыше 300 млн рублей.

Не остались прокуроры в стороне и от проблем жителей Дальнего Востока, пострадавших от крупномасштабного наводнения. Были оперативно открыты временные приемные Генерального прокурора Российской Федерации, налажено взаимодействие с заинтересованными ведомствами.

В сентябре прошлого года во всех пострадавших регионах я встречался с людьми, разом лишившимися всего нажитого. Их беспокоили перспективы получения жилья, формализм в обследовании подтопленных домов, волокита при оформлении документов и перечислении компенсационных выплат.

Все эти вопросы мы незамедлительно решали совместно с органами власти и судом. Организованы подготовка заявлений, их рассмотрение судом непосредственно в пунктах временного размещения пострадавших. Надзорными мерами устранялась волокита и бездеятельность должностных лиц. Людям оказывалась другая необходимая помощь.

Всего по вопросам ликвидации последствий паводка в органы прокуратуры поступило свыше 5,6 тыс. обращений граждан, больше половины из которых удовлетворены. Внесено почти 3 тыс. актов реагирования, в суды направлено более 2 тыс. заявлений.

На сегодня с учетом имеющейся информации о сохранении угрозы паводка и остающихся пока нерешенными социальных вопросов крайне важно все поставленные задачи выполнить в сроки, объявленные пострадавшим.

Как и прежде, значительные усилия направлялись на восстановление средствами прокурорского надзора прав слабозащищенных слоев населения, в том числе прав на охрану здоровья и медицинскую помощь. В этих целях в суды направлено 12 тыс. исков.

Например, в Волгоградской области в результате принятых прокуратурой мер на приобретение необходимых гражданам льготных категорий лекарственных препаратов ассигнования увеличены на 140 млн рублей.

Продолжена работа по защите интересов несовершеннолетних.

С каждым годом повышается актуальность вопросов безопасности детей в информационном пространстве. Несмотря на это, наша проверка, проведенная в 27 регионах страны, показала, что в субъектах не приняты программы обеспечения информационной безопасности детей, то есть, по сути, не создана основа для эффективной работы на данном направлении. Как следствие, во многих образовательных, культурных, развлекательных учреждениях администрациями не осуществлены мероприятия по защите детей от негативной информации. Не во всех школах внедрены программы обучения правилам безопасного поведения несовершеннолетних в интернет-пространстве.

Всего в прошлом году выявлено 12 тыс. нарушений закона в данной сфере. Для их устранения внесено почти 4 тыс. представлений, в суды предъявлено 3 тыс. заявлений с требованиями о защите детей в информационной сфере.



В связи со всё повышающимся градусом полемики вокруг ситуации с Единым государственным экзаменом в ряде регионов нами было проверено исполнение законодательства о его проведении. В результате было зафиксировано почти 1 тыс. различных нарушений, включая случаи участия в выполнении экзаменационных работ преподавателей образовательных учреждений. Были выявлены факты неправомерного допуска учащихся к досрочной и повторной сдаче экзамена, слабого контроля за его проведением. Так, в Ставропольском крае досрочно сдавало ЕГЭ 82 выпускника, 7 из них получили 100 баллов. Во всех других регионах страны подобный результат в этот день показал всего лишь 1 экзаменуемый. Думаю, всем понятно, что за этим стоит.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Правительство Российской Федерации внесены предложения о совершенствовании системы оценки знаний учащихся, в частности о конкретизации оснований их допуска к досрочной сдаче экзамена. О ситуации также был проинформирован Президент Российской Федерации.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В числе проблем, касающихся практически всех граждан, остается функционирование коммунального комплекса. Они приобрели крайне острый характер и неоднократно обсуждались на совещаниях с участием руководства страны.

Поэтому от прокуроров требовалось жесткое реагирование на все допущенные нарушения закона. Всего их выявлено 320 тыс. (рост наполовину).

Особое беспокойство вызывает распространенность случаев незаконного вывода ресурсоснабжающими организациями из сферы ЖКХ капиталов и ликвидного имущества.

Так, у предприятия «Тепловые сети Воркуты» образовался долг за коммунальные услуги на сумму свыше 4 млрд рублей. Причем учредителем этой и еще 16 аналогичных организаций региона выступала компания, зарегистрированная на Кипре, куда и выводились деньги. Всё это происходило при непосредственном участии местных чиновников. После вмешательства прокуроров и возбуждения 16 уголовных дел задолженность многократно снизилась, до 135 млн рублей, и находится в пределах суммы, не оплачиваемой потребителями.

Подобные махинации, а также долги предприятий ЖКХ перед поставщиками ресурсов создают угрозу срыва бесперебойного и качественного предоставления населению коммунальных услуг.

Проблемными остаются вопросы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, хищения бюджетных денег и многие другие.

В последнее время для наведения порядка принят ряд законодательных решений. Вместе с тем необходимы дальнейшие шаги по совершенствованию правовой базы. Это прежде всего усиление ответственности за неисполнение организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, обязанностей по расчетам за коммунальные ресурсы и установление обязательного страхования риска наступления ответственности управляющих компаний. Пока они не реализованы.

Государственное имущество

К сожалению, пока не удастся навести порядок в сфере использования государственного имущества (в прошлом году было зафиксировано 123 тыс. нарушений закона).

Всё чаще материалы прокурорских проверок служат основанием для уголовного преследования руководителей госпредприятий за незаконное распоряжение земельными участками, зданиями и сооружениями в корыстных целях.

Например, в Пермском крае руководителем одного из ФГУП реализовано 22 объекта недвижимости по цене, заниженной более чем в 16 раз. Бюджету нанесен ущерб на сумму 590 млн рублей (расследуется уголовное дело).



К расхищению федеральной собственности нередко приводит бездействие Росимущества. Всем уполномоченным органам следует обратить внимание и на пресечение участвовавших случаев использования банкротства предприятий в качестве инструмента захвата государственного имущества.

Продовольственная безопасность

Нельзя обойти такую тему, как продовольственная безопасность. Ее обеспечение сопряжено с определенными рисками. Одним из них является ввоз в Россию сельскохозяйственной и животноводческой продукции.

Проведенная транспортными прокурорами проверка показала, что система санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля не всегда эффективна.

Это подтверждается возрастающим объемом импорта опасных для здоровья товаров, плодоовощной, молочной, мясной продукции, а также трансгенных семян.

Так, Россельхознадзором в 2013 году было дано согласие на импорт из США без ветеринарных сертификатов почти 5,5 тыс. т мяса и субпродуктов, содержащих токсичные элементы, вызывающие болезни сердца, и потому запрещенных к ввозу в Россию и еще 160 стран мира.

Для устранения подобных рисков, помимо ответственности виновных лиц, а также обеспечения надлежащего взаимодействия Россельхознадзора с ФТС России, требуется переработка устаревших нормативных правовых актов в этой сфере, действующих более 30 лет и не учитывающих современные методы выявления опасных заболеваний.

Транспортная безопасность

Обеспокоенность вызывает состояние безопасности и контроля на транспорте.

Трагедия в аэропорту Казани еще раз подтвердила выводы о недостатках государственной надзорной деятельности в области авиационной безопасности.

Установлено, что территориальным управлением Росавиации к полетам допускались члены экипажей воздушных судов с неправомерно выданными свидетельствами пилотов. Проверки авиапредприятий и воздушных судов Росавиация проводила ненадлежащим образом.

Также, несмотря на принятые законодательные и организационные меры, работы по определению степени защищенности большинства объектов железнодорожного и водного транспорта от потенциальных угроз не завершены. Например, в Уральском транспортном регионе из 17 тыс. объектов такие категории присвоены только 2,5 тыс. (15%).

Не способствует улучшению ситуации деятельность Ространснадзора. Его проверки зачастую неэффективны, контроль за устранением выявленных нарушений практически отсутствует.

В связи с тем что еще не все транспортные объекты оснащены соответствующими инженерно-техническими средствами контроля, важно продолжить реализацию Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте.

Оборонно-промышленный комплекс

В условиях выделения беспрецедентных средств на перевооружение армии и флота президент страны дал персональное поручение органам прокуратуры координировать усилия всех уполномоченных органов для наведения порядка на предприятиях, входящих в оборонно-промышленный комплекс, и прежде всего в сфере гособоронзаказа.



Уже первые надзорные мероприятия показали огромный объем допускаемых нарушений. Всего за последние 2 года их выявлено более 7 тыс.

Систематически нарушаются сроки исполнения гособоронзаказа, в качестве соисполнителей привлекаются предприятия, не способные самостоятельно выполнить договорные обязательства, а также не имеющие необходимых лицензий.

Вскрыты схемы обогащения за счет создания дочерних и зависимых обществ, вывода их активов, завышения цены контрактов, а также многочисленные факты нерационального использования бюджетных средств.

Например, для погашения долга Амурского судостроительного завода перед Сбербанком России из федерального бюджета на счет «Объединенной судостроительной корпорации» перечислено более 14 млрд рублей. Однако корпорация выводом предприятия из кризиса не занималась (его долги выросли до 16 млрд рублей). Одновременно с получением государственных средств, выделяемых на его оздоровление, она инициировала процедуру банкротства завода, являющегося одним из крупнейших предприятий отрасли (по данному факту в октябре 2013 года возбуждено уголовное дело).

Всего в настоящее время по фактам хищений, злоупотреблений и других правонарушений в отраслях оборонно-промышленного комплекса расследуется 108 уголовных дел, по 10 материалам продолжаются проверочные мероприятия. Сумма ущерба по ним превысила 6 млрд рублей.

Лесное хозяйство

Во исполнение поручения Президента России и решения Государственного совета Российской Федерации в прошедшем году прокурорами продолжены надзорные мероприятия в лесном комплексе. Их итоги убеждают в наличии неэффективного контроля за использованием, охраной, воспроизводством лесов. В данной сфере были зафиксированы многочисленные нарушения законов – 45 тыс.

Формализм в деятельности государственных и муниципальных органов при подготовке к пожароопасному периоду нередко приводит к уничтожению лесов пожарами. Санитарные рубки, обследование леса государственной лесной охраной проводятся менее чем на треть от необходимых объемов.

Работа по инвентаризации лесов и кадастрированию участков Рослесхозом ведется крайне медленно. Год назад на Госсовете я сообщал лишь о 14% лесных земель, поставленных на кадастровый учет. На сегодняшний день это только 22%. Такими темпами потребуются еще 10 лет для наведения порядка.

Возмещение вреда, причиненного незаконным использованием лесных участков, не превышает 10%. Прокурорами выявлялись многочисленные факты аффилированности государственных инспекторов с лесопользователями.

Для устранения указанных и других нарушений, наряду с применением комплекса мер реагирования, генпрокуратурой внесены нормативные предложения для решения проблемы теневой заготовки, перемещения и продажи лесных ресурсов, которые уже реализованы. Вместе с тем важно продолжить правотворческую работу в этой сфере и установить уголовную ответственность за незаконный оборот древесины. Такой проект закона по инициативе генпрокуратуры подготовлен правительством.

Борьба с коррупцией

Органами прокуратуры в 2013 году были продолжены надзорные мероприятия в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции. В результате было выявлено свыше 350 тыс. нарушений законов, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено почти 80 тыс. виновных лиц.



В следственные органы направлено более 5 тыс. материалов, возбуждено 4,5 тыс. уголовных дел. При этом повышенное внимание уделялось использованию государственного и муниципального имущества, земельным правоотношениям, заключению и исполнению контрактов, соблюдению чиновниками установленных ограничений.

При проведении антикоррупционной экспертизы проверено более 830 тыс. нормативных актов. В целях исключения из них коррупциогенных факторов прокурорами принесено 34 тыс. протестов.

Важную роль в борьбе с коррупцией играют меры уголовно-правового характера. Впервые с 2010 года наблюдается увеличение числа выявленных фактов получения взятки, что свидетельствует о правильном смещении акцентов в работе оперативных служб. В этом же убеждают данные о выявлении и пресечении коррупционных деяний, совершаемых в составе организованных преступных групп и сообществ: в прошлом году таких деяний было выявлено на 41% больше, чем в 2012 году.

За получение взяток возбуждены уголовные дела в отношении ряда высокопоставленных чиновников в правительствах Волгоградской и Саратовской областей, мэра Астрахани и др.

Однако надзорные проверки свидетельствуют и о нарушениях в деятельности правоохранительных органов. Негативная практика прошлых лет неизжита. Среди реализованных дел оперативного учета по-прежнему преобладают материалы о преступлениях, которые не требуют основательной оперативной разработки. Также редко проводятся мероприятия по розыску и аресту имущества, добытого преступным путем, выявлению фактов его легализации.

В прошедшем году приходилось неоднократно обращать внимание прокуроров, руководителей правоохранительных органов на проблему возмещения причиненного коррупционными преступлениями ущерба. По направленным в суд делам доля его возмещения составила лишь 10%.

Несмотря на принимаемые меры, острой остается проблема искусственного формирования показателей борьбы с коррупцией путем необоснованного дробления единых продолжаемых преступлений на отдельные эпизоды. Поэтому крайне важно развивать новое для прокуроров направление в области обеспечения достоверной уголовно-правовой статистики.

Реализуя соответствующие полномочия, прокуроры выявили в 2013 году более 470 тыс. нарушений при отражении сведений о состоянии преступности. В результате их пресечения последние стали более объективными, обнажились просчеты системы профилактики правонарушений.

Преступность

Характеризуя состояние преступности в целом, необходимо отметить сохранение в прошедшем году тенденции к ее снижению: зарегистрировано немногим более 2,2 млн преступлений, что почти на 100 тыс. (или на 4,2%) меньше, чем в 2012 году.

При этом, однако, показатели рецидивной преступности возросли по сравнению с 2012 годом на 5%, количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, увеличилось на 10 и 8% соответственно. Впервые за последние 5 лет зафиксирован рост подростковой преступности. Этот показатель вырос на 5% относительно данных за 2012 год.

Уже шестой год сокращение получивших учет преступных посягательств отмечается на фоне роста поступающих сообщений об их совершении (последних зарегистрировано на 6% больше, чем в 2012 году), что убеждает в обоснованности позиции криминологов, указывающих на большой массив латентных преступлений, и в сохранении проблем, связанных с их выявлением и учетом. Поэтому в 2013 году значительные усилия прокуроров вновь потребовались для обеспечения законности на начальной стадии уголовного судопроизводства.

Отменено более 2,5 млн незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, выявлено свыше 158 тыс. преступлений, не получивших своевременного учета.

Состояние законности в данной сфере было рассмотрено на заседании коллегии генпрокуратуры. Обсуждение показало, что всё чаще допускаются факты неправомерного вынесения пос-



тановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, иногда даже вопреки позиции прокурора о наличии достаточных признаков преступления.

Многочисленны примеры отмены прокурорами незаконных решений по одному и тому же заявлению 5 и более раз. В масштабах России они исчисляются тысячами. В результате происходит нарушение разумных сроков судопроизводства, а в ряде случаев освобождение от ответственности виновных лиц ввиду истечения сроков давности.

Установлено 4 тыс. прямых отказов в приеме заявлений о преступлениях и случаев их не-регистрации при наличии бесспорных оснований для проверки и возбуждения дел. Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что более трети из них (1,4 тыс.) допущено должностными лицами Следственного комитета Российской Федерации, то есть теми, кто должен давать таким фактам уголовно-правовую оценку. Следователи не спешат привлекать к уголовной ответственности своих коллег и за незаконное ограничение конституционных прав граждан.

В 2013 году, согласно сведениям, отраженным в следственных отчетах, число незаконно задержанных и арестованных всеми органами составило 1195. Многие из них содержались под стражей годами, размер подлежащего возмещению реабилитированным за счет казны вреда составил почти 700 млн рублей. Однако по статье 301 УК РФ – за незаконное задержание либо заключение под стражу – к ответственности никто не привлечен. Иного результата мы не увидим, пока уголовно-правовая оценка допущенных следователями нарушений будет осуществляться самими следователями.

Возлагаемые в подобных ситуациях надежды на эффективный ведомственный контроль, к сожалению, уже давно себя не оправдывают (вопреки балансу следователей и их руководителей). Это также проявляется в вопросах обеспечения разумных сроков уголовного судопроизводства.

На прокуроров возложена обязанность реагировать на нарушение этих сроков (что, собственно, они и делают), однако никакого инструментария для реального воздействия на соблюдение сроков расследования и устранение нарушений законодателем не предусмотрено.

Руководителями следственных органов во многих случаях сроки продлеваются легковесно, длительность расследования объясняется в основном его сложностью, загруженностью экспертных учреждений. Отчасти это так. Экспертную базу действительно нужно развивать.

Сложных дел немало, но они явно не составляют того объема, который зафиксирован в следственной отчетности. Например, следователями ФСКН России и Следственного комитета в срок свыше установленного законом окончена почти половина всех дел (49 и 46% соответственно).

Более того, при изучении даже уголовных дел, находящихся на особом контроле (например, о преступлениях в таких отраслях, как ЖКХ, долевое строительство, гособоронзаказ), мы постоянно сталкиваемся с проявлениями откровенной волокиты. Месяцами по ним не производятся следственные действия, выносятся незаконные решения о прекращении и приостановлении расследования. И таких примеров в каждом из регионов России множество.

По-прежнему сохраняются недостатки и в деятельности оперативных служб. Так, с установлением МВД России нового порядка заведения дел оперативного учета для раскрытия тяжких преступлений эта процедура поставлена в зависимость от усмотрения руководителя подразделения. В результате произошло массовое незаконное прекращение оперативно-поисковых дел, 500 тыс. нераскрытых тяжких преступлений остались без оперативного сопровождения. Генеральная прокуратура Российской Федерации оспорила этот ведомственный нормативный акт и надеется, что в текущем году повторения подобной ситуации не будет.

Субъектами оперативно-разыскной деятельности всё еще допускаются нарушения при проведении мероприятий, затрагивающих тайну телефонных переговоров, и при проверках бизнес-структур.

Неэффективно решались в 2013 году задачи оперативно-разыскной деятельности по противодействию незаконной миграции. За последние 2,5 года в 40 регионах страны дела оперативного учета о преступлениях, связанных с использованием нелегальных мигрантов в сферах строительства, торговли и др., вообще не заводились. В целом по России их число минимально.

В результате такого бездействия органов внутренних дел, упущений ФМС России, да и исполнительной власти в целом, не обеспечивается надлежащая охрана общественного порядка, законопослушное поведение со стороны приезжих, что выливается в нарастание экстремистских настроений.



Экстремизм и терроризм

В последние годы проявления экстремизма в нашей стране приобретают всё большую распространённость. Сохранилась тенденция к росту числа регистрируемых преступлений экстремистской направленности (896 в 2013 году, что на 29% превышает показатель 2012 года). Хотя в значительной степени этот рост обусловлен совершенствованием практики выявления и пресечения преступлений.

Остается злободневной проблема распространения радикальных идей, прежде всего в сети Интернет. В целях выявления таких публикаций прокурорами постоянно осуществлялся мониторинг СМИ и информационных сетей.

С 1 февраля 2014 года вступил в силу федеральный закон, позволяющий во внесудебном порядке на основании требований руководителей генпрокуратуры, направленных в Роскомнадзор, ограничивать доступ к сайтам, содержащим противоправную информацию (на сегодняшний день она удалена уже более чем с 80 сайтов).

Более активно проводилась работа по признанию в судебном порядке материалов экстремистскими. На начало этого года в федеральный список их включено уже более 2 тыс. (в 2012 году было 1,5 тыс.).

В связи с участвовавшими конфликтами на межнациональной почве Генеральная прокуратура Российской Федерации приняла активное участие в разработке Федерального закона от 22 октября 2013 года №284-ФЗ, определившего полномочия и ответственность муниципалитетов в этой сфере. Его реализация на практике будет способствовать предотвращению межэтнических конфликтов.

Реальную угрозу национальной безопасности страны, ее социально-политической стабильности продолжают представлять проявления терроризма.

В 2013 году произошел рост учтенных преступлений террористического характера. Их было зафиксировано 661 – на 3,8% больше, чем в 2012 году, из них 31 теракт, что больше показателя за предыдущий год на 29%.

Правоохранительным органам удалось добиться определенных результатов в нейтрализации террористического бандподполья (уничтожено свыше 530 тайников и баз боевиков, ликвидировано и задержано более 700 бандитов и их пособников, пресечена деятельность 100 эмиссаров и членов международных террористических организаций).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, по-прежнему вызывает тревогу состояние антитеррористической защищенности наиболее важных объектов, мест массового пребывания людей, жилья и транспорта.

В минувшем году судами удовлетворено более 14 тыс. заявлений прокуроров о понуждении собственников и иных владельцев имущества обеспечить надлежащий уровень антитеррористической защищенности объектов.

На состоянии превентивной работы негативно сказывается недостаточная регламентация полномочий и компетенции органов власти различных уровней. Это влечет многочисленные недоработки с их стороны при реализации задач по предупреждению терроризма.

Данные упущения усугубляются отсутствием у антитеррористических комиссий действенных рычагов влияния на складывающуюся ситуацию. В результате в большинстве муниципалитетов их деятельность характеризуется формализмом и неисполнением запланированных мероприятий. Между тем практика свидетельствует, что в условиях сохранения террористических угроз в первую очередь должно обеспечиваться именно их ранее предупреждение.

В заключение необходимо отметить, что в своей работе прокуроры, как и прежде, опираются на поступающие обращения граждан, количество которых ежегодно возрастает.

В настоящее время Генеральная прокуратура Российской Федерации сохраняет все надзорные приоритеты, решает новые задачи, включая организацию деятельности органов прокуратуры в двух новых субъектах РФ – Республике Крым и Севастополе. Прокуроры оказывают помощь органам власти данных субъектов Федерации в формировании региональной и муниципальной правовой базы, профилактике коррупционных проявлений.