

# РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ИНСПЕКТОР РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОЖАРНОМУ  
НАДЗОРУ ГЕНЕРАЛ-МАЙОР  
ВНУТРЕННЕЙ СЛУЖБЫ  
Борис Анатольевич Борзов



Обеспечение защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций и пожаров является одной из основных задач Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. На протяжении последних лет отмечается устойчивая позитивная динамика в обстановке с чрезвычайными ситуациями и пожарами в нашей стране.

За 6 месяцев 2014 года оперативная обстановка с пожарами в Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась следующими основными показателями (рис. 1–3):

- зарегистрировано 75 404 пожара (–2,7%);
- погибло при пожарах 5327 человек (–7,6%), в том числе 268 детей (–7,9%);
- получили травмы на пожарах 5746 человек (–4,9%).

Подразделениями ГПС на пожарах спасено 47 487 человек и материальных ценностей на сумму более 23,2 млрд рублей.

Положительная обстановка с пожарами достигнута во многих областях и большинстве регионов. Это является следствием скоординированной работы всей системы РСЧС, в том числе и органов государственного надзора.

Одним из главных направлений в этой сфере является организация и осуществление профилактики пожаров и их последствий.

Текущий год для надзорных органов стал годом изменения принципов надзорной юрисдикции, основным из которых является оказание практической помощи в реализации мер противопожарного обустройства объектов защиты и территорий.

В ходе проведения надзорных мероприятий пресечено порядка 2,6 млн правонарушений, из которых свыше 860 тыс. при осуществлении внеплановой работы в рамках исполнения поручений Президента и Правительства Российской Федерации. Устранено более 640 тыс. нарушений, связанных с непосредственной причиной возникновения пожара.

Данные показатели достигнуты на фоне общего сокращения количества проводимых проверок, число которых в 2013 году уменьшилось на 7% (рис. 4–5).

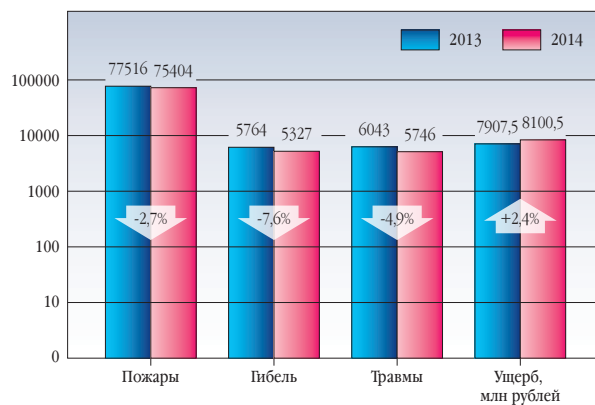
Наряду с этим, количество привлеченных к ответственности физических и юридических лиц уменьшилось на 23 и 25% соответственно.

Одновременно стали активно использоваться новые формы в реализации надзорных функций: кардинально изменены подходы при осуществлении проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также муниципальных органов власти.

В числе основных задач надзорной деятельности в 2014 году выделяются следующие:

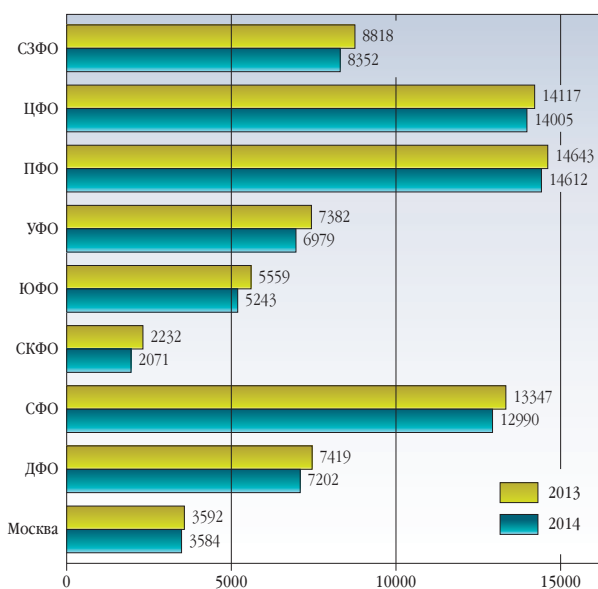
- создание нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы функционирования надзорных органов МЧС России, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- снижение уровня государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- перераспределение основных усилий надзорных органов на профилактическую работу, связанную с проведением инструктажа, обучением и формированием практических навыков безопасного поведения в случае чрезвычайной ситуации или пожара;
- создание условий для конструктивной работы с органами местного самоуправления;

1



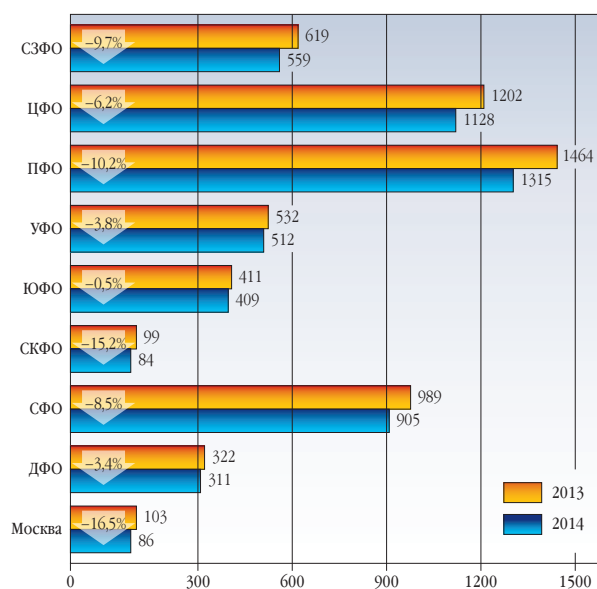
КОЛИЧЕСТВО ПОЖАРОВ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2013 – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2014 ГОДА

2



КОЛИЧЕСТВО ПОЖАРОВ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2014 ГОДА

3



КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ ЛЮДЕЙ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2014 ГОДА

- повышение уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также граждан по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;
- предоставление государственных услуг в электронном виде на основе внедрения информационных технологий;
- обеспечение безопасности критически важных для национальной безопасности страны объектов, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также проведение мероприятий федерального уровня с массовым пребыванием людей.

В череде процессуальных процедур, связанных с осуществлением государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защи-

ты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, планирование проверок занимает ключевое место.

Изменения, внесенные в 2011 году в законодательство Российской Федерации о защите прав юридических лиц, а также в области пожарной безопасности, кардинально изменили принципы планирования проверок для органов федерального государственного пожарного надзора.

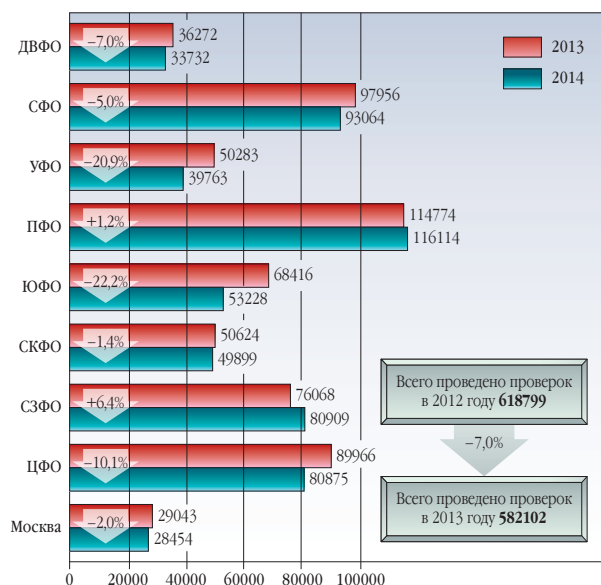
Предметом проверки стало соблюдение на объекте защиты, используемом организацией в процессе осуществления своей деятельности, требований пожарной безопасности. Проще говоря, проверяются стали непосредственно объекты, а не деятельность организаций.

Данные изменения сами по себе позволили добиться существенного снижения уровня администрирования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вследствие оптимизации порядка осуществления надзора.

Если раньше количество подлежащих контролю юридических лиц и индивидуальных предпринимателей превы-



4



КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА ПРОВЕРОК В 2012–2013 ГОДАХ

пало показатель в 3 млн, то сегодня количество поднадзорных объектов защиты составляет немногим более 1,5 млн.

Одновременно при планировании проверок на 2014 год основное внимание сосредоточено на вопросах обеспечения пожарной безопасности объектов, критически важных для национальной безопасности страны, системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования, учреждений с массовым пребыванием людей.

Указанные объекты защиты в приоритетном порядке включаются в годовые планы проверок.

В результате проведенной работы по ликвидации административных ограничений предпринимательской деятельности количество запланированных проверок в области пожарной безопасности сократилось по сравнению с аналогичным показателем прошлого года на 38% (с 297 тыс. до 185 тыс.).

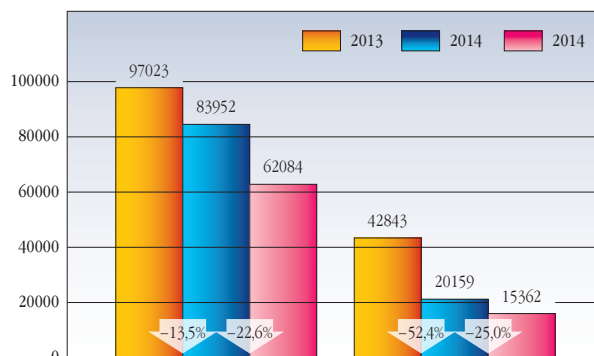
При этом по итогам прошлого года более 14,5 тыс. хозяйствующих субъектов подтвердили соблюдение требований пожарной безопасности путем проведения независимой оценки пожарного риска, являющейся альтернативой процедуры государственного надзора.

Более 500 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей воспользовались правом декларирования с помощью соответствующего государственного портала.

Наряду с этим, в планы надзорных мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включены только органы власти, объекты, отнесенные к категориям по гражданской обороне, потенциально опасные объекты 1-го и 2-го классов опасности, а также объекты жизнеобеспечения.

Указанные мероприятия позволили в 2014 году полностью освободить от проверок в данных областях субъекты малого и среднего предпринимательства.

5



КОЛИЧЕСТВО ПРИВЛЕЧЕННЫХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В 2011–2013 ГОДАХ

В результате количество запланированных проверок по линии гражданской обороны сократилось на 90% (с 49 тыс. до 5 тыс.), по линии защиты от чрезвычайных ситуаций на 88% (с 54 тыс. до 6 тыс.).

Кроме того, в рамках организации работы на этот год обеспечено перераспределение усилий подразделений надзорной деятельности на профилактическую работу, связанную с проведением инструктажа, обучением и формированием практических навыков безопасного поведения в случае чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Одной из составляющих пожарной профилактики, помимо непосредственного обследования объекта защиты, является обучение мерам пожарной безопасности и противопожарная пропаганда. В сроки проведения каждой проверки закладывался необходимый временной ресурс для проведения такой работы.

Поэтому сегодня ни одна проверка не завершается без противопожарного инструктажа и соответствующей тренировки по эвакуации. Данные профилактические мероприятия охватывают большую часть работников предприятия, а их тематика посвящена вопросам безопасности не только на производстве, но и в быту, а также на отдыхе.

Только в 2013 году во время проверок объектов социальной сферы проведено более 10 тыс. противопожарных инструктажей и 9 тыс. тренировок по эвакуации.

Благодаря данной работе удалось избежать человеческих жертв на пожарах, происшедших в детском лагере отдыха «Радуга» (Оренбургская область, с. Буланово); муниципальном казенном образовательном учреждении «Тазовская школа-интернат» (пос. Тазовский, Ямало-Ненецкий автономный округ); средней образовательной школе с. Инаркой (Кабардино-Балкарская Республика) и Тамбовской психиатрической клинической больнице.

Одной из передовых форм работы надзорных органов МЧС России следует признать привлечение к рас-



смотрению дел об административных правонарушениях представителей общественных организаций.

Так, о месте и времени рассмотрения административного дела в отношении субъекта малого или среднего предпринимательства в обязательном порядке уведомляются представители общественной организации «ОПОРА РОССИИ». При этом в обязательном порядке учитывается реальная возможность привлекаемых к ответственности лиц устранить выявленные нарушения.

В результате такого подхода, а также действия с июня 2011 года более суровых санкций за нарушения противопожарных требований уровень выполнения предписаний об устранении выявленных нарушений вырос до 94%.

В настоящее время работа по оптимизации надзорных и разрешительных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в этой сфере деятельности продолжается.

Правительством утверждены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации. Одной из целей принятия данного документа стала оптимизация существовавших нормативов обеспечения пожарной безопасности для субъектов предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

Также внесенные изменения предоставляют возможность шире использовать свои права в сфере выпуска и покупки первичных средств пожаротушения, реализации продукции, использования турникетов, автоматических дверей на путях эвакуации, применения электропроводов, гирлянд и удлинителей и пр.

Реализация вышеперечисленного комплекса мер, основанных на принципах объективности, открытости и гласности, будет способствовать более надежной и эффективной работе, направленной на сокращение количества пожаров в Российской Федерации и снижение числа погибших при пожарах людей.